



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
24 August 2022  
Russian  
Original: English

---

**Совет по правам человека**  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Сорок первая сессия  
7–18 ноября 2022 года

## **Национальный доклад, представленный в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека\***

### **Южная Африка**

---

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



## **I. Методологический подход: процесс подготовки настоящего доклада**

1. Южная Африка имеет честь представить свой страновой доклад в рамках четвертого цикла универсального периодического обзора (УПО). В докладе освещаются важные события, достижения и проблемы, отмеченные в ходе принятия мер в отношении 243 рекомендаций, вынесенных в процессе рассмотрения доклада в рамках третьего цикла обзора в 2017 году, и при их выполнении. Южная Африка приняла 187 рекомендаций и далее подготовила сводный документ с конкретными ответами на них, составленный на основе проверенных данных или информации, полученной из различных государственных ведомств, а также замечаний, выраженных в ходе межинституциональных консультаций с государственными структурами, поддерживающими демократию/национальными правозащитными учреждениями и организациями гражданского общества. Подготовка доклада и консультации проводились под руководством Министерства юстиции и конституционного развития (МЮКР), поскольку в настоящее время идет процесс создания постоянного координационного органа по осуществлению рекомендаций и подготовке докладов, т. е. национального механизма выполнения рекомендаций, подготовки докладов и осуществления последующей деятельности (НМРДПД).

## **II. Изменения, произошедшие со времени проведения предыдущего обзора**

2. Южная Африка является конституционной демократией. Конституция Южно-Африканской Республики 1996 года остается основополагающей нормативной базой для преобразования южноафриканского общества. В 2022 году исполняется 25 лет с момента вступления в силу Конституции. Информация об изменениях, произошедших со времени последнего обзора в плане законодательных, политических и административных мер по улучшению осуществления прав человека, представлена в ответах на 243 рекомендации в таблице, приведенной в **приложении А**. В этом приложении указано, какие рекомендации были выполнены полностью и частично, а какие не были выполнены. В нем также представлены ответы или информация о выполнении рекомендаций, принятых к сведению.

## **III. Выполнение принятых/поддержанных рекомендаций**

3. В связи с ограничением количества слов, приведенная ниже информация посвящена выполнению рекомендаций, которые правительство поддержало или приняло в своем последнем обзоре. Ответы на принятые к сведению рекомендации см. в **приложении А**.

## **IV. Гражданские и политические права**

### **Рекомендации 139.115 и 139.116**

4. Бесплатная юридическая помощь предоставляется по всем уголовным и гражданским делам всем жителям Южной Африки, отвечающим определенным требованиям, которые изложены в Конституции и специальных нормативных положениях, изданных в соответствии с пунктом 1 статьи 23 Закона № 39 Южной Африки о бесплатной юридической помощи от 2014 года. Действующий Закон о бесплатной юридической помощи Южной Африки привел положения о юридической помощи в соответствии с Конституцией. Пункт 1 h) статьи 28 Конституции предусматривает, что ребенок имеет право на помощь практикующего адвоката, предоставляемого государством и за государственный счет, в рамках гражданского

разбирательства, затрагивающего интересы ребенка, если невыполнение этого условия обернется существенной несправедливостью.

5. Пункт 2 b) статьи 35 Конституции гласит, что каждый задержанный, включая каждого осужденного заключенного, имеет право на то, чтобы государство и за государственный счет назначило задержанному лицу практикующего адвоката, если в противном случае это приведет к существенной несправедливости, и чтобы ему незамедлительно сообщили об этом праве. См. *таблицу 1* с указанием количества лиц, получивших помощь в период с 2017 по 2020 год (см. **список таблиц в приложении В**).

6. Предоставление бесплатной юридической помощи всем лицам (включая иностранных граждан) и конкретным уязвимым группам было усилено с помощью нормативных положений о бесплатной юридической помощи. В эти нормативные положения были внесены поправки, они были опубликованы в официальном бюллетене и вступили в силу в марте 2019 года. Эти поправки расширили показатели, связанные с прохождением проверки нуждаемости, проводимой Организацией Южной Африки по оказанию бесплатной юридической помощи на предмет определения порогового предела дохода, необходимого для получения права на услуги бесплатной юридической помощи, что позволит обеспечить доступ к юридическим услугам более широкой группе лиц. Бесплатная юридическая помощь также может быть предоставлена при рассмотрении дел о выплате алиментов, домашнем насилии и домогательствах. Бесплатная юридическая помощь может также предоставляться просителям убежища, а в случаях дел, связанных с Гаагской конвенцией, также детям в гражданских процессах с участием ребенка. Руководство по бесплатной юридической помощи 2018 года вступило в силу 29 ноября 2018 года. В 2018/2019 финансовом году совокупный бюджет Организации Южной Африки по оказанию бесплатной юридической помощи претерпел сокращение, и дефицит составил 8,9 %, что эквивалентно 164 млн рандов. МЮКР смягчило ситуацию, выделив Организации Южной Африки по оказанию бесплатной юридической помощи 30 млн рандов из собственных средств.

7. В базовом докладе под названием «Обзор вопросов управления, общественной безопасности и правосудия» («ОУОБП»), подготовленном Статистическим управлением Южной Африки и содержащемся в **приложении С**, указано, что около 18 % лиц были представлены адвокатом Организации Южной Африки по оказанию бесплатной юридической помощи, и 89 % лиц были удовлетворены услугами, оказанными адвокатами этой Организации.

8. Закон № 3 о традиционных и койсанских вождях от 2019 года полностью соответствует Конституции Южной Африки и международным обязательствам в области прав человека. Конституционные принципы, такие как те, что содержатся в Билле о правах, поощряются и подчеркиваются в рамках всего этого Закона. Данный Закон предоставляет возможность официального признания койсанских вождей, общин и структур, что является беспрецедентным в истории Южной Африки. Он касается вопросов традиционного руководства и институтов, о которых говорится в статьях 211 и 212 Конституции. Этот Закон способствует развитию демократического управления и ценностей открытого и демократического общества; продвигает гендерное равенство в институтах традиционных и койсанских вождей; поощряет свободу, человеческое достоинство и достижение равенства и недопустимость сексизма; выражает стремление к укреплению традиций и культуры; способствует государственному строительству, гармонии и миру между людьми и продвигает принципы совместного управления в их взаимодействии со всеми сферами власти и органами государства.

### **Рекомендации 139.112 и 139.113**

9. Департамент исправительных учреждений (ДИУ) разработал стратегию сокращения переполненности тюрем, которая была утверждена в марте 2021 года. В 2019 году Президент принял особые меры по смягчению наказаний, благодаря

которым в течение 2019/20 финансового года 15 911 заключенных, не представляющих повышенной опасности, были освобождены из мест лишения свободы и переведены под контроль общинных исправительных служб. Благодаря этому процессу переполненность тюрем была снижена на 28 %. Численность заключенных на 2019/20 год составила 154 449 человек при утвержденном общем количестве в 120 567 койко-мест. В целом за отчетный период переполненность учреждений ДИУ уменьшилась, хотя важно отметить, что реализация особых мер по смягчению наказаний 2019 года и специальных мер по условно-досрочному освобождению 2020 года в связи с COVID-19 не является окончательным решением проблемы переполненности, но она принесла некоторое облегчение. В *таблице 2* представлено количество заключенных в исправительных учреждениях по состоянию на 31 марта 2021 года.

10. Южная Африка сохраняет приверженность соблюдению и продвижению Правил Нельсона Манделы как внутри страны, так и на международном уровне. Кроме того, Закон № 111 об исправительных учреждениях от 1998 года содержит конституционную гарантию права на гуманное обращение с лишенными свободы лицами, включая право не подвергаться пыткам. Этот Закон предусматривает механизм выявления всех актов пыток в исправительных учреждениях и наказания за них. Судебная инспекция исправительных учреждений (СИИУ) выполняет жизненно важную функцию контрольного органа, призванного обеспечить соблюдение прав заключенных.

11. ДИУ продолжает обучение должностных лиц по вопросам запрета пыток, уделяя особое внимание Закону № 13 о предотвращении пыток и борьбе с ними от 2013 года (Закон о ПБП). Программа включает обучение по вопросам предотвращения пыток со стороны сотрудников исправительных учреждений при работе с правонарушителями, содержащимися в исправительных центрах. Обучение в этой области было проведено для всех начальников исправительных центров и начальников общинных исправительных служб. Такое обучение также включено в программу обучения сотрудников исправительных учреждений, предлагаемую данным Департаментом.

### **Рекомендации 139.124, 139.125, 139.126, 139.127, 139.128 и 139.129**

12. Парламент принял Закон о борьбе с ТЛ, который является всеобъемлющим законодательным инструментом по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней во всех ее формах и проявлениях и преследованию правонарушителей. Закон о борьбе с ТЛ вступил в силу 9 августа 2015 года, а в апреле 2019 года была принята Концепция национальной политики (КНП) по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней. 25 апреля 2019 года Южная Африка в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в рамках Глобального плана действий по противодействию торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов (GLO.ACT) приступила к реализации КНП на основе взаимодействия с различными заинтересованными сторонами.

13. МЮКР координирует междисциплинарные усилия правительства по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней. В этом отношении Южная Африка уже создала структуры как на национальном, так и на провинциальном уровнях. Был создан Национальный межсекторальный комитет по борьбе с торговлей людьми (НМКБТЛ), в состав которого входят представители различных ведомств, а также организаций гражданского общества. В число ведомств входят, в частности, МЮКР, Министерство здравоохранения, Министерство внутренних дел, Министерство международных отношений и сотрудничества, Министерство труда, Министерство социального развития, Министерство по делам женщин, Полицейская служба Южной Африки (ПСЮА), Национальная прокуратура (НП). Комитет руководит реализацией и применением вышеупомянутого Закона на уровне национального правительства. Были также созданы провинциальные целевые группы (ПЦГ) по борьбе с торговлей людьми, а также национальные и провинциальные группы быстрого реагирования (ГБР) для решения оперативных вопросов, связанных с подозрительными жалобами и

рассматриваемыми делами о торговле людьми, и оказания поддержки жертвам. При поддержке УНП ООН Южная Африка смогла разработать общее руководство по борьбе с торговлей людьми для специалистов-практиков в области уголовного правосудия.

14. Международная организация по миграции (МОМ) поддержала программу подготовки по профильным учебным планам в интересах правительственных ведомств для развертывания профессиональной подготовки их сотрудников. Цель этих занятий заключалась в том, чтобы сертифицированные государственные служащие, получив информацию и навыки в ходе подготовки будущих инструкторов, смогли провести обучение своих коллег по вопросам борьбы с ТЛ. Затем это привело бы к институционализации учебной программы по вопросам борьбы с ТЛ и к ее включению в ведомственные учебные планы.

15. Правительство в партнерстве с Агентством Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД) приступило к проведению исследования природы и масштабов торговли людьми (ТЛ) в Южной Африке. В рамках превентивной стратегии Южная Африка продолжает осуществлять инициативы по повышению осведомленности о торговле людьми, используя различные платформы, включая социальные сети и общинные радиостанции. Правительство в сотрудничестве с МОМ разработало стандартный порядок действий (СПД) для комплексной помощи жертвам. Комплексный СПД по оказанию помощи жертвам, принятый правительством, является всеобъемлющим документом для целевых групп и других государственных ведомств.

16. Упомянутый СПД был распространен среди государственных чиновников и представителей гражданского общества. Цель этой исследовательской программы состоит в том, чтобы расширить масштабы и оказать воздействие, сосредоточившись на надежных, эмпирически обоснованных, политически и социально значимых исследованиях, направленных на выявление природы и масштабов торговли людьми в Южной Африке. Предполагается, что исследования, основанные на фактических данных, создадут исходную базу и прольют свет на сложные характеристики торговли людьми, а также будут направлены на выявление основных побудительных мотивов эксплуатации. Приоритет отдается систематическому сбору и анализу как количественных, так и качественных данных о торговле людьми.

### **Рекомендации 139.7, 139.8, 139.9, 139.10, 139.11, 139.12, 139.13, 139.14, 139.15, 139.16, 139.17, 139.18, 139.38 и 139.114**

17. Южная Африка ратифицировала ФПКПП<sup>1</sup> в июне 2019 года и придала нормам Конвенции против пыток (КПП) юридическую силу внутри государства<sup>2</sup> в контексте Закона о борьбе с ТЛ и создала Национальный превентивный механизм (НПМ). Правительство решило создать межучрежденческий НПМ, который предусматривает, что КПЧЮА<sup>3</sup> будет играть координирующую роль вместе с другими надзорными органами, такими как СИИУ и Независимое следственное управление полиции (НСУП). Первый годовой доклад НПМ с момента его создания представлен в **приложении D**. В докладе отражен прогресс в реализации ФПКПП в Южной Африке с момента его ратификации. В нем также освещаются существующие и потенциальные проблемы, а также выдвигаются предложения по укреплению мандата НПМ путем, в частности, принятия законодательства, регулирующего полномочия и функции НПМ.

18. В соответствии с Законом о борьбе с пытками 2013 года в 2014 году ПСЮА издала национальную инструкцию, чтобы дать четкие указания своим сотрудникам относительно их обязательств в соответствии с Законом, который криминализирует пытки и другие преступления, связанные с пытками людей. Согласно этой инструкции приказ начальника или какого-либо иного представителя власти о применении пыток к лицу, находящемуся под стражей, является незаконным и не подлежит исполнению. Сотрудник ПСЮА, которому был отдан приказ о применении пыток к лицу, находящемуся под стражей, должен предпринять все разумные меры, чтобы положить этому конец и сообщить об этом в соответствующее отделение НСУП, при условии,

что это не исключает возможности для лица, находящегося под стражей, также подать жалобу о пытках непосредственно в НСУП.

19. Мандат НСУП заключается в расследовании всех случаев неправомерного поведения сотрудников ПСЮА и муниципальных полицейских служб (МПС). В *таблице 3* приведены статистические данные о случаях, зарегистрированных НСУП за 2014–2020 финансовые годы.

20. Кроме того, с 1998 года реализуется учебная программа по правам человека в полицейской деятельности для сотрудников ПСЮА, в которой, помимо прочего, рассматриваются вопросы запрещения пыток. Обучение, проводимое Отделом ПСЮА по развитию людских ресурсов, сосредоточено на следующих аспектах: программа базового обучения по вопросам развития полиции: управление содержанием лиц, находящихся под стражей; учебная программа по правам человека в полицейской деятельности, лекции в участках по темам: «Места содержания под стражей для иностранных граждан, находящихся на нелегальном положении»; «Информирование о правах»; «Стандарты содержания под стражей»; «Содержание детей под стражей»; «Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме»; «Минимальные стандартные правила обращения с заключенными и депортация и содержание под стражей иностранных граждан, находящихся на нелегальном положении». Значение Билля о правах, законов и политики, способствующих поощрению прав человека и защите прав жертв преступлений, надлежащим образом отражено в учебном пособии.

21. В программу обучения включены занятия по вопросу полного запрета пыток, включая право сотрудника полиции отказаться выполнять приказ о применении пыток к кому бы то ни было. Права правонарушителей, проведение арестов и применение силы с соблюдением прав, предотвращение пыток, проведение обысков и изъятий с соблюдением прав человека, влияние прав человека на задержание подозреваемого, управление толпой с соблюдением прав человека и трудовые права сотрудников полиции. Вот некоторые из ключевых тем, затронутых в ходе профессиональной подготовки по вопросам правозащитного подхода и демократической работы полиции. Это свидетельствует о том, что в ПСЮА достигнуты большие успехи в продвижении культуры прав человека.

22. Министр по делам полиции также утвердил политику и руководящие принципы применения силы для ПСЮА в 2018 году, которые направлены на внедрение ориентированного на права человека подхода, который должен лежать в основе управления, стратегии и операций полиции при выполнении конституционного мандата.

23. Одной из рекомендаций Комиссии по расследованию событий в Марикане было создание международной группы экспертов «для решения проблем в ПСЮА, которые привели к убийству полицией 34 человек в Марикане, чтобы гарантировать, что нарушения такого рода не повторятся». Была создана группа, которая подготовила доклад под названием «Доклад группы экспертов о полицейской деятельности и управлении толпой», который был опубликован 29 марта 2021 года. Также был доработан вспомогательный план реализации.

24. Правительство выполнило решение Высокого суда по *делу Хосы*<sup>4</sup>, широко опубликовав кодексы поведения и оперативные процедуры, регулирующие поведение военнослужащих Национальных сил обороны Южной Африки (НСОЮА), сотрудников ПСЮА и муниципальных полицейских управлений (МПУ) при обеспечении соблюдения правил режима ограничений в условиях объявления чрезвычайного положения.

### **Рекомендация 139.131**

25. Правительство предприняло решительные шаги, чтобы положить конец «захвату государства» и повысить способность государства расследовать и

преследовать в судебном порядке случаи коррупции, а также обеспечить возвращение ему украденных государственных ресурсов. Такие меры включают следующее:

а) **деятельность Комиссии по расследованию обвинений в «захвате государства»:** Президент назначил Комиссию по расследованию обвинений в захвате государства, коррупции и мошенничестве в государственном секторе, включая государственные органы, в соответствии с пунктом 2 f) статьи 84 Конституции. Эта Комиссия была назначена для расследования вопросов, представляющих общественный и национальный интерес и касающихся обвинений в «захвате государства», коррупции и мошенничестве;

б) **обнародование статей 8 и 15 Закона № 11 об управлении государственной администрацией от 2014 года:** статья 8 Закона об управлении государственной администрацией, запрещающая сотрудникам государственной администрации вести предпринимательскую деятельность с государством, вступила в силу 1 апреля 2019 года. Статья 8 посвящена регулированию конфликтов интересов среди работников государственной службы, муниципалитетов и специальных советников органов исполнительной власти (политических руководителей государственных учреждений);

в) **учреждение Следственного управления в НП:** Президент учредил Следственное управление (СУ) при канцелярии Национального директора по вопросам государственных обвинений в соответствии с прокламацией, опубликованной в правительственном вестнике — Прокламация № 20 GG 42383 от 4 апреля 2019 года, в качестве инструмента борьбы с коррупцией. СУ сосредотачивает внимание на расследовании и судебном преследовании преступлений по общему праву, включая мошенничество, подлог, подделку документов, кражу и любое преступление, связанное с бесчестностью, преступления по статутному праву, связанные с бесчестностью или коррупцией, а также любые незаконные действия, относящиеся к серьезной, резонансной или многосложной коррупции, включая, помимо прочего, преступления или преступные или незаконные действия, выявленные комиссиями по расследованию «захвата государства», Государственной инвестиционной корпорацией (ГИК) и Налоговой службой Южной Африки (НСЮА). Работа СУ разделена на три (3) основных направления: коррупция в секторе безопасности, коррупция среди государственных юридических лиц (ГЮЛ) и коррупция высокого уровня в государственном и частном секторе;

г) **деятельность Специального трибунала при Специальной следственной группе:** Президент в соответствии с пунктом 1 статьи 2 учредительного законодательства о специальных следственных группах (ССГ) — Закона о специальных следственных группах и специальных трибуналах № 74 от 1996 года, уполномочен учреждать специальные трибуналы (СТ). Мандат СТ заключается в вынесении решений по гражданским делам, вытекающим из расследований, проводимых ССГ. Ведение судебных процессов в СТ приведет к увеличению количества рассмотренных судебных дел. Это означает, что возбужденные гражданские дела будут завершены быстрее, а потери/ущерб, понесенные государством, будут возмещены более эффективно. ССГ смогут противостоять попыткам отчуждения или рассеивания активов с потерей их ценности и наложения ареста на активы в иностранных юрисдикциях;

е) **подписание Закона о партийно-политическом финансировании, 2018 год:** Президент подписал Закон № 6 о партийно-политическом финансировании от 2018 года для повышения прозрачности финансирования политических партий. Целью Закона является обеспечение и регулирование государственного и частного финансирования политических партий. Закон изменяет условия финансирования политических партий и способствует прозрачности, регулируя раскрытие информации о пожертвованиях, превышающих установленный порог. В качестве дополнительной меры по повышению прозрачности финансирования политических партий в 2019 году были внесены поправки в Закон № 2 о внесении поправок в Закон о поощрении доступа к информации от 2000 года (ЗПЗПИ), которые предусматривают, что информация о частном финансировании политических партий и независимых кандидатов должна регистрироваться, сохраняться и предоставляться по запросу;

f) **принятие президентских прокламаций, 2019 год:** Президент подписал прокламации о создании Группы технической помощи по этике, добросовестности и дисциплине в государственном управлении (ГУ-ЭДД-ГТП) и Специального трибунала для вынесения решений по гражданским делам, вытекающим из расследований Специальной следственной группы, и ускорения завершения дел, вытекающих из таких расследований. Статья 15 Закона № 11 об управлении государственной администрацией от 2014 года учреждает ГУ-ЭДД-ГТП для предоставления технической помощи и поддержки учреждениям во всех сферах государственного управления в отношении управления этикой, добросовестностью и дисциплинарными вопросами, связанными с должностными нарушениями в государственной администрации;

g) **принятие Закона о внесении поправок в Закон о Центре финансовой разведки:** Закон № 1 от 2017 года о внесении поправок в Закон о Центре финансовой разведки внес поправки в Закон о финансовой разведке 2001 года, чтобы расширить задачи Центра финансовой разведки и обеспечить дополнительный обмен информацией, а также чтобы Центр помогал в осуществлении финансовых санкций и управлял мерами в соответствии с резолюциями, принятыми Советом Безопасности Организации Объединенных Наций; расширить функции Центра, чтобы обеспечить дополнительный обмен информацией и дать руководящие указания подотчетным учреждениям в отношении замораживания имущества; расширить список учреждений, которым Центр будет предоставлять собранную им информацию; и обеспечить дальнейшие меры поддержания должной осмотрительности;

h) **раскрытие финансовых интересов:** в целях пресечения коррупции в государственном секторе Министр по вопросам государственной службы и управления обязал другие категории работников, рангом ниже старших административных руководителей, раскрывать свои финансовые интересы.

26. Кроме того, в 2020 году была принята Национальная антикоррупционная стратегия (НАКС), предусматривающая подход с участием всего общества в предупреждении и борьбе с коррупцией в Южной Африке. НАКС показывает, что Южная Африка придерживается партнерского подхода в борьбе с коррупцией, привлекая различные государственные структуры, а также негосударственные субъекты и гражданское общество с целью обеспечения благого управления на всех уровнях власти. НАКС направлена на создание общества, в котором общественность наделена правами и информирована относительно того, что такое коррупция, а информаторов поощряют сообщать о коррупции и обеспечивают им защиту.

## Рекомендации 139.118 и 139.186

27. Закон № 2 о поощрении доступа к информации от 2000 года (ЗПДИ) придает законодательную силу праву на доступ к информации в соответствии со статьей 32 Конституции. Как частные, так и государственные органы обязаны предоставлять доступ к запрашиваемым документам, если только в этом не будет отказано в соответствии с ЗПДИ. Это означает, что любой документ, находящийся в распоряжении государства или частного сектора, может быть доступен по запросу для осуществления и защиты любых прав. Существует также Закон № 31 2019 года о внесении поправок в Закон о поощрении доступа к информации (ЗПДИ). Статья 28 Закона № 8 от 2017 года о внесении поправок в Закон о судебных вопросах изменила положения ЗПДИ, касающиеся обучения сотрудников судебных органов.

28. Существует Регулирующий орган по вопросам информации, который является независимым механизмом, созданным в соответствии со статьей 39 Закона о защите личной информации, и который подчиняется только закону и Конституции, будучи ответственным перед Национальной ассамблеей парламента. Южная Африка также реализовала политические и законодательные меры по защите личной информации в соответствии с Законом № 4 о защите личной информации от 2013 года (ЗЗЛИ). Президент провозгласил датой начала действия ЗЗЛИ 1 июля 2020 года. Регулирующий орган по вопросам информации, помимо прочего, уполномочен



контролировать и обеспечивать соблюдение государственными и частными органами положений ЗЗЛИ. Этот Закон направлен на содействие защите личной информации, обрабатываемой государственными и частными органами, в частности, путем введения определенных условий для законной обработки личной информации с целью установления минимальных требований к обработке такой информации.

29. Датой начала действия статьи 1, части А главы 5, статьи 112 и статьи 113 является 11 апреля 2014 года. Дата начала действия других статей — 1 июля 2020 года (за исключением статьи 110 и пункта 4 статьи 114). Кроме того, 31 июля 2017 года был принят и подписан Президентом Закон № 5 от 2017 года о внесении поправок в Закон о защищенном раскрытии информации, который внес изменения в Закон о защищенном раскрытии информации 2000 года. Этот Закон предусматривает иммунитет от гражданской и уголовной ответственности, вытекающей из раскрытия информации, которая показывает или из которой вытекает, что было совершено, совершается или с достаточной вероятностью может быть совершено уголовное преступление; вводит состав преступления распространения ложной информации и предусматривает связанные с этим вопросы.

30. Министр юстиции в 2018 году издал правила, касающиеся защищенного раскрытия информации, чтобы ввести в действие измененный пункт 1 статьи 8 Закона о защищенном раскрытии информации. Поправка к статье 8 расширила список организаций, которым может предоставляться информация на условиях иммунитета от ответственности за раскрытие информации. К ним относятся Комиссия по правам человека Южной Африки, Комиссия по гендерному равенству, Комиссия по поощрению и защите прав культурных, религиозных и языковых общин, Комиссия по государственной службе и Группа технической помощи по вопросам этики, добросовестности и дисциплинарной ответственности в сфере государственного управления.

## V. Экономические, социальные и культурные права

### **Рекомендации 139.134, 139.135, 139.136, 139.141, 139.142, 139.143, 139.144, 139.145, 139.146, 139.147, 139.148, 139.149 и 139.150**

31. Правительство, реализуя национальный план развития, приняло многосторонний подход к решению тройной проблемы нищеты, неравенства и безработицы. В широком смысле это включает в себя прогрессивную фискальную политику, социальную помощь, а также программы прямой и косвенной занятости.

32. Бюджетная документация показывает, что в течение трех финансовых годов (ФГ) с 2017/18 по 2019/20 ФГ в среднем более 11 % консолидированных государственных расходов (4 % ВВП) были направлены на приоритетное социальное развитие, нацеленное на борьбу с нищетой и неравенством. Выплатами на социальную защиту, состоящими в основном из значительной программы социальных субсидий, которая направлена на борьбу с крайней нищетой, по состоянию на 2019/20 финансовый год воспользовались 18 млн бенефициаров. Кроме того, в среднем за тот же период более 15 % консолидированных государственных расходов (более 5 % ВВП) было направлено на экономическое развитие, чтобы способствовать более быстрому и устойчивому инклюзивному экономическому росту для решения проблем безработицы, нищеты и неравенства. Расходы на экономическое развитие включали поддержку индустриализации и экспорта, сельского хозяйства и развития сельских районов, создания рабочих мест, поддержку экономической инфраструктуры и инноваций.

33. Правительство принимает ряд прямых и косвенных мер для снижения уровня безработицы. Прямые меры включают государственные программы занятости, такие как Расширенная программа общественных работ (РПОР), в рамках которой с момента ее разработки в 2004 году было изыскано в общей сложности 10,3 млн возможностей трудоустройства (разной продолжительности). Фонд занятости, созданный в рамках инициативы Национального казначейства, с момента своего создания в 2011 году

оказал поддержку 275 000 постоянных рабочих мест и стажировок, а также обучению более 260 000 лиц, ищущих работу, и предпринимателей. Кроме того, Президентская инициатива по трудоустройству молодежи (ПИТМ), запущенная в 2020 году Президентом, нацелена на создание 3,7 млн рабочих мест в течение следующих нескольких лет. К концу января 2021 года в рамках ПИТМ была оказана поддержка созданию более 430 000 возможностей трудоустройства различной продолжительности, и еще 180 000 возможностей трудоустройства ожидают одобрения. Флагманская программа косвенной занятости связана с Налоговой льготой по трудоустройству (НЛТ) — стимулом, предлагающим налоговые скидки, компенсирующие затраты на трудоустройство преимущественно молодых людей, благодаря которой в настоящее время имеют работу более 4 млн трудящихся.

34. Закон № 16 от 2020 года о внесении поправок в Закон о социальной помощи направлен на обеспечение дополнительных выплат по линии социальной помощи. Данный закон вносит изменения в Закон о социальной помощи № 13 от 2004 года, в частности, предусматривая дополнительные выплаты, связанные с социальными пособиями; предусматривая выплату пособий домохозяйствам, возглавляемым ребенком; обеспечивая социальную помощь в случае бедственного положения в результате какого-либо бедствия; отменяя процедуру внутреннего пересмотра; предусматривая создание независимого трибунала для рассмотрения апелляций на решения Агентства социального обеспечения Южной Африки (АСОЮА); предусматривая создание инспекции в качестве правительственной структуры. Страна тратит около 180 млрд рандов в год на социальные пособия, предназначенные для детей из бедных семей, пожилых людей и инвалидов. В дополнение к этому в 2020/21 году был реализован специальный пакет социальной помощи в связи с COVID-19 на сумму 55 млрд рандов для оказания помощи домохозяйствам с низким уровнем дохода во время пандемии. Сюда входит новая субсидия для лиц в возрасте от 18 до 60 лет и пособие по уходу за ребенком для тех, кто получает субсидию на содержание ребенка, а это в основном женщины. Хотя это была временная мера помощи, действие новой субсидии с некоторыми поправками, направленными на улучшение гендерных аспектов, было продлено до марта 2022 года; и правительство ведет постоянный диалог о возможности предоставления более постоянной социальной помощи для этой группы. Более 60 % тех, кто воспользовался этой субсидией, были молодыми людьми.

### **Рекомендации 139.139, 139.225 и 139.232**

35. Для защиты наиболее уязвимых и низкооплачиваемых работников, таких как сельскохозяйственные рабочие, домашние работники и т. д., правительство приняло Закон № 9 о национальной минимальной заработной плате от 2018 года, предусматривающий установление национальной минимальной заработной платы и создание Национальной комиссии по минимальной заработной плате с целью содействия экономическому развитию и социальной справедливости.

36. Южная Африка добилась огромных успехов в усилиях, направленных на искоренение детского труда. Конституция предусматривает, что дети до 18 лет имеют право на защиту от работы, которая является эксплуататорской, опасной или иным образом не соответствует их возрасту, наносит ущерб их школьному образованию или вредит их социальному, физическому, умственному, духовному или нравственному развитию. Среди социальных партнеров существует консенсус в отношении необходимости борьбы с детским трудом, и это подтверждается ратификацией ключевых международных конвенций, касающихся детского труда, таких как Конвенция о минимальном возрасте<sup>5</sup>, а также Конвенция о наихудших формах детского труда<sup>6</sup>. Ратификация этих конвенций привела к разработке законов и политики, направленных на искоренение детского труда.

### Рекомендации 139.155, 139.156 и 139.157

37. Статья 27 Конституции предусматривает, что каждый имеет право на доступ к достаточному количеству пищи и воды. Законодательные акты, такие как Закон о водоснабжении № 108 от 1997 года и Национальный закон о воде № 36 от 1998 года, реализуют это право. Последний Закон предписывает, что национальное правительство является «государственным попечителем» водных ресурсов страны, чтобы обеспечить «защиту, использование, развитие, сохранение водных ресурсов, управление ими и их контроль устойчивым и справедливым образом на благо всех людей». Закон о водоснабжении предусматривает, что каждый человек имеет право на доступ к базовым услугам водоснабжения и санитарии, каждое учреждение водного хозяйства должно предпринимать шаги для осуществления этого права, а каждый муниципалитет в своем плане развития водного хозяйства должен планировать реализацию этого права.

38. В Южной Африке действует политика под названием «Бесплатный базовый доступ к воде», согласно которой каждый гражданин имеет право на определенный объем бесплатной воды независимо от его способности платить за нее. В соответствии с этой политикой каждое домохозяйство имеет право на бесплатную воду в объеме 6000 литров в месяц. Существует база данных мониторинга и оценки, известная как Система накопления данных о водоснабжении (СНДВ), которая отслеживает доступ и прогресс в области водоснабжения и санитарии, см. *таблицу 4* о СНДВ за 2017–2020 годы.

### Рекомендации 139.133, 139.159, 139.175, 139.176, 139.177, 139.179, 139.180, 139.182, 139.183, 139.184, 139.187 и 139.188

39. Закон № 84 о школах Южной Африки от 1996 года (ЗШЮА) обязывает любую государственную школу принимать учащихся и удовлетворять их образовательные потребности, не допуская несправедливой дискриминации в их отношении.

40. Доступ к базовому образованию в Южной Африке улучшился. См. *таблицу 5* о посещаемости школ в 2021 году.

41. Образование остается самой крупной статьей расходов государственного бюджета. За 2016/17 год Департамент базового образования (ДБО) потратил 233 054 081 рандов. В течение 2017/18 финансового года он потратил 248 091 755 рандов. Бюджет на 2018/19 финансовый год составил 262 151 293 рандов, а общий бюджет на 2019/20 год — 277 682 821 рандов. См. *приложение E*, содержащее статистические данные о результатах получения национального аттестата о среднем образовании в разбивке по расам, полу и провинциям, а также *таблицу 6* с указанием процента учащихся, успешно сдавших экзамены с 2017 по 2020 год.

### Рекомендации 139.103 и 139.177

42. Правительство продолжает добиваться больших успехов в обеспечении доступа к послешкольному образованию и профессиональной подготовке (ПШОПО). Цель НПР — зачисление 1,6 млн человек к 2030 году. В *приложении F* представлены данные о количестве зачисленных в систему ПШОПО в разбивке по областям обучения, расе и полу, а также о количестве выпускников в разбивке по областям обучения, расе и полу в период с 2017 по 2020 год. Более 1,8 млн зачислений были зарегистрированы в государственном секторе, в то время как на долю частного сектора пришлось 18,5 % зачислений (417 735 человек).

43. Был достигнут прогресс в развитии инфраструктуры, поскольку больше внимания уделялось созданию и модернизации учреждений послешкольного образования и обучения в сельских районах, а также учету принципов всеобщего доступа, которые позволяют учащимся с инвалидностью получать доступ к послешкольному образованию и профессиональной подготовке. По данным статистики системы ПШОПО (опубликованной в марте 2020 года) в 2018 году в

Южной Африке насчитывалось 508 учебных заведений ПШОПО (как частных, так и государственных). 85 из этих заведений ПШОПО были государственными (26 государственных вузов, 50 колледжей технического и профессионального образования и подготовки и 9 колледжей общинного образования и профессиональной подготовки). В этих учебных заведениях обучалось более 2,2 млн учащихся, причем наибольшая доля приходилась на сектор высшего образования (более 1,2 млн).

44. Национальная программа финансовой помощи учащимся (НПФПУ) остается инструментом, позволяющим обеспечить доступ учащихся из неблагополучных слоев населения к возможностям послешкольного образования и профессиональной подготовки. Всего за шесть лет финансирование НПФПУ увеличилось более чем в пять раз — с 5,9 млрд рандов в 2014 году до 34,7 млрд рандов в 2020 году.

**Рекомендации 139.133, 139.159, 139.160, 139.161, 139.162, 139.163, 139.164, 139.165, 139.166, 139.167, 139.168, 139.169, 139.170, 139.171, 139.172, 139.173 и 139.174**

45. Законопроект о государственном медицинском страховании (ГМС), опубликованный в 2018 году для обсуждения общественностью, в 2020 году стал предметом парламентских консультаций с общественностью с посещением провинций представителями соответствующего профильного комитета Национальной ассамблеи; и были проведены виртуальные слушания устных материалов по существу в течение 2021 года. Через ГМС правительство продолжает свои усилия по улучшению системы здравоохранения и обеспечению доступа к медицинскому обслуживанию, которое является одним из основных прав, закрепленных в Конституции.

46. Законопроект о ГМС предусматривает децентрализацию содействия и координации предоставления услуг первичной медико-санитарной помощи на районном уровне путем организации районных управлений здравоохранения и создания контрактных подразделений первичной медико-санитарной помощи, работающих по прямым контрактам с Фондом, для обеспечения предоставления услуг первичной медико-санитарной помощи, включая профилактику, меры по укреплению здоровья, лечебные, реабилитационные амбулаторные услуги, помощь на дому и помощь на уровне общин. Эти подразделения будут нести ответственность за работу с населением в назначенных им подрайонах. Они должны определять сертифицированных и аккредитованных государственных и частных поставщиков медицинских услуг в учреждениях первичной медицинской помощи для предоставления медицинских услуг своему населению. В Национальном совете по вопросам экономического развития и трудовых отношений (НСЭРТ)<sup>7</sup> завершился еще один процесс консультаций по законопроекту о ГМС между представителями правительства, бизнеса и общественности, где были зафиксированы позиции сторон. Реформы ГМС являются центральной частью принятия государством разумных законодательных и других мер в пределах имеющихся у него ресурсов для постепенной реализации права на доступ к услугам здравоохранения.

47. Национальный стратегический план (НСП) Южной Африки по борьбе с ВИЧ, туберкулезом и ИППП определяет ответные меры страны на эпидемии ВИЧ, ИППП и туберкулеза. НСП на 2017–2022 годы является результатом многостороннего сотрудничества правительства, гражданского общества, общин и частного сектора с целью достижения снижения заболеваемости и смертности от ВИЧ, туберкулеза и ИППП в Южной Африке.

48. В основе НСП лежит ряд программ и мероприятий, осуществляемых в ответ на бремя ВИЧ, которые принесли положительные результаты. К ним относятся Секторальная стратегия Министерства здравоохранения (МЗ) по борьбе с ВИЧ, Национальная кампания «Она побеждает» для девочек и молодых женщин, Национальный план по борьбе с ВИЧ среди секс-работников, Национальная рамочная программа по борьбе с ВИЧ среди представителей ЛГБТИ, а также Рамочная программа и стратегия по оказанию услуг инвалидам и реабилитационным услугам в Южной Африке. НСП также согласован с другими региональными и глобальными

рамочными программами. НСП напрямую связан с задачей 3.3 цели 3 ЦУР, которая предусматривает прекращение эпидемий СПИДа и туберкулеза к 2030 году.

49. Медицинское мужское обрезание (ММО) входит в цель 1 НСП на 2017–2022 годы, направленную на ускорение профилактики и сокращение числа новых случаев заражения ВИЧ, туберкулезом и ИППП. Эта чрезвычайно надежная и наиболее экономически эффективная (ВОЗ/ЮНЭЙДС) мера по профилактике ВИЧ, которая на 60 % защищает мужчин от заражения ВИЧ на протяжении всей их жизни. Национальная программа ММО постепенно расширяет масштабы своей реализации благодаря амбициозной постановке задач и целенаправленному предоставлению высококачественных услуг в больших объемах (ПЕПФАР и сквозные контракты) для достижения 2,5 млн целевых показателей, предусмотренных Национальным стратегическим планом на 2017–2022 годы. На сегодняшний день в рамках программы было сделано 1 821 128 обрезаний, что составляет 73 % от целевого показателя. Тем не менее с момента начала программы (2010 год) до 2021 года в рамках программы было сделано >4,5 млн обрезаний. Для обеспечения масштабности и незамедлительности воздействия программа сместила акцент на возрастную группу 15–34 лет, что подтверждается моделирующими исследованиями. Последнее исследование по моделированию показывает, что программа способствовала предотвращению >80 000 новых ВИЧ-инфекций и будет способствовать предотвращению еще большего числа новых ВИЧ-инфекций в будущем благодаря своему суммарному кумулятивному эффекту. Другие исследования показывают, что ММО высокоэффективно в профилактике как язвенных, так и генитальных выделений в случае ИППП. Поскольку данная программа ориентирована на мужчин и обрезание делают тысячи мужчин по всей стране, она была определена как «ключ» к мужскому здоровью, и в результате она находится в процессе преобразования в программу мужского здоровья. В рамках данной программы разработана комплексная стратегия охраны мужского здоровья, и в настоящее время идет подготовка руководства по охране мужского здоровья. Таким образом, эта программа также будет способствовать достижению других целей НСП при концентрации внимания на всестороннем обеспечении здоровья мужчин. В рамках данной программы разработаны инструменты и пособия, направленные на улучшение предоставления услуг на всех уровнях и обеспечение соблюдения всеми поставщиками национальных стандартов обеспечения качества ММО.

50. Министерство здравоохранения и Министерство базового образования договорились о подготовке сценарных уроков для оказания помощи педагогам в преподавании аспектов охраны сексуального и репродуктивного здоровья и защиты прав (ОСРЗП) в школах. С 4 по 12 класс проводится 80 сценарных уроков, на которых учащиеся узнают, в частности, о том, как предотвращать распространение ИППП, включая ВИЧ/СПИД, как предотвращать сексуальное насилие, насилие и изнасилования и сообщать о таких случаях, что снижает рискованное сексуальное поведение, а также узнают о том, как предотвратить незапланированную и подростковую беременность.

51. Кроме того, в июне 2021 года было запущено комплексное онлайн-обучение из 14 модулей, которое обеспечивает более широкий доступ для различных медицинских работников. Подход к учебной программе по ОСРЗП состоит в том, чтобы улучшить интеграцию услуг и повысить их охват в конечной точке обслуживания. С марта 2021 года через эту учебную платформу прошли подготовку 2333 медицинских работника из государственного и частного сектора. Пересмотрен веб-сайт «B-wise» («B-Wise» — это сайт для молодых людей, на котором они могут получить честную информацию о своем здоровье, изменениях в организме, сексе, взаимоотношениях, контрацептивах, ВИЧ и других ИППП).

52. Были внедрены такие информационные платформы, как «B-Wise», для обмена научной и точной информацией о ОСРЗП, ориентированной как на мальчиков, так и на девочек, поиск клиник, интерактивные занятия для ответов на конкретные вопросы и механизм обратной связи об услугах, предоставляемых в учреждениях, для поощрения ориентированного на молодежь обслуживания. Платформа «MomConnect», с другой стороны, информирует беременных женщин по вопросам

ведения беременности и профилактике осложнений вплоть до периода после родов, пока ребенку не исполнится год. Наблюдается постепенное и устойчивое снижение материнской смертности во всех провинциях, институциональный коэффициент материнской смертности (ИКМС) в 2019 году был ниже 100 на 100 000 живорождений, что впервые было зафиксировано Национальным комитетом по конфиденциальным расследованиям случаев материнской смертности.

53. Доступ к услуге «Выбор прерывания беременности» (ВПБ) улучшился, о чем свидетельствует увеличение числа женщин, обратившихся к услугам в рамках ВПБ, с 105 358 в 2016/17 году до 124 446 в 2019/20 году. Появление структур по проведению медикаментозных аборт, которые могут предоставлять услугу вне процесса назначения, улучшило доступ к услугам в рамках ВПБ. В 2019 году было утверждено руководство по вопросам, связанным с ВПБ, а в июне 2021 года был запущен онлайн-учебный модуль. Продолжается партнерство с НПО по налаживанию взаимодействия с общинами в вопросах оказания услуг и информирования о предоставляемых услугах.

### **Рекомендация 139.154**

54. Статья 25 Конституции предусматривает, что каждый имеет право на доступ к надлежащему жилищу. В контексте изложенного выше конституционного положения Закон № 107 о жилье от 1997 года является законодательной мерой, обеспечивающей реализацию права на жилище и привилегии малоимущих в сфере жилищного строительства. Государство должно принимать разумные законодательные и иные меры, в рамках имеющихся в его распоряжении ресурсов, в целях обеспечения постепенной реализации этого права. Также предусматривается, что никто не может быть выселен из своего дома и никакой дом не может быть подвергнут сносу без постановления суда. Помимо законодательных положений, существуют конкретные политические меры вместе со специальными политическими программами, которые позволяют проводить национальную жилищную политику, определенную в Законе о жилье. К ним относятся меры финансового характера, меры по наращиванию потенциала, меры в сельской местности, социальные меры и меры в сфере аренды. Правительство продолжает предоставлять жилищные льготы бенефициарам, имеющим на это право, без дискриминации по отношению к каким-либо расовым группам. К марту 2020 года государство предоставило более пяти миллионов вариантов для получения жилья бенефициарам, имеющим на это право. Несмотря на то, что этот показатель достаточно высок, отставание в строительстве жилья продолжает расти по мере роста численности населения и снижения темпов формирования домохозяйств.

### **Рекомендации 139.103 и 139.158**

55. Кабинет министров поддерживает программу земельной реформы и создал Межведомственный комитет (МВК) под председательством вице-президента, который рассматривает все вопросы, затрагивающие земельную реформу. С 2017 по 2021 год Министерство сельского хозяйства, земельной реформы и развития сельских районов (МСХЗРРСР) приобрело 299 000 га земель в рамках программ перераспределения земель и реформы системы землевладения. В общей сложности 243 000 га земель было выделено 972 отдельным лицам, из них 64 000 га — 320 женщинам, 61 000 га — 279 молодым людям, 489 га — инвалидам. В центре внимания этой программы — исправление прошлой системы апартеида и колониальной несправедливости, которая лишила коренных жителей их земель и ограничила африканское большинство лишь 13 % земли, и, таким образом, ему было отказано в доступе и праве собственности на землю. Хотя основное внимание уделяется устранению земельного неравенства между белыми и черными южноафриканцами, программа также отдает приоритет женщинам, молодежи и лицам с инвалидностью в рамках другой программы под названием «Проактивная стратегия приобретения земли».

56. МСХЗРПСР использует владение на основе аренды в качестве стратегии в рамках программы под названием «Проактивная стратегия приобретения земли», которая разъясняет, где может быть приобретена земля, как она может быть распределена и как ею следует управлять. Владение на основе аренды гарантирует, что государство остается хранителем земли и, таким образом, предотвращает потерю земли, когда арендатор оказывается в долгах. Договор аренды предоставляет арендатору право выкупа земли, особенно тем, кто ведет успешное фермерское хозяйство. МВК обеспечивает координацию и сотрудничество в реализации программы земельной реформы, осуществляет политический надзор и контроль за реализацией мер по ускорению перераспределения земель в городских и сельских районах и служит катализатором ускоренного процесса реституции и перераспределения земель.

57. Президент также сформировал консультативную группу по земельной реформе и сельскому хозяйству, и эта группа уже подготовила доклад, а правительство выполняет ее рекомендации. Доклад приводится в качестве **приложения G**.

## **VI. Права отдельных групп или лиц**

### **Рекомендации 139.235 и 139.236**

58. В соответствии с Законом № 51 о регистрации рождений и смертей от 1992 года дети в Южной Африке регистрируются в течение 30 дней после рождения. Министерство внутренних дел (МВД) имеет 412 отделений на местах (в городах и сельской местности), где регистрация рождения может быть проведена бесплатно, и свидетельства о рождении выдаются немедленно. Для обеспечения эффективной регистрации всех рождений МВД подключило к системе ИКТ в общей сложности 391 медицинское учреждение (государственное и частное), что позволяет немедленно регистрировать рождение детей, появившихся на свет в этих учреждениях.

59. Для улучшения доступа к регистрации рождений как в городских, так и в сельских районах, МВД отобрало 1445 медицинских учреждений, которые должны быть подключены к ИТ-системам, включая онлайн верификацию. Скорее всего, это будет завершено в 2023/24 финансовом году. МВД также имеет 100 передвижных отделений, которые работают в провинциях, где МВД не имеет достаточного присутствия. В настоящее время МВД разрабатывает официальную политику управления идентификационными данными, которая станет руководством для разработки будущего закона о недискриминационной идентификации, который также будет предусматривать регистрацию рождения детей, родившихся интерсексами.

### **Рекомендации 139.221 и 139.222**

60. В настоящее время МВД разрабатывает новую политику в области бракосочетания, чтобы упорядочить практику заключения браков в Южной Африке. Была опубликована «Зеленая книга», в которой предлагается установить минимальный возраст вступления в брак на уровне 18 лет, независимо от религиозной или традиционной практики.

61. Политика в отношении брака после завершения ее разработки позволит подготовить новый закон о браке и будет прямо запрещать вступление в брак лиц, не достигших 18-летнего возраста. Этот закон также позволит гражданам и негражданам ЮАР различной сексуальной ориентации, иных религиозных и культурных убеждений заключать законные браки без дискриминации. Политика в области брака также будет касаться торжественного оформления и регистрации браков с участием иностранных граждан.

**Рекомендации 139.198, 139.230, 139.227 и 139.228**

62. Правительство продолжает осуществлять меры по искоренению культурной практики, наносящей вред, особенно женщинам и девочкам, такой как укутвала, проверка девственности, вдовьи ритуалы, укунгена, уплощение/сглаживание груди и другие практики, которые могут носить дискриминационный и вредный характер.

63. На Министерство по традиционным видам практики (МТП) была возложена ответственность за разработку законодательной базы в отношении традиционной практики инициации, охватывающей как мужчин, так и женщин. Несмотря на то, что инициация является священной и уважаемой традиционной практикой, используемой в качестве обряда перехода во взрослую жизнь, в последние годы эта практика стала предметом злоупотреблений. В некоторых случаях это приводило к смерти посвящаемых, а также к серьезным травмам (телесным повреждениям).

64. 16 марта 2021 года Национальная ассамблея официально утвердила законопроект о традиционной практике инициации. Этот законопроект, который находился на рассмотрении парламента, является значительным шагом на пути к официальному оформлению обычаев и норм традиционного института инициации. Есть надежда, что это улучшит жизнь будущих посвященных и сделает эту традиционную практику более эффективной. После его подписания Президентом он станет Законом и запретит традиционную практику инициации, ущемляющую достоинство и благополучие как девочек, так и мальчиков соответственно.

65. Статья 17 Закона 2007 года о внесении поправок в уголовное законодательство (сексуальные преступления и связанные с ними вопросы) запрещает сексуальную эксплуатацию детей их родителями и другими лицами. Родители, родственники или другие лица, которые участвуют в неприемлемой практике укутвалы в отношении девочек или содействуют этой практике и подстрекают к ней, совершают преступление сексуальной эксплуатации детей. Этим родителям и родственникам также грозит обвинение по статье 71 Закона о борьбе с торговлей людьми. Преступники, родители и члены общины, которые помогают, поддерживают или участвуют в ритуалах принудительного брака, теперь могут подвергнуться уголовному преследованию в соответствии с Законом о борьбе с торговлей людьми и больше не смогут прикрываться патриархальными обычаями.

66. В отношении укутвалы существует ряд программ и мер. Информационно-просветительские программы, организованные правительством, также призвали девушек и женщин сообщать обо всех случаях укутвалы в правоохранительные органы, чтобы восторжествовало правосудие. Кроме того, Комиссия по реформе законодательства Южной Африки (КРЗЮА) опубликовала документ для обсуждения 132 «Практика укутвалы» (проект 138), в котором изложены предварительные рекомендации по реформированию законодательства в отношении практики укутвалы. Документ для обсуждения был опубликован 1 сентября 2014 года и был максимально широко распространен с целью определения альтернативной политики и законодательной базы для регулирования практики укутвалы. После этого КРЗЮА опубликовала пересмотренный документ для обсуждения, который включает главу о консультациях с общественностью и законопроект о запрете принудительных и детских браков. Пересмотренный документ для обсуждения 138 был опубликован 30 октября 2015 года. Расследование КРЗЮА в основном было сосредоточено на извращении практики укутвалы. Основной рекомендацией было принятие нового законодательства под названием «Законопроект о запрете принудительных браков и регулировании связанных с ними вопросов». Этот вопрос все еще находится на рассмотрении.

67. В соответствии с важным решением Высокого суда Западного Кейпа по делу *С против Джебзиль*<sup>8</sup>, укутвала не является защитой от обвинений в изнасиловании, торговле людьми и насилии. В феврале 2014 года Региональный суд Винберга осудил г-на Джебзиля, признав его виновным в укутвале по трем пунктам обвинения в изнасиловании, торговле людьми и насилии, и приговорил его к 22 годам тюремного заключения. Кроме того, Суд постановил внести его имя в Национальный реестр



сексуальных преступников в соответствии с пунктом 2 а) статьи 50 Закона № 32 от 2007 года о внесении поправок в уголовное законодательство (сексуальные преступления и связанные с ними вопросы) (Закон о сексуальных преступлениях). Оужденный обжаловал приговор и наказание в Высоком суде Западного Кейпа, но 23 марта 2015 года коллегия Высокого суда в полном составе отклонила его апелляцию и подтвердила решение суда нижестоящей инстанции. Решение поставить неотъемлемые права человека выше свобод культуры угнетения свидетельствует о важном осознании того, что культура должна развиваться, чтобы отражать и поддерживать дух времени, в котором мы живем.

68. Закон о сексуальных преступлениях № 32 от 2007 года с полным основанием криминализирует все формы насильственного сексуального проникновения. Сюда входит проникновение с использованием пальцев, как это происходит, например, при проверке девственности. Закон № 38 о детях от 2005 года объявил незаконным проведение проверки девственности и калечащих операций на женских половых органах детей младше 18 лет. Проверка девственности широко практикуется в некоторых районах страны и регулируется статьей 12 Закона о детях. В ходе процесса рассмотрения парламентом, когда обсуждались и разрабатывались поправки к действующему Закону о детях, вопрос о запрете проверки девственности вызвал бурные дебаты, рассматривались различные мнения, исследовательские работы и материалы. Эта статья в ее нынешнем виде является результатом активных дебатов и, в некоторой степени, компромисса со стороны определенных слоев общества.

### **Рекомендации 139.201, 139.208, 139.209, 139.215, 139.216, 139.218, 139.227 и 139.229**

69. Министерство социального развития разработало программы по наращиванию потенциала с учетом требований модели национального реагирования «Мы защищаем» (МНР), а также стратегий по ликвидации насилия в отношении детей «INSPIRE». Проводится онлайн-обучение и наращивание потенциала оперативных сотрудников соответствующих служб по вопросам защиты детей и сексуальных надругательств и сексуальной эксплуатации детей в Интернете.

70. Подход Южной Африки в области ухода за детьми и их защиты основан на правах, ориентирован на ребенка, универсален, учитывает гендерные аспекты, инклюзивен, прозрачен, а программы основаны на фактах и ориентированы на результаты. Национальный стратегический план по борьбе с гендерным насилием и фемицидом (НСП-ГНФ) в стране подтверждает этот подход. В соответствии с НСП-ГНФ и реализацией программ по снижению уязвимости детей к жестокому обращению с детьми, Министерство через Управление по защите детей несет ответственность за обеспечение защиты детей, которые подвергаются риску и являются жертвами детской эксплуатации, которая включает в себя такие понятия, как торговля детьми, детский труд, коммерческая сексуальная эксплуатация детей и детская порнография/киберпреступность. Были приняты различные меры, такие как разработка Руководства по предотвращению эксплуатации детей и реагированию на нее, а также наращивание потенциала основных заинтересованных сторон для оказания эффективных и единообразных услуг детям, подвергающимся эксплуатации. Также действует межсекторальный протокол по предотвращению насилия в отношении детей, жестокого обращения с ними, безнадзорности и эксплуатации и борьбе с такими явлениями, который призван обеспечить совершенствование стратегий предотвращения и одновременно укрепить процедуры рассмотрения дел среди основных заинтересованных сторон в секторе защиты детей при улучшении методов выявления и оценки случаев жестокого обращения с детьми, включая нарушения в Интернете, а также порядка сообщения о таких случаях и направления жертв к специалистам.

71. Отдел по вопросам сексуальных преступлений и делам общин (СПДО) Национальной прокуратуры принял участие в нескольких проектах по информированию общественности и общин по вопросам гендерного насилия, торговли людьми и соответствующего законодательства на национальном уровне в

соответствии с «365-дневным Национальным планом действий по отказу от насилия в отношении женщин и детей». Такая деятельность включала в себя сочетание кампаний по информированию общественности с участием соответствующих заинтересованных сторон, а также радиointервью/дискуссии, посвященные, в частности, следующим темам: суть гендерного насилия, влияние наркотиков и алкоголя в рамках школ, детская порнография, сообщение о случаях ГН, вопросы ЛГБТИ, сексуальное насилие/надругательство в школах и высших учебных заведениях, важность судебно-медицинской экспертизы и посттравматические последствия ГН, укутвала-практика, существование сексуальных домогательств и их последствия, а также торговля людьми с целью сексуальной эксплуатации.

### **Рекомендации 139.190, 139.191, 139.192 и 139.198**

72. Практически все нормативные акты, в которых до 1994 года содержались элементы дискриминации в отношении женщин, были отменены. Так, например, Закон № 120 о признании традиционных браков от 1998 года отменил положения Закона № 38 об управлении чернокожим населением от 1927 года, которые в правовом отношении обрекали африканок на положение вечных несовершеннолетних. Этот Закон подтверждает формальное равенство между женщинами и мужчинами в традиционных браках; он предусматривает равный статус и правоспособность вступивших в традиционный брак супругов и устанавливает право супруги на приобретение имущества и распоряжение им, на заключение договоров и на возбуждение судебных исков в дополнение к любым правам и полномочиям, которыми она могла бы обладать по обычному праву.

73. Исходя из приверженности делу гендерного равенства в Южной Африке были разработаны Рамки национальной политики в области расширения прав и возможностей женщин и обеспечения гендерного равенства, которые служат «путеводной нитью» в области развития и прогресса женщин и девушек в стране. Правительство также подготовило принципы гендерной политики для местных органов власти, а также Национальные стратегические рамки по расширению экономических прав и возможностей женщин наряду с другими секторальными программами и стратегиями, обеспечивающими учет гендерных аспектов на всех направлениях работы правительства.

74. Был отмечен значительный прогресс в участии женщин в различных секторах, таких как политическая сфера, государственная служба и судебная система. После выборов 2019 года 46 % членов парламента в Национальной ассамблее составляют женщины, и 50 % членов Кабинета министров также женщины. Все спикеры в национальных и провинциальных законодательных органах — женщины. В *таблице 7* представлен сравнительный анализ участия женщин в политической жизни с 2004 по 2019 год.

75. Что касается количества женщин в судебных органах, то в 2019 году женщины составляли примерно 38,8 % постоянных судей. В *таблице 8* представлены данные о расовой и гендерной принадлежности 250 постоянных судей.

76. Что касается неравенства по признаку главы домохозяйства, то в докладе, опубликованном Статистическим управлением Южной Африки в 2019 году, представлены различные показатели неравенства на основе расходов на душу населения в разбивке по полу главы домохозяйства (2006, 2009, 2011 и 2015 годы), которые приведены в *таблице 9*.

### **Рекомендации 139.197, 139.199, 139.201, 139.202, 139.203, 139.204, 139.205, 139.208, 139.209, 139.210, 139.211, 139.213, 139.214, 139.215, 139.216, 139.217, 139.218 и 139.219**

77. Декларация Президентского саммита против гендерного насилия и фемцида (ГНФ) была инициирована Президентом Сирилом Рамафосой в марте 2019 года. В этой Декларации изложены конкретные действия, которые страна должна

предпринять для предотвращения ГНФ. В мае 2020 года Президент также объявил о начале реализации Национального стратегического плана ГНФ (на 2020–2030 годы) (НСП-ГНФ), который призван направлять страну в деле реализации Декларации Президентского саммита.

### **Рекомендации 139.89, 139.97, 139.98, 139.99, 139.100, 139.101 и 139.102**

78. Создание Национальной целевой группы (НЦГ) по правам ЛГБТИ в 2011 году было призвано противостоять продолжающейся дискриминации и насилию в отношении людей на основании их сексуальной ориентации, гендерной идентичности, самовыражения и половых признаков (СОГИСПП).

79. НЦГ, сопредседателями которой является МЮКР и назначенный представитель гражданского общества, служит достойным примером весьма успешного партнерства правительства с гражданским обществом, и в докладе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека за 2016 год НЦГ была отмечена как модель передовой практики и пример для международного изучения сотрудничества между правительством и гражданским обществом. НЦГ продолжает свои усилия по противодействию продолжающейся дискриминации и насилию, совершаемым в отношении отдельных лиц по признаку их СОГИСПП.

80. Среди достижений — представление руководства «Работа с различными сообществами: понимание сексуальной ориентации, гендерной идентичности и самовыражения: руководство для поставщиков услуг» (Руководство), которое было разработано НЦГ и опробовано в шести провинциях, а в 2020 году внедрено на национальном уровне. Учебные занятия проводятся специализированными инструкторами из сектора ЛГБТКИ+ в партнерстве с МЮКР. В связи с этим в настоящее время проводятся учебные занятия по Руководству. Национальная стратегия оперативных действий, которая ранее называлась «Национальная стратегия оперативных действий для сектора, охватывающего лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов (ЛГБТИ)», была пересмотрена с учетом вопросов равенства и теперь будет называться «Национальная стратегия оперативных действий — подход, ориентированный на права человека, выживших и жертв, в борьбе с дискриминацией, преступлениями на почве ненависти, гендерным насилием и фемицидом, совершаемыми в отношении людей на основании их сексуальной ориентации, гендерной идентичности, гендерного самовыражения и половых признаков» (НСВ).

81. Создание национальной группы быстрого реагирования, которая проводит регулярные встречи для обсуждения прогресса в расследовании незавершенных дел о преступлениях на почве ненависти, а также создание провинциальных целевых групп во главе с провинциальными управлениями МЮКР, которые осуществляют деятельность НСВ, являются примерами некоторых достижений на сегодняшний день.

82. В ноябре 2019 года МЮКР приступило к реализации программы «Под деревом» в ответ на призыв Президента Южной Африки о том, что мужчины должны взять на себя ответственность за прекращение патриархальных норм, порождающих ГНФ. Эта программа способствует проведению диалога по вопросам патриархата, касающихся гендерного равенства, эмоционального исцеления, восстановления семьи и мужского воспитания, финансовой дисциплины, здорового образа жизни, а также того, как мужчины могут бороться с ГНФ. МЮКР осуществляет данную программу в рамках кампании «365 дней» в партнерстве с НП, ДИУ, МЗ, Министерством социального развития и Комиссией по гендерному равенству. Кроме того, в феврале 2020 года Министр юстиции утвердил Положение о судах по сексуальным преступлениям, которое определяет каталог специализированных служб поддержки для жертв сексуальных преступлений и переживших их лиц.

83. Исследование, проведенное Фондом за права человека («ФПЧ»), показывает, что две трети (68 %) всех респондентов согласны или полностью согласны с тем, что люди в Южной Африке могут свободно выбирать и выражать свою сексуальную

ориентацию без страха или осуждения. Почти три четверти (74 %) респондентов не согласны или категорически не согласны с тем, что быть геем или лесбиянкой противоречит ценностям их сообщества. Этот вывод был одинаковым для респондентов из Индии/Азии (72 %), из числа чернокожих африканцев (73 %), белых (77 %) и цветных (77 %), а также мужчин (73 %) и женщин (74 %). Исследование отношения к гомосексуальности и гендерной неконформности в Южной Африке, проведенное Фондом «Другой» и Советом по исследованиям в области гуманитарных наук (СИГН), показало, что 55 % южноафриканцев заявили, что они благосклонно отнесутся к гомосексуальному члену семьи, но только 27 % имеют друга или члена семьи, о котором они знают, что он гомосексуалист; 51 % считает, что геи должны иметь те же права человека, что и другие люди, хотя 72 % придерживаются мнения, что однополые связи «аморальны»<sup>9</sup>.

### **Рекомендации 139.91, 139.92, 139.93, 139.94, 139.95 и 139.96**

84. В рамках подготовки к поездке независимого эксперта Организации Объединенных Наций по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбицизмом в Южную Африку 16–26 сентября 2019 года правительство подготовило доклад (**приложение Н**). В докладе представлена подробная информация о реализации прав человека лицами с альбицизмом и мерах, принятых правительством, учреждениями и организациями гражданского общества, о которых речь идет в главе 9, для защиты лиц с альбицизмом от насилия, похищений, дискриминации и стигматизации. Правительство также оказывает поддержку Обществу лиц с альбицизмом Южной Африки (ОАЮА) с целью предоставления услуг по социальной защите и руководству усилиями правительства по созданию партнерств, благодаря которым уязвимые лица, группы и сообщества становятся способными и самодостаточными участниками своего собственного развития. Этот доклад также содержит подробную информацию, касающуюся равенства и недискриминации, права на здравоохранение и образование, достаточного уровня жизни и социальной защиты лиц с альбицизмом.

### **Рекомендации 139.43, 139.52, 139.53, 139.57, 139.60, 139.61, 139.63, 139.64, 139.66, 139.67, 139.68, 139.71, 139.73, 139.74, 139.75, 139.76, 139.77, 139.78, 139.79, 139.80, 139.81, 139.82, 139.83, 139.84, 139.85, 139.86, 139.87 и 139.88**

85. Следует особо отметить, что в Билле о правах заявляется, что большинство прав гарантированы «каждому» — т. е. не только южноафриканцам, но и иностранным гражданам, а исключительно к гражданам относятся только четыре статьи. Иностранные граждане пользуются теми же правами на здравоохранение, образование и социальное обеспечение, что и граждане страны. Только «гражданам» предоставляются следующие права: статья 19 — политические права; статья 20 — право сохранять гражданство; статья 21 — право на въезд и нахождение на территории Южной Африки, а также на проживание на этой территории в любом месте и право на паспорт; статья 22 — право на выбор занятия, работы или профессии.

86. В соответствии со стандартной практикой просители убежища помещаются в центр Линдела только после того, как доказано, что их ходатайства о предоставлении статуса беженца явно необоснованны, и они ожидают депортации. Общий принцип состоит в том, что Южная Африка не допускает произвольного задержания просителей убежища и беженцев, за исключением случаев, когда было совершено уголовное преступление, оправдывающее такое задержание. Аресты и задержания в Южной Африке всегда регулируются законом, в частности статьей 35 Конституции. В случае ареста просителей убежища, беженцев и мигрантов ПСЮА информирует МВД об арестах в целях получения помощи в определении, законно ли арестованные лица проживают в стране, чтобы можно было определить их статус и при необходимости освободить их или оформить депортацию.

87. Международный комитет Красного Креста (МККК) также проводит регулярные контрольные посещения для оказания помощи депортированным в удовлетворении основных потребностей, таких как телефонная связь с членами семьи по всему миру, а также инспекции клиники Линдела, во время которых проводятся беседы с депортированными. МККК обеспечивает обратную связь с МВД. Центр Линдела был признан соответствующим Правилам Нельсона Манделы в отношении стандартов содержания под стражей по результатам оценки, проведенной ДИУ. МВД и КПЧЮА имеют постоянный механизм мониторинга в отношении центра Линдела, который включает внеплановые инспекции и предоставление ежемесячных отчетов. По состоянию на середину 2019 года МВД получало в среднем около 5000 заявлений о предоставлении убежища в квартал и в среднем 20 000 заявлений о предоставлении убежища в год. Рассмотрение заявлений занимает до пяти дней, однако некоторые заявления требуют больше времени из-за своей сложности. По состоянию на середину 2019 года в Южной Африке насчитывалось 82 823 активных беженца и 184 976 активных просителей убежища.

## VII. Сквозные вопросы

### Рекомендации 139.36 и 139.37

88. Бюджетные ресурсы КПЧЮА представлены в *таблице 10*.

### Рекомендация 139.186

89. В основе действующего предписания о политике в области учебных программ и оценки знаний (ППУПОЗ) лежат ценности Конституции и принципы прав человека. Правительство внедряет образование в области прав человека в школах для продвижения конституционных ценностей через программы «Устная история», «Учебный судебный процесс в национальных школах», «Наследие», «Гражданство» и «Государственное строительство». В ДБО существует структурированная программа образования в области прав человека, осуществляемая по линии программы «Жизненная ориентация» в рамках ППУПОЗ. Для усиления преподавания тем, связанных с жизненной ориентацией, в пяти из девяти провинций было осуществлено поэтапное внедрение сценарных планов уроков по всестороннему сексуальному просвещению, где вопросы прав человека были практически подготовлены для преподавания в классе при изучении широкого спектра прав. Кроме того, в девяти разработанных общедоступных учебниках по жизненной ориентации был добавлен специальный раздел, посвященный правам человека и государственному строительству. В рамках программы факультативного обучения реализуется программа «Учебный судебный процесс в национальных школах», направленная на развитие знаний о конституционных ценностях и конституционных правах с использованием вымышленных проблемных ситуаций, основанных на реальных событиях. Что касается повышения квалификации учителей, то реализуется программа семинаров по диалогу и взаимодействию, направленная на оказание поддержки педагогам в вопросах координации и облегчения проведения учебных судебных процессов в национальных школах и реализации усилий по обучению правам человека на уровне школ.

90. Жизненная ориентация — обязательный предмет, предлагаемый всем учащимся. Одной из шести тем, рассматриваемых в рамках данного предмета, является *демократия и права человека*. Содержание, связанное с демократией и правами человека, включенное в учебную программу, охватывает такие вопросы, как: многообразие, дискриминация, права человека и нарушения; национальные и международные документы и конвенции; этические традиции и/или религиозные законы и системы верований коренных народов в рамках основных религий; предвзятость и недобросовестная практика в спорте; демократическое участие и демократические структуры; роль спорта в государственном строительстве; вклад различных религий и систем верований Южной Африки в гармоничное общество;

ответственное гражданство; роль средств массовой информации в демократическом обществе; роль идеологий, верований и мировоззрений в организации досуга и физической активности в разных культурах и гендерах.

### **Рекомендации 139.43, 139.47, 139.52, 139.53, 139.54, 139.55, 139.56, 139.57, 139.58 и 139.78**

91. 27 февраля 2019 года Кабинет министров утвердил Национальный план действий по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью (НПД)<sup>10</sup>. НПД также содержит ориентировочный пятилетний план реализации на период 2019/20–2023/24 годов<sup>11</sup>.

92. Дела, зарегистрированные в Суде по вопросам равенства в период с 2016/17 по 2019/20 годы, представлены в *таблице 11*. В *таблице 12* представлены дела, рассмотренные в Суде по вопросам равенства за тот же период.

### **Рекомендации 139.7, 139.8, 139.9, 139.10, 139.11, 139.12, 139.13, 139.14, 139.15, 139.17 и 139.18**

93. Южная Африка ратифицировала ФПКПП 20 июня 2019 года. Южная Африка активно работает над ратификацией других упомянутых ниже документов<sup>12</sup>.

### **Рекомендация 139.33**

94. Как указывалось выше, в настоящее время идет процесс создания НМРДПД в Южной Африке.

### **Рекомендации 139.30 и 139.31**

95. В октябре 2002 года правительство направило постоянное приглашение всем мандатариям тематических специальных процедур Организации Объединенных Наций. С тех пор Южная Африка приняла у себя ряд мандатариев специальных процедур из различных договорных органов Организации Объединенных Наций и Африканского союза. Список см. в **приложении I**.

## **VIII. Техническая помощь**

96. Правительство нуждается в технической помощи и поддержке со стороны международного сообщества в связи с началом создания НМРДПД, а также обучением и наращиванием потенциала координационных центров наблюдателей за положением прав человека и составителей докладов во всех министерствах.

## **IX. Заключение**

97. Правительство вновь заявляет о своей приверженности добросовестному выполнению договорных обязательств, включая серьезное и добросовестное рассмотрение оценок выполнения нами региональных, континентальных и международных документов по правам человека, должным образом назначенными контрольными органами.

### *Примечания*

<sup>1</sup> Optional Protocol to the Convention against Torture and other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment.

<sup>2</sup> Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment.

- 
- <sup>3</sup> South African Human Rights Commission.
- <sup>4</sup> *Khosa and Others v Minister of Defence and Military Defence and Military Veterans and Others* (21512/2020) ZAGPPHC 147.
- <sup>5</sup> ILO Convention concerning Minimum Age for Admission to Employment (No. 138).
- <sup>6</sup> Convention concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- <sup>7</sup> National Economic Development and Labour Council.
- <sup>8</sup> *Jezile v S and Others* [2015] ZAWCHC 31; 2015 (2) SACR 452 (WCC).
- <sup>9</sup> “Progressive Prudes - A survey of attitudes towards homosexuality & gender non-conformity in South Africa”, 2016.  
[https://theotherfoundation.org/wp-content/uploads/2016/09/ProgPrudes\\_Report\\_d5.pdf](https://theotherfoundation.org/wp-content/uploads/2016/09/ProgPrudes_Report_d5.pdf).
- <sup>10</sup> <https://www.justice.gov.za/nap/index.html>.
- <sup>11</sup> <https://www.justice.gov.za/nap/docs/NAP-20190313-ImplementationPlan.pdf>.
- <sup>12</sup> (a) The International Convention on the Suppression and Punishment of the Crime of Apartheid;  
(b) The International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance; Violence and Harassment Convention, 2019 (no. 190);  
(c) Convention on Occupational Health Services (no. 161), 1985;  
(d) Labour Inspection (agriculture) Convention, 1969 (no. 129);  
(e) Employment Services Convention, 1948 (no. 88); Private Employment Agencies Convention, 1997 (no. 181);  
(f) Migration for Employment Convention, 1949 (no. 97);  
(g) Migrant Workers (supplementary provisions) Convention, 1975 (no. 143) and  
(h) Seafarers’ Identity Documents Convention (revised), 2003 (no. 185).
-