



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок первая сессия
7–18 ноября 2022 года

Польша

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом результатов предыдущего обзора¹. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Комитет по ликвидации расовой дискриминации призвал Польшу рассмотреть возможность ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Конвенции 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189) Международной организации труда (МОТ)².

3. Специальный докладчик в области культурных прав рекомендовала Польше безотлагательно присоединиться к Факультативному протоколу к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах³.

4. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) и Комитет по правам ребенка рекомендовали Польше присоединиться к Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства⁴. Комитет рекомендовал также Польше рассмотреть возможность ратификации Европейской конвенции о гражданстве и Конвенции Совета Европы о недопущении безгражданства в связи с правопреемством государств⁵.

5. Комитет по правам инвалидов призвал Польшу отозвать свое заявление о толковании статьи 12 Конвенции и свои оговорки к статьям 23 (п. 1 а) и b)) и 25 (п. а))⁶.



III. Национальная нормативно-правовая база в области прав человека

1. Конституционная и законодательная база

6. Комитет против пыток настоятельно призвал Польшу: а) принять эффективные законодательные меры для включения пыток в Уголовный кодекс в качестве отдельного и конкретного преступления и принять определение пытки, охватывающее все элементы, содержащиеся в статье 1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; б) обеспечить, чтобы наказания за пытки были соразмерны тяжести этого преступления, как это предусмотрено в статье 4 (п. 2) Конвенции, что также способствовало бы проведению различия между актами пыток и неправомерным обращением; и с) обеспечить, чтобы абсолютное запрещение пыток не допускало отступлений и чтобы на акты пыток не распространялись никакие сроки давности и чтобы они не ограничивались актами, связанными с преступлениями против человечности и чрезвычайными страданиями, причиненными должностным лицом⁷.

7. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Польше: а) внести изменения в Закон о равном обращении, включив «национальное происхождение», «цвет кожи» и «родовое происхождение» в качестве запрещенных оснований для дискриминации, с тем чтобы привести его в соответствие со статьей 1 (п. 1) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации; б) обеспечить осуществление действующих правовых положений, запрещающих расовую дискриминацию, и упростить на практике доступ всех жертв расовой дискриминации к правосудию; с) обеспечить, чтобы определение ненавистнических высказываний, содержащееся в Уголовном кодексе, полностью соответствовало Конвенции и чтобы оно включало все признаки дискриминации, закрепленные в Конвенции и в рекомендации № R 97 (20) Комитета министров Совета Европы; и d) внести в статью 53 (п. 2) Уголовного кодекса поправку, прямо квалифицирующую расистский мотив преступления в качестве отягчающего обстоятельства и предусматривающую возможность назначения более сурового наказания для недопущения совершения таких деяний⁸.

8. Комитет по правам инвалидов призвал Польшу отменить все дискриминационные положения Гражданского кодекса и других законодательных актов, допускающие лишение лиц с инвалидностью дееспособности. Он также рекомендовал государству-участнику утвердить процедуру полного восстановления дееспособности всех лиц с инвалидностью, а также разработать механизмы оказания им поддержки в принятии решений, обеспечивающие уважение их самостоятельности, воли и предпочтений⁹.

2. Институциональная инфраструктура и меры политики

9. Комитет против пыток рекомендовал Польше: а) выделить сумму финансовых ресурсов, запрошенных Управлением Уполномоченного по правам человека, с тем чтобы он мог выполнять свой мандат, и значительно увеличить объем ресурсов, предоставляемых национальному превентивному механизму, с тем чтобы он мог эффективно функционировать, нанимать необходимый специализированный персонал и в полной мере выполнять свой мандат в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток, включая принятие последующих мер по итогам посещений мест лишения свободы; б) провести информационно-просветительскую кампанию с целью повышения осведомленности широкой общественности, правоохранительных органов и медицинских учреждений о мандате и деятельности национального превентивного механизма; и с) обеспечить независимость, безопасность и способность функционировать Уполномоченного по правам человека Польши, с тем чтобы он или она могли в полной мере выполнять свой конституционный мандат в соответствии с международными стандартами¹⁰.

10. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Польше: а) выделять Уполномоченному по правам человека Польши, в частности его

Департаменту по вопросам равного обращения, необходимые кадровые и финансовые ресурсы, чтобы он мог выполнять свои полномочия в полном объеме и независимым и беспристрастным образом в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы); b) внести в законодательство поправки, закрепляющие права Уполномоченного рассматривать дела, касающиеся случаев расовой дискриминации как в государственном, так и в частном секторе; и c) обеспечить полное признание и соблюдение уставленных законом функций Уполномоченного, в частности обеспечить, чтобы по ходатайству Уполномоченного о возбуждении судебного преследования по делам, предполагающим публичное предъявление обвинения, включая дела о преступлениях, совершенных по расовым мотивам, незамедлительно проводились расследования Государственной прокуратурой или соответствующими находящимися в ее подчинении прокурорами¹¹.

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

11. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Польше однозначным образом признать и запретить множественную и перекрестную дискриминацию по признакам инвалидности, пола, возраста, этнической принадлежности, гендерной идентичности или сексуальной ориентации, а также любого иного статуса во всех областях жизни в рамках действующего в государстве антидискриминационного законодательства, политики и стратегий, включая Закон о равенстве¹².

12. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Польше: а) принять все необходимые меры для решительной борьбы с ненавистническими высказываниями расистского толка и подстрекательством к насилию, в том числе в Интернете, и публично осуждать ненавистнические высказывания расистского толка со стороны государственных деятелей, включая политиков и представителей средств массовой информации, и дистанцироваться от этих высказываний; б) активизировать свои общественные кампании по борьбе с ненавистническими высказываниями, разжиганием ненависти и преступлениями на почве ненависти, по искоренению предрассудков и негативного отношения к национальным и этническим меньшинствам, мигрантам, беженцам и просителям убежища, а также по поощрению терпимости и взаимопонимания по отношению к этим группам; и c) решительным образом дать понять журналистам и вещательным компаниям, что они обязаны избегать использования ненавистнических высказываний и стереотипов при описании общин меньшинств, принимать меры в отношении веб-сайтов, пропагандирующих расовую ненависть, в частности в контексте избирательных кампаний, тщательно проверять вещательные компании на предмет наличия материалов, подстрекающих к ненависти или усиливающих ксенофобские настроения¹³.

13. Тот же Комитет рекомендовал, чтобы при применении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в своем внутреннем праве Польша выполняла Дурбанскую декларацию и Программу действий с учетом итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса. Комитет также рекомендовал, чтобы в свете резолюции 68/237 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея провозгласила 2015–2024 годы Международным десятилетием лиц африканского происхождения, а также резолюции 69/16 Ассамблеи о программе мероприятий по проведению этого Десятилетия Польша разработала и осуществила приемлемую программу соответствующих мер и стратегий в сотрудничестве с африканскими организациями и народами¹⁴.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток

14. Подкомитет по предупреждению пыток рекомендовал Польше обеспечить содержание различных категорий заключенных в отдельных секциях соответствующих учреждений, в частности, чтобы лица, находящиеся в предварительном заключении, содержались отдельно от осужденных заключенных, а лица, задержанные за гражданские правонарушения, содержались отдельно от лиц, задержанных за уголовные преступления¹⁵.

15. Комитет против пыток рекомендовал Польше: а) обеспечить, чтобы досудебное содержание под стражей использовалось в качестве исключения и крайней меры и применялось в течение ограниченного периода времени; и установить закрепленный в законе максимальный срок, который может контролироваться судом; б) принять меры по прекращению практики продления срока предварительного заключения, в частности шестимесячного срока предварительного заключения после вынесения судом первой инстанции первоначального приговора, предусмотренного Уголовно-процессуальным кодексом, обеспечить, чтобы предварительное заключение не продлевалось произвольно, и обеспечить раздельное содержание под стражей лиц, ожидающих суда, и осужденных заключенных; в) рассмотреть вопрос о замене предварительного заключения мерами, не связанными с лишением свободы, особенно в отношении приговоров, не превышающих двух лет, и рассмотреть возможность применения альтернативных содержанию под стражей мер; и d) обеспечить предоставление возмещения и компенсации лицам, ставшим жертвами неоправданно длительного досудебного содержания под стражей¹⁶.

16. Тот же Комитет рекомендовал Польше: а) обеспечить надлежащие условия содержания во всех полицейских участках, включая достаточную вентиляцию и освещение, чистые постельные принадлежности и надлежащие санитарные условия, и, по возможности, обеспечить, чтобы места содержания под стражей в полиции находились над землей; б) неукоснительно выполнять программу модернизации пенитенциарной системы на период 2017–2020 годов; в) не допускать переполненности тюрем в целях приведения условий содержания в соответствие с международными стандартами, закрепленными в Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) и Правилах Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), и обеспечить соответствие жилой площади заключенных национальным стандартам; и d) построить новые пенитенциарные учреждения, а также отремонтировать и модернизировать исторические и старые блоки с учетом их санитарно-гигиенических удобств, освещения, вентиляции и отопления¹⁷.

3. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

17. Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов рекомендовал Польше пересмотреть текущую реформу судебной системы. Любая реформа судебной системы должна быть направлена на укрепление независимости и беспристрастности судебной власти, а не на подчинение судебной системы исполнительной и законодательной ветвям власти. Такая реформа должна быть результатом открытого, справедливого и прозрачного процесса, в котором участвуют не только парламентское большинство и оппозиция, но и представители самой судебной системы, аппарат Омбудсмана и представители гражданского общества¹⁸.

18. Тот же Специальный докладчик рекомендовал внести изменения в Закон о Всепольском судебном совете, с тем чтобы привести его в соответствие с Конституцией и международными стандартами, касающимися независимости судебной власти и разделения властей. В частности, Специальный докладчик рекомендовал: а) исключить положения, касающиеся новой процедуры назначения судей — членов Всепольского судебного совета, и обеспечить, чтобы 15 судей-членов Совета избирались их коллегами; и b) исключить положения, касающиеся досрочного

прекращения полномочий всех действующих судей-членов Всепольского судебного совета¹⁹.

19. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Польше: а) принимать меры, направленные на поощрение и упрощение представления жалоб о ненавистнических высказываниях и преступлениях на почве ненависти, в том числе путем повышения уровня осведомленности населения о доступе к юридической помощи и имеющимся средствах правовой защиты, а также путем обеспечения регистрирования всех сообщений о подобных случаях, проведения надлежащих расследований и судебных преследований, а также назначения соразмерного наказания виновным; б) поручить независимому исследовательскому институту проводить ежегодную оценку количества преступлений на почве ненависти, которые не были доведены до сведения компетентных органов, а также анализировать причины такой ситуации и выносить соответствующие рекомендации; в) нанимать лиц, принадлежащих к группам меньшинств, в состав полиции и судебных органов, а также в качестве прокуроров и адвокатов и продолжать организовывать подготовку по вопросам надлежащих процедур выявления, регистрации и расследования актов ненавистнических высказываний расистского толка и преступлений на почве расовой ненависти и судебного преследования виновных; и d) предоставлять подробную информацию о проведенных расследованиях и судебных преследованиях, а также вынесенных обвинительных приговорах в связи с актами ненавистнических высказываний расистского толка и преступлениями на почве расовой ненависти, в частности совершенными государственными деятелями и политиками²⁰.

20. Комитет против пыток рекомендовал Польше: а) обеспечить, чтобы все утверждения о пытках и неправомерном обращении со стороны сотрудников правоохранительных органов и всех случаях смерти в заключении расследовались оперативно, эффективно и беспристрастно механизмами, которые являются структурно и функционально независимыми и не имеют институциональной или иерархической связи между следователями и предполагаемыми правонарушителями и обеспечить, чтобы преступники, в случае признания их виновными, понесли наказание, соизмеримое с тяжестью совершенных ими деяний; б) обеспечивать, чтобы все лица, в отношении которых возбуждено расследование по жалобам на применение пыток или неправомерное обращение, были незамедлительно отстранены от исполнения своих должностных обязанностей до завершения следственных действий с соблюдением при этом принципа презумпции невиновности; и в) обеспечить ведение учета телесных повреждений в тех случаях, когда могут быть зафиксированы акты пыток и неправомерного обращения, и обеспечить наличие во всех комнатах для допросов во всех частях страны замкнутой телевизионной системы и оборудования, необходимого для проведения видео- и аудиозаписи допросов²¹.

21. Тот же Комитет рекомендовал Польше: а) ввести в действие законодательство, прямо запрещающее приобщение к делу доказательств, полученных в результате пыток и жестокого обращения, во всех судебных разбирательствах и отменить статью 168а Уголовно-процессуального кодекса; б) обеспечить, чтобы суды рассматривали обстоятельства, при которых были сделаны заявления и признания, в том числе даны самообличающие показания лиц, допрошенных в качестве свидетелей, и чтобы в случае поступления заявления о принуждении к даче признательных показаний они приостанавливали производство до проведения тщательного расследования такого заявления; в) обеспечить, чтобы на практике заявления, сделанные под пыткой, не могли использоваться в качестве доказательств в ходе любого судебного разбирательства, за исключением случаев, когда они используются против лица, обвиняемого в применении пыток, в качестве доказательств того, что эти заявления были получены под пыткой; и d) обеспечить подготовку судей и прокуроров, с тем чтобы они могли эффективно выявлять случаи пыток и жестокого обращения и расследовать все утверждения о признаниях, полученных под пытками²².

4. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

22. Комитет по правам ребенка рекомендовал Польше соблюдать право ребенка на свободу мысли, совести и религии в сфере образования в соответствии с международными стандартами, с тем чтобы в светской государственной системе школьного образования поощрялись культура равенства и инклюзивности, а также в качестве альтернативы урокам религии обеспечить во всех школах доступность уроков этики²³.

23. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала Польше отменить уголовную ответственность за диффамацию и перенести это понятие в гражданский кодекс в соответствии с международными стандартами, а также принять законодательные акты, обеспечивающие прозрачность распределения государственной рекламы и прозрачность владения средствами массовой информации. Она призвала Польшу принять участие в ежегодном обследовании ЮНЕСКО по оценке глобального прогресса в области доступа общественности к информации, рассмотреть возможность включения соответствующей информации в добровольные национальные обзоры в рамках отчетности о прогрессе в достижении Целей в области устойчивого развития, а также учредить независимый регулирующий орган, уполномоченный обеспечивать выполнение законов о доступе к информации в соответствии с международными стандартами в области прав человека²⁴.

24. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек отметила, что женщины сталкиваются с социальными и культурными барьерами, не позволяющими им занимать самые высокие посты в политической жизни страны. Она рекомендовала правительству: а) принять дополнительные действенные меры по расширению участия женщин в политической жизни, такие как система паритета «молния», и обеспечить обучение и поддержку женщин-кандидатов; б) увеличить представительство женщин на высшем уровне в правительстве и государственных учреждениях с целью достижения гендерного паритета; и с) обеспечить благоприятные условия для правозащитниц, которые должны получать справедливую долю государственного финансирования, и защищать их от любого запугивания²⁵.

25. Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников и правозащитниц и Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение отметили, что на границе с одной из соседних стран правозащитники столкнулись с угрозами и запугиванием. Они заявили, что Польша должна расследовать все сообщения о преследовании правозащитников, включая работников СМИ и переводчиков, на границе, и предоставить доступ журналистам и гуманитарным работникам в пограничную зону, обеспечив им возможность беспрепятственной и безопасной работы²⁶.

5. Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

26. Комитет по правам ребенка рекомендовал Польше: а) активизировать деятельность по выявлению детей, ставших жертвами сексуальной эксплуатации и торговли людьми, в частности детей, находящихся в уязвимом положении, например несопровождаемых детей из числа просителей убежища, беженцев или детей в ситуации миграции; б) усилить подготовку специалистов, занимающихся выявлением детей, ставших жертвами торговли людьми, и их направлением в соответствующие службы; с) предоставлять детям, ставшим жертвами торговли людьми, услуги, отвечающие их потребностям, и обеспечить их направление в соответствующие службы; и d) оказывать финансовую поддержку организациям гражданского общества, работающим с детьми, ставшими жертвами торговли людьми²⁷.

6. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

27. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек рекомендовала правительству Польши: а) принять дополнительные меры в целях расширения занятости женщин, особенно женщин с инвалидностью, женщин из числа рома и пожилых женщин, и отслеживать воздействие мер социальной защиты на

занятость женщин; b) выявлять посредством аналитической работы и консультаций с социальными партнерами и другими заинтересованными сторонами наиболее значимые факторы, вызывающие гендерный разрыв в оплате труда, и разрабатывать действенные меры с целью сокращения гендерного разрыва в оплате труда; и c) рассмотреть вопрос о принятии временных специальных мер, таких как гендерные квоты для зарегистрированных на бирже компаний²⁸.

28. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Польше разработать законодательные акты и меры с целью трудоустройства лиц с инвалидностью на открытом рынке труда, и в частности: a) поощрять работу и трудоустройство женщин с инвалидностью и обеспечивать равенство доходов, особенно в сельских районах; b) содействовать обеспечению достойной работы для лиц с инвалидностью, особенно женщин с инвалидностью, в государственном и частном секторах, а также создавать конкретные стимулы и обеспечивать поддержку для разумного приспособления, включая индивидуальную помощь для трудоустройства лиц с самыми различными формами инвалидности; c) обеспечить достижение шестипроцентной квоты занятости для лиц с инвалидностью во всех секторах, в частности в секторе государственного управления; и d) обеспечить, чтобы программы активизации деятельности на открытом рынке труда действительно охватывали всех лиц с инвалидностью²⁹.

7. Право на социальное обеспечение

29. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Польше: a) уделять особое внимание правам лиц с инвалидностью, в частности женщин с инвалидностью, и учитывать их в национальной стратегии сокращения масштабов бедности путем принятия конкретных мер и выделения соответствующего бюджета; b) обеспечить, чтобы занятость лиц с инвалидностью не лишала их права на участие в программах защиты, связанных с инвалидностью, например права на получение пособий по инвалидности; c) проводить сбор дезагрегированных данных о бедности лиц с инвалидностью и осуществлять контроль за эффективностью механизмов социальной защиты, созданных для борьбы с бедностью; и d) принять конкретные меры по обеспечению доступности жилья для лиц с инвалидностью³⁰.

8. Право на достаточный жизненный уровень

30. Комитет по правам ребенка рекомендовал Польше обеспечить достаточный и устойчивый жизненный уровень для всех детей на его территории, особенно детей, находящихся в наиболее уязвимом положении. Он рекомендовал также Польше: a) применять многоплановый подход к измерению детской бедности и разработать национальную стратегию по сокращению масштабов бедности с уделением особого внимания детям и семьям, находящимся в уязвимом положении, а также выделять надлежащие бюджетные средства на ее осуществление; b) укрепить программы поддержки неполных семей с одним ребенком, родителей детей с инвалидностью и детей, оставшихся без попечения родителей; и c) разработать механизм взыскания алиментов на ребенка и обеспечить его функционирование³¹.

9. Право на здоровье

31. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Польше: a) обеспечить доступ к медицинскому обслуживанию для всех лиц с инвалидностью и наличие таких услуг независимо от типа инвалидности; b) принять меры по всеобщему обеспечению услугами здравоохранения всех женщин и девочек с инвалидностью, в том числе путем представления в доступных форматах информации об их сексуальном и репродуктивном здоровье и правах, гинекологических услугах, перинатальной помощи и специальном медицинском оборудовании, например гинекологических кабинетах; и c) принять меры по обеспечению доступа лиц с инвалидностью к качественной медицинской продукции по приемлемым ценам, а также устранить различия в медицинском страховом покрытии для различных групп лиц с инвалидностью³².

32. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек рекомендовала правительству: а) обеспечить полный доступ к услугам здравоохранения, включая услуги по охране репродуктивного здоровья и специализированный уход, нацеленный на потребности девочек-подростков, женщин с инвалидностью, секс-работниц, женщин, проживающих в сельских районах, и лесбиянок, бисексуалок, трансгендеров и интерсексов; б) обеспечить всем женщинам доступность, в том числе ценовую, полного спектра современных противозачаточных средств, а также соответствующей информации и услуг, в том числе о средствах экстренной контрацепции; в) обеспечить на практике доступность легального аборта путем устранения существующих барьеров и стигматизации аборта, в том числе с помощью надлежащего мониторинга и регулирования практики отказа по соображениям совести и повышения эффективности механизма подачи жалоб, а также рассмотреть возможность либерализации закона об абортах; г) обеспечить подросткам полный доступ к услугам по охране репродуктивного здоровья, включая информацию и услуги в области контрацепции; и е) продолжать усилия, направленные на улучшение доступности и качества услуг по охране материнского здоровья для всех беременных женщин в сельских и городских районах³³.

10. Право на образование

33. Комитет по правам ребенка рекомендовал Польше: а) обеспечить доступ к образованию в условиях пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), в частности путем совершенствования новых методов обучения и создания более совершенной инфраструктуры информационных технологий в школах и дома; б) принять меры по улучшению доступа к образованию для детей, живущих в сельской местности, включая их доступ к внеклассным мероприятиям; в) расширить программу по интеграции общины рома и усилить меры по охвату и удержанию детей рома в системе образования, в частности девочек рома, в том числе путем повышения осведомленности общины рома о важности образования и требований регистрации в школах; г) обеспечить, чтобы все дети с инвалидностью, включая детей с аутизмом, синдромом Аспергера и детей с синдромом дефицита внимания/гиперактивности, получили доступ к инклюзивному образованию; и е) не допускать гомофобного поведения учащихся и учителей, направленного против учащихся из числа лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, в частности в контексте уроков религии³⁴.

34. ЮНЕСКО рекомендовала Польше прямо запретить телесные наказания в учебных заведениях, продолжать расширять цифровую инклюзию учащихся и учителей и продолжать регулярно представлять всеобъемлющие национальные доклады для периодических консультаций по нормативным документам ЮНЕСКО в области образования, в частности по Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования. Она рекомендовала также Польше предоставлять ЮНЕСКО всю актуальную информацию для обновления профиля страны в Обсерватории ЮНЕСКО по защите права на образование и в системе «Ее атлас» — интерактивном инструменте ЮНЕСКО, предназначенном для мониторинга соблюдения права на образование девочек и женщин³⁵.

11. Культурные права

35. Специальный докладчик в области культурных прав рекомендовала, что в целях более полной реализации свободы творчества и права на доступ к искусству и творчеству других лиц и получение удовольствия от них, а также права каждого человека на участие в культурной жизни без дискриминации правительству следует: а) воздерживаться от любых усилий по превращению сферы культуры в средство исключительной пропаганды точки зрения и повестки дня правящей партии и предоставлять равные возможности для различных голосов в сфере культуры; б) соблюдать обязательство защищать деятелей искусства и всех лиц, участвующих в создании, производстве и распространении художественных произведений, от насилия со стороны третьих лиц, принимать меры по снижению напряженности при ее возникновении, обеспечивать верховенство права и защищать свободу творчества; в) обеспечить, чтобы руководители учреждений культурного назначения и другие работники сферы культуры не подвергались следственным действиям, судебным

преследованиям или допросам, а также любым другим нарушениям их прав человека в связи с их законной деятельностью по защите культурных прав; и d) расследовать все заявления о нарушениях прав защитников культурных прав и привлекать виновных к ответственности³⁶.

36. ЮНЕСКО призвала Польшу полностью выполнить соответствующие положения Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия, Конвенции об охране нематериального культурного наследия и Конвенции об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения, которые способствуют получению доступа к культурному наследию и средствам творческого самовыражения и их использованию и которые обеспечивают осуществление права на участие в культурной жизни. Она также призвала Польшу уделять при этом должное внимание обеспечению участия общин, специалистов-практиков, деятелей культуры и организаций гражданского общества, а также уязвимых групп (меньшинства, коренные народы, мигранты, беженцы, молодые люди и люди с инвалидностью)³⁷.

12. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

37. Комитет по правам ребенка призвал Польшу: а) принять срочные меры по смягчению изменения климата согласно целевым показателям выбросов парниковых газов и в сроки, соответствующие международным обязательствам, закрепленным в Парижском соглашении; б) постепенно прекратить финансирование угольных электростанций и ускорить переход на возобновляемые источники энергии; в) ускорить реализацию национальной программы по охране атмосферного воздуха; г) отвести правам и участию детей центральное место в национальных и международных стратегиях по адаптации к изменению климата и смягчению изменения климата; д) провести оценку последствий загрязнения атмосферы угольными электростанциями на здоровье детей и климата в качестве основы для разработки подкрепленной ресурсами стратегии улучшения сложившегося положения и жестко регулировать максимальные уровни выбросов загрязнителей атмосферы, в том числе частными предприятиями; и е) повысить осведомленность детей об изменении климата и стихийных бедствиях, а также их готовность к ним путем включения соответствующих вопросов в школьный учебный план и программы подготовки учителей³⁸.

38. Тот же Комитет рекомендовал государству-участнику обеспечить соблюдение предпринимателями международных и национальных стандартов в области прав человека, трудовых, экологических и других стандартов, в частности в отношении прав детей, и требовать проведения оценок последствий их предпринимательской деятельности и консультаций в этой связи, а также полного раскрытия для общественности информации о последствиях предпринимательской деятельности для окружающей среды, здоровья человека и прав детей и их планах по устранению таких последствий³⁹.

В. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

39. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек рекомендовала правительству: а) обеспечить комплексный подход к борьбе с гендерным насилием в отношении женщин и полную совместимость законов, регулирующих домашнее насилие, с международными стандартами путем расширения сферы и охвата определения этого понятия, включая гендерный акцент на особых проблемах женщин, и внедрения эффективных чрезвычайных запретительных постановлений; б) принять меры по предотвращению и пресечению сексуальных домогательств в образовательных и государственных учреждениях и кибернасилия; в) обеспечить эффективность процедуры выдачи запретительных судебных постановлений; г) повысить качество служб помощи жертвам/пострадавшим от гендерного насилия и расширить их доступ к правосудию, в частности женщин,

находящихся в уязвимом положении, таких как женщины из числа меньшинств, пожилые женщины, женщины и девочки с инвалидностью, женщины-мигранты и секс-работницы, включая доступ к убежищу на необходимый период, а также преференциальный доступ к муниципальной жилищной помощи; и е) обеспечить на практике привлечение к ответственности за сексуальное насилие, включая все формы сексуальных отношений без согласия, и соблюдение прав жертв/пострадавших⁴⁰.

2. Дети

40. Комитет по правам ребенка рекомендовал Польше: а) сформулировать при участии детей всеобъемлющую стратегию по предотвращению всех форм насилия в отношении детей, включая травлю и цифровое насилие, борьбе с ними и мониторингу ее осуществления; б) рассмотреть вопрос о продлении национальной программы по противодействию домашнему насилию, осуществление которой завершилось в 2020 году, с целью реализации Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием; в) усилить меры по искоренению телесных наказаний, особенно в семье, и домашнего насилия; г) закрепить в законодательном порядке обязательства для учреждений по уходу и образовательных учреждений разрабатывать стандарты по защите детей от насилия; д) поощрять сообщения обо всех формах насилия в отношении детей и создавать доступные, конфиденциальные, учитывающие интересы детей и эффективные механизмы подачи жалоб и сообщений, в том числе в полицейских чрезвычайных центрах для малолетних правонарушителей, школах и учреждениях по уходу; е) обеспечить, чтобы случаи насилия в отношении детей расследовались и преследовались в судебном порядке, а виновные привлекались к судебной ответственности; и г) укреплять программы и службы по предотвращению насилия, а также по восстановлению и социальной реинтеграции детей, ставших жертвами насилия⁴¹.

3. Лица с инвалидностью

41. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Польше обеспечить, чтобы женщины и девочки с инвалидностью имели доступ к поддержке, когда они принимают важные в их жизни решения в отношении самих себя, и не подвергались стерилизации без их полного, свободного и осознанного согласия. Он настоятельно призвал Польшу положить конец использованию конверсионной терапии и предлагать лицам с психосоциальной инвалидностью такую поддержку, в ходе оказания которой обеспечивалось бы уважение гендерной идентичности и сексуальной ориентации соответствующих лиц⁴². Комитет также рекомендовал Польше отменить все правовые положения, запрещающие лицам с инвалидностью вступление в брак и создание семьи, а также разработать систему инклюзивной поддержки в целях оказания помощи семьям с детьми с инвалидностью и родителям с инвалидностью в исполнении их родительских обязанностей⁴³.

42. Тот же Комитет рекомендовал Польше: а) отменить все положения, которые отказывают лицам с психосоциальной или интеллектуальной инвалидностью, а также лицам, лишенным дееспособности, в их праве голоса и всех других политических правах; б) заменить поправку к Закону о выборах 2018 года и обеспечить доступность процедур голосования для всех лиц с инвалидностью; и в) обеспечить доступность всех избирательных участков и избирательных процедур для всех лиц с инвалидностью, в том числе путем принятия мер по обеспечению независимого и тайного голосования для лиц с тяжелыми формами прогрессивного паралича рук, и оказывать поддержку глухим при голосовании⁴⁴.

4. Меньшинства

43. Комитет по ликвидации расовой дискриминации настоятельно призвал Польшу улучшить положение рома, в том числе посредством координации действий на всех уровнях государственного управления и вовлечения общин рома в разработку, осуществление и оценку стратегий и планов действий по вопросам интеграции. Он также рекомендовал Польше: а) принять все необходимые меры для ликвидации

структурной дискриминации в отношении рома; b) продолжить усилия по прекращению любой сегрегации в сфере образования, с которой сталкиваются дети рома, и принять эффективные меры, включая специальные меры, для улучшения показателей посещаемости школы, а также высших учебных заведений, и показателей завершения школьного образования среди детей рома; c) принять меры по искоренению крайней нищеты среди рома, найти действенные решения их жилищных проблем, в том числе путем развития инфраструктуры и базовых услуг в кварталах, где проживают рома, с привлечением к этим процессам их общин, и прекратить принудительное выселение рома и снос их домов; d) принять эффективные меры для искоренения безработицы среди рома и устранения разрыва в заработной плате; e) принять меры для пресечения ненавистнических высказываний и преступлений на почве ненависти, жертвами которых становятся рома, обеспечить им защиту от преступлений и насилия на почве ненависти, а также обеспечить надлежащее регистрирование и расследование любых актов ненавистнических высказываний и преступлений на почве ненависти, а также судебное преследование и привлечение к ответственности виновных; и f) положить конец любому этническому профилированию со стороны правоохранительных органов и проводить обучение, призванное предупредить применение этой практики⁴⁵.

5. Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексы

44. Специальный докладчик в области культурных прав по-прежнему обеспокоена отсутствием прямо закрепленной правовой защиты лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров в польском законодательстве, и этот пробел должен быть незамедлительно устранен. Не существует конкретных мер политики и стандартов, обеспечивающих равное обращение в школах с учителями или учащимися из числа лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров и их безопасность. Многие школы отрицали существование лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, которые сообщали, что сталкиваются с гомофобным поведением не только со стороны других учеников, но и со стороны учителей и педагогов, в частности в контексте уроков религии. Отсутствуют также законы, в которых содержался бы прямой запрет гомофобных ненавистнических высказываний и гомофобных преступлений на почве ненависти. Продолжались акты ненависти и ненавистнические высказывания в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров и проводимых ими культурных мероприятий. В некоторых случаях ненавистнические высказывания исходили от официальных лиц, что вызывает особую тревогу. Специальный докладчик рекомендовал Польше пересмотреть законодательную базу, с тем чтобы разрешить однополым парам заключать гражданские союзы и пользоваться равенством⁴⁶.

6. Мигранты, беженцы и просители убежища

45. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Польше: a) воздерживаться от содержания под стражей детей и семей с детьми из числа мигрантов и просителей убежища и использовать альтернативы, не связанные с лишением свободы, как это предусмотрено в Законе об иностранцах; b) обеспечить, чтобы просители убежища должным образом регистрировались сотрудниками пограничной службы и незамедлительно направлялись в органы по предоставлению убежища и чтобы им предоставлялся доступ к адвокату по их просьбе; c) увеличить продолжительность и объем финансовой поддержки, предоставляемой беженцам и лицам, получающим дополнительную защиту, с целью содействия их полной интеграции в общество; d) устранить все финансовые, а также юридические, административные, языковые и культурные барьеры, препятствующие доступу женщин из числа нелегальных мигрантов к недорогостоящим услугам по охране материнского здоровья на протяжении всей беременности, в том числе путем введения для медицинских учреждений и медицинских работников запрета на запрос у пациентов информации об их иммиграционном статусе; и e) не допускать ненавистнических высказываний и преступлений на почве ненависти в отношении мигрантов, беженцев и просителей убежища, в том числе путем проведения просветительских кампаний по вопросам терпимости и искоренения существующих в обществе предрассудков и стереотипов, а также путем надлежащего регистрирования

и расследования случаев, связанных с ненавистническими высказываниями, и преступлений на почве ненависти, а также судебного преследования и привлечения к ответственности виновных⁴⁷.

46. УВКБ ООН рекомендовало правительству Польши: а) обеспечить доступ лиц, которые могут нуждаться в международной защите, к своей территории и процедуре предоставления убежища; б) обеспечить полное соблюдение принципа невыдворения, в том числе путем обеспечения того, чтобы меры пограничной политики и чрезвычайные меры не накладывали чрезмерных ограничений на право искать убежище и пользоваться им; и с) обеспечить независимым надзорным механизмам и УВКБ ООН неограниченный доступ к районам, где просители убежища могут быть лишены свободы, включая пограничные районы и транзитные зоны⁴⁸.

7. Лица без гражданства

47. УВКБ ООН рекомендовало правительству Польши: а) обеспечить, чтобы Закон о польском гражданстве предусматривал адекватные гарантии против безгражданства при рождении и предоставлять гражданство родившимся в стране детям, если в противном случае они были бы апатридами; и б) создать специальную процедуру определения безгражданства и обеспечить доступ лиц без гражданства к долговременным решениям⁴⁹.

Примечания

- ¹ See [A/HRC/36/14](#), [A/HRC/36/14/Add.1](#) and [A/HRC/36/2](#).
- ² [CERD/C/POL/CO/22-24](#), para. 25.
- ³ [A/HRC/43/50/Add.1](#), para. 92.
- ⁴ UNHCR submission for the universal periodic review of Poland, p. 4 and [CRC/C/POL/CO/5-6](#), para. 22.
- ⁵ [CRC/C/POL/CO/5-6](#), para. 22.
- ⁶ [CRPD/C/POL/CO/1](#), paras. 20, 40 and 44.
- ⁷ [CAT/C/POL/CO/7](#), para. 8.
- ⁸ [CERD/C/POL/CO/22-24](#), paras. 8 and 16.
- ⁹ [CRPD/C/POL/CO/1](#), para. 20.
- ¹⁰ [CAT/C/POL/CO/7](#), para. 24.
- ¹¹ [CERD/C/POL/CO/22-24](#), para. 10.
- ¹² [CRPD/C/POL/CO/1](#), para. 8.
- ¹³ [CERD/C/POL/CO/22-24](#), para. 16.
- ¹⁴ *Ibid.*, paras. 26–27.
- ¹⁵ [CAT/OP/POL/ROSP/1](#) and [CAT/OP/POL/ROSP/1/Corr.1](#), para. 39.
- ¹⁶ [CAT/C/POL/CO/7](#), para. 18.
- ¹⁷ *Ibid.*, para. 30.
- ¹⁸ [A/HRC/38/38/Add.1](#), para. 72; see also para. 76.
- ¹⁹ *Ibid.*, para. 85.
- ²⁰ [CERD/C/POL/CO/22-24](#), para. 20.
- ²¹ [CAT/C/POL/CO/7](#), para. 20.
- ²² *Ibid.*, para. 12.
- ²³ [CRC/C/POL/CO/5-6](#), para. 25.
- ²⁴ UNESCO submission for the universal periodic review of Poland, paras. 15–18.
- ²⁵ [A/HRC/41/33/Add.2](#), paras. 21 and 83; see also para. 25.
- ²⁶ See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/02/poland-human-rights-defenders-face-threats-and-intimidation-belarus-border>.
- ²⁷ [CRC/C/POL/CO/5-6](#), para. 44.
- ²⁸ [A/HRC/41/33/Add.2](#), para. 84.
- ²⁹ [CRPD/C/POL/CO/1](#), para. 48.
- ³⁰ *Ibid.*, para. 50.
- ³¹ [CRC/C/POL/CO/5-6](#), para. 38.
- ³² [CRPD/C/POL/CO/1](#), para. 44.
- ³³ [A/HRC/41/33/Add.2](#), para. 85.
- ³⁴ [CRC/C/POL/CO/5-6](#), para. 39.
- ³⁵ UNESCO submission, para. 14.
- ³⁶ [A/HRC/43/50/Add.1](#), para. 95.

- ³⁷ UNESCO submission, para. 19.
³⁸ [CRC/C/POL/CO/5-6](#), para. 37.
³⁹ *Ibid.*, para. 16.
⁴⁰ [A/HRC/41/33/Add.2](#), para. 87.
⁴¹ [CRC/C/POL/CO/5-6](#), para. 27.
⁴² [CRPD/C/POL/CO/1](#), para. 31.
⁴³ *Ibid.*, para. 40.
⁴⁴ *Ibid.*, para. 52.
⁴⁵ [CERD/C/POL/CO/22-24](#), para. 22.
⁴⁶ [A/HRC/43/50/Add.1](#), paras. 69–70 and 93.
⁴⁷ [CERD/C/POL/CO/22-24](#), para. 24.
⁴⁸ UNHCR submission, p. 3.
⁴⁹ *Ibid.*, pp. 4–5.
-