



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок первая сессия
7–18 ноября 2022 года

Резюме материалов по Южной Африке, представленных заинтересованными сторонами*

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой резюме материалов, направленных 29 заинтересованными сторонами¹ в рамках универсального периодического обзора и представленных в краткой форме в связи с ограничениями объема документа. Отдельный раздел посвящен информации, полученной от национального правозащитного учреждения, аккредитованного в полном соответствии с Парижскими принципами. Доклад подготовлен с учетом итогов предыдущего обзора².

II. Информация, представленная национальным правозащитным учреждением, аккредитованным в полном соответствии с Парижскими принципами

2. Южноафриканская комиссия по правам человека (ЮКПЧ) подчеркнула, что из-за воздействия пандемии COVID-19 усугубилось положение в области прав человека, связанных с бедностью, неравенством, здоровьем, свободой и безопасностью личности, и обратила внимание на сопутствующие гражданские волнения в 2021 году³.

3. ЮКПЧ заявила, что коррупция по-прежнему распространена повсеместно и во время пандемии стала еще более массовой. Комиссия отметила виктимизацию и предполагаемые попытки убийства разоблачителей и правозащитников⁴. ЮКПЧ рекомендовала правительству пересмотреть законы, защищающие разоблачителей и правозащитников, и ускорить принятие нового законодательства⁵.

4. Наибольшее количество полученных жалоб на нарушение равенства связаны с вопросами расы, инвалидности и сексуальной ориентации. ЮКПЧ отметила рост числа предвзятых высказываний в социальных сетях⁶. Она рекомендовала Южной Африке ускорить принятие законопроекта о предупреждении и пресечении

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



преступлений на почве ненависти и возбуждения ненависти и поощрять соблюдение прав человека в Интернете⁷.

5. ЮКПЧ выразила обеспокоенность масштабами ксенофобии. Национальный план действий по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости 2019 года предусматривал создание системы раннего предупреждения с использованием «Механизма быстрого реагирования», однако он не был введен в действие⁸. ЮКПЧ рекомендовала правительству удвоить усилия по борьбе с ксенофобией и ввести Механизм в действие⁹.

6. Нарушения социально-экономических прав оставались в числе пяти основных нарушений, о которых сообщалось в 2019–2020 годах. Большинство из поданных на такие нарушения жалоб было связано с доступом к здравоохранению и воде. Неравенство, связанное с доступом к воде, сохранялось, причем больше всего страдали женщины и исторически маргинализированные сообщества. Несколько горнодобывающих компаний забирали воду из природных источников, также предназначенных для населения, и/или работали без лицензии на водопользование. В более чем 3000 школах использовались выгребные ямы и отсутствовали санитарные удобства¹⁰. ЮКПЧ рекомендовала правительству взяться за решение проблемы непропорционально большого забора воды горнодобывающими компаниями и ее нерационального использования ими, а также искоренить практику использования выгребных ям в школах¹¹.

7. ЮКПЧ оставалась обеспокоена разницей в доступе к здравоохранению между государственными и частными системами, а также между сельскими и городскими районами. В частности, во время пандемии COVID-19 доступ был затруднен из-за неразвитости инфраструктуры, нехватки кадров и ограниченного доступа к медикаментам. Законопроект о национальном медицинском страховании находится на рассмотрении парламента с августа 2019 года¹². ЮКПЧ рекомендовала Южной Африке улучшить инфраструктуру медицинских учреждений, особенно в сельской местности, обеспечить быструю закупку оборудования и медикаментов в учреждениях с ограниченными ресурсами, а также ускорить принятие закона о страховании¹³.

8. В 2020 году правительство предложило ввести временное социальное пособие для облегчения бедственного положения в целях поддержки лиц, уязвимых для воздействия COVID-19. Пандемия и введение Пособия способствовали возобновлению призывов к предоставлению более эффективной социальной помощи и выплате универсального пособия в размере базового дохода. ЮКПЧ выразила обеспокоенность по поводу противоречивых мнений в правительстве относительно целесообразности нового пособия¹⁴. Она рекомендовала правительству разъяснить свою позицию относительно универсального пособия в размере базового дохода и относительно того, какие меры социальной помощи оно намерено ввести для практического осуществления Конституции¹⁵.

9. ЮКПЧ сообщила, что, хотя Комиссия получила дополнительное финансирование, бюджет по-прежнему недостаточен для полного выполнения ее мандата¹⁶. Она была обеспокоена задержками в назначении членов Комиссии¹⁷. ЮКПЧ рекомендовала правительству увеличить бюджет Комиссии, чтобы сохранить ее независимость и обеспечить полное выполнение ее мандата, обратив внимание на увеличение числа полученных жалоб и ее дополнительные функции в качестве национального превентивного механизма и независимого механизма мониторинга в рамках Конвенции о правах инвалидов. Правительству следует начать процесс назначения членов Комиссии¹⁸.

III. Информация, представленная другими заинтересованными сторонами

A. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

10. Организация «Международная амнистия» (МА) отметила, что Южная Африка придерживается своего заявления по пункту 2 а) статьи 13 и статье 14 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, несмотря на то, что Конституционный суд признал право на базовое образование в Конституции «подлежащим немедленному осуществлению»¹⁹. МА и авторы специального представления 14 (СП14) рекомендовали Южной Африке отозвать это заявление²⁰.

11. Три заинтересованные стороны рекомендовали Южной Африке ратифицировать еще не ратифицированные международные договоры по правам человека²¹.

12. Специалисты Проекта по осуществлению рекомендаций универсального периодического обзора в Бирмингемском городском университете (ПОРУПО БГУ) рекомендовали Южной Африке ратифицировать Факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, касающиеся процедуры сообщений²².

B. Национальные рамки защиты прав человека

1. Конституционная и законодательная основа

13. ПОРУПО БГУ рекомендовал Южной Африке включить в национальное законодательство положения об индивидуальных жалобах и процедурах расследования в соответствии с Факультативными протоколами к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и Конвенции о правах ребенка²³.

2. Институциональная инфраструктура и политические меры

14. МА заявила, что ЮКПЧ сталкивается с проблемой ограниченности ресурсов и возможностей при выполнении своего мандата²⁴.

C. Поощрение и защита прав человека

1. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

Равенство и недискриминация

15. ПОРУПО БГУ рекомендовал Южной Африке обеспечить полное соответствие национального законодательства Международной конвенции о ликвидации расовой дискриминации и организовать визит в страну Специального докладчика по вопросу о современных формах расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости²⁵.

Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток

16. Правозащитная инициатива Содружества (ПИС) отметила сообщения о чрезмерном применении силы сотрудниками полиции, в том числе при обеспечении соблюдения режима изоляции в связи с пандемией COVID-19²⁶. Она рекомендовала правительству ускорить подготовку сотрудников полиции по вопросам прав человека и применения силы, а также применить меры к сотрудникам полиции, виновным в жестоком обращении²⁷.

17. В СП9 сообщается о росте числа случаев пыток. Несмотря на действующий с 2013 года Закон о предупреждении пыток людей и борьбе с ними, не было зарегистрировано ни одного случая пыток, рассмотренного с использованием этого законодательства, и жертвы не получили доступа к государственным услугам по реабилитации. Большинство случаев пыток, о которых сообщалось Независимому следственному управлению полиции, рассматривались как дела о нападении, и после расследования Управлением возвращались в полицию для принятия внутренних дисциплинарных мер. По сообщениям, во время режима ограничений, связанного с пандемией COVID-19, и сотрудники полиции, и военнослужащие применяли пытки, причем эти случаи не преследовались по закону как пытки. Также не были введены нормативные положения по обеспечению действия законодательства²⁸.

18. В СП9 Южной Африке рекомендовано принять нормативные положения о судебном преследовании по делам о пытках в соответствии с Законом о предупреждении пыток, направлять дела о пытках в Национальную прокуратуру, создать национальную программу реабилитации жертв пыток, а также ускорить процесс расследования дел о пытках и привлечения к ответственности по делам о пытках, совершенных военнослужащими и сотрудниками полиции во время режима изоляции в 2020 году²⁹. ПИС рекомендовала Южной Африке обеспечить средства правовой защиты для жертв пыток в тюрьмах и применить меры по отношению к сотрудникам, совершающим пытки³⁰.

Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

19. В СП9 отмечается, что в Законопроекте о традиционных судах не предусмотрено право отказаться от участия в разбирательстве в традиционном суде, решение которого является спорным или нарушает права женщин. Парламент отложил принятие законопроекта, чтобы получить юридическое заключение о конституционности невключения механизма отказа³¹. В СП9 Южной Африке рекомендовано ускорить завершение работы над законопроектом с измененной формулировкой о праве на отказ от участия в разбирательстве и обеспечить соответствие традиционного судопроизводства принципам недискриминации, используемым в официальной системе правосудия³².

20. ПИС рекомендовала предоставить надлежащее финансирование Организации Южной Африки по оказанию юридической помощи³³.

Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

21. В СП1 и СП2 отмечены сообщения о физических нападениях на журналистов со стороны полиции, политических партий и общественности, включая предполагаемое убийство, а также преследовании в Интернете, в том числе со стороны общественных деятелей³⁴. ПИС рекомендовала правительству гарантировать безопасность журналистов, расследовать и преследовать в судебном порядке все нападения, а также повышать подготовку сотрудников служб безопасности в области свободы выражения мнений³⁵. В СП1 рекомендуется завершить расследование предполагаемого убийства и привлечь виновных к ответственности, а также обеспечить соблюдение Приказа № 156 об обращении полиции с журналистами³⁶.

22. В СП1 выражена обеспокоенность тем, что попытки ввести уголовную ответственность за «ложные новости» окажут сдерживающее воздействие на свободу СМИ³⁷. В СП1 правительству рекомендовано отменить законы, криминализирующие дезинформацию, и активизировать усилия по распространению информации, основанной на фактах³⁸.

23. Авторы СП1 считают, что в законопроекте о предупреждении и пресечении преступлений на почве ненависти и ее возбуждения 2018 года криминализация языка ненависти является несоразмерной, учитывая гражданско-правовые ограничения использования языка ненависти в Законе о поощрении равенства и предотвращении несправедливой дискриминации 2000 года³⁹. В СП2 отмечено, что в Законопроекте отсутствует определение расизма⁴⁰. В СП1 правительству рекомендовано исключить из Законопроекта несоразмерные ограничения свободы выражения мнений⁴¹.

В СП2 рекомендовано привести Законопроект в соответствие с международными стандартами⁴².

24. ПИС отметила, что в 2020 году президент Южно-Африканской Республики вернул законопроект о защите государственной информации в парламент⁴³. В СП1 подчеркивается, что законопроект предусматривает тюремное заключение сроком от 15 до 25 лет для журналистов, у которых обнаружат секретные документы⁴⁴. Авторы СП2 обеспокоены тем, что в законопроекте используются общие формулировки и что он способствует ограничению доступа к информации⁴⁵. Несколько заинтересованных сторон рекомендовали Южной Африке привести законы в соответствие с международными стандартами⁴⁶. Авторы СП1 рекомендовали включить в законопроект положение о защите общественных интересов в целях обмена защищенной информацией, а также дать определение понятию «секретные документы»⁴⁷.

25. В СП1 выражена обеспокоенность по поводу отсутствия безопасных условий для разоблачителей и пробелов в соответствующих законах и механизмах⁴⁸. Его авторы рекомендовали Южной Африке пересмотреть Закон о защите при раскрытии информации в целях обеспечения разоблачителям более эффективной защиты и создания прозрачных механизмов надзора⁴⁹.

26. В СП2 отмечено, что в законопроекте о внесении поправок в Закон о некоммерческих организациях 2021 года предлагается ввести обязательную регистрацию иностранных организаций, что может быть использовано для контроля международного финансирования организаций⁵⁰. Организации также сталкиваются с нападениями и обысками в помещениях⁵¹. В СП2 правительству рекомендовано содействовать созданию безопасной среды для гражданского общества, расследовать случаи обысков и консультироваться с гражданским обществом по вопросу внесения поправок в Закон⁵².

27. В СП2 и СП9 отмечены сообщения о том, что правозащитники, особенно женщины и те, кто занимается вопросами коррупции, жилищных и экологических прав, сталкиваются с преследованиями⁵³. В СП2 правительству рекомендовано расследовать нападения и привлекать виновных к ответственности, отменить или изменить законодательство, ограничивающее работу правозащитников, и принять закон об их защите⁵⁴. В СП9 рекомендовано прекратить преследования женщин-правозащитников и разработать законодательство для их защиты⁵⁵.

28. В СП2 сообщается, что Закон о регулировании собраний (№ 205 от 1993 года) иногда применяется властями ненадлежащим образом⁵⁶. В СП9 утверждается, что рост неравенства и бедности стал причиной протестов, при реагировании на которые сотрудники полиции и военнослужащие применяли силовые меры⁵⁷. В СП2 и СП9 правительству рекомендовано внести изменения в Закон с целью гарантировать свободу мирных собраний, привлечь полицейских и военных к ответственности за соответствующие преступления, а также обновить учебные программы по правам человека⁵⁸. В СП2 рекомендовано освободить произвольно задержанных лиц и расследовать случаи чрезмерного применения силы силами безопасности⁵⁹.

Право на неприкосновенность частной жизни

29. Авторы СП1 и СП2 выразили обеспокоенность по поводу государственной слежки и приветствовали решение Конституционного суда, объявившего неконституционным Закон № 70 о порядке перехвата личных сообщений и предоставлении коммуникационной информации от 2002 года⁶⁰. В СП1 Южной Африке рекомендовано обеспечить соответствие поправок к Закону Конституции и международным обязательствам, а также провести консультации с общественностью⁶¹.

Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

30. В СП4 сообщается, что количество судебных преследований за торговлю людьми остается низким, сбор данных проводится ненадлежащим образом, полиция причастна к торговле людьми, а торговцы людьми выкупают детей,

не зарегистрированных при рождении и не имеющих удостоверения личности⁶². В СП4 правительству рекомендовано ввести должность инспектора по регулированию, обеспечить получение документов всеми детьми, ввести обязательное обучение полицейских и усилить выявление коррупции в органах полиции⁶³.

31. Европейский центр по вопросам права и правосудия (ЕЦПП) призвал Южную Африку действовать в соответствии с Основами национальной политики в области предотвращения и пресечения торговли людьми, чтобы все случаи торговли людьми расследовались и преследовались в судебном порядке, а также уделить первоочередное внимание обучению сотрудников пограничных служб, приводить в исполнение наказания в отношении представителей власти, причастных к торговле людьми, и выделять ресурсы на реабилитацию жертв и возвращение пострадавших иностранных граждан в страну происхождения⁶⁴.

Право на достаточный жизненный уровень

32. В СП14 заявляется, что Южная Африка остается самой неравноправной страной в мире, безработица и бедность усугубляются, а модели социальной изоляции сохраняются⁶⁵.

33. В СП15 утверждается, что индекс потребительских цен не может использоваться в качестве инструмента определения достаточности уровня жизни, поскольку с помощью него фиксируются изменения⁶⁶. В СП15 Южной Африке рекомендовано принять индекс достойного уровня жизни и ежегодно публиковать информацию о достигнутом прогрессе⁶⁷.

34. В СП13 сообщается, что в стране широко распространен голод и что он обострился во время пандемии COVID-19. В нем отмечено, что правительство уделяет особое внимание развитию товарного хозяйства, включая вовлечение малоземельных крестьян в крупномасштабное коммерческое производство⁶⁸. В СП13 правительству рекомендовано увеличить субсидии на производство и содействовать выходу на рынок мелких производителей⁶⁹.

35. В СП13 сообщается, что Закон 1997 года о продлении гарантии против необоснованного выселения предусматривает возможность законного выселения миллионов сельскохозяйственных работников⁷⁰. Специалисты Отдела земельного права Центра правовых ресурсов (ОЗП ЦПР) утверждают, что Комиссия по восстановлению прав на землю, которой поручено рассмотрение земельных претензий, не располагает достаточными ресурсами, коррумпирована и управляется неэффективно. Южная Африка не преобразовала дискриминационную систему землевладения времен колониализма и апартеида, поскольку не смогла зарегистрировать множество возникших режимов землевладения. Не было разработано законодательства для разъяснения понятия справедливого перераспределения⁷¹. В СП13 рекомендовано защитить законное владение землей, в том числе путем пересмотра Закона, и защитить сельских работников от захвата земли. ОЗП ЦПР рекомендовал Южной Африке вновь подтвердить независимость Комиссии, принять рамочный закон о перераспределении земельных ресурсов в интересах бедных слоев населения и провести реформу в области права собственности на землю⁷².

36. ОЗП ЦПР отмечает сброс недостаточно очищенных сточных вод с водоочистных станций и обширное загрязнение воды шахтами⁷³. ОЗП ЦПР рекомендовал повысить доступность отчетности об управлении водными ресурсами⁷⁴.

Право на здоровье

37. Две заинтересованные стороны отметили высокую распространенность ВИЧ/СПИДа⁷⁵. ПОРУПО БГУ рекомендовал Южной Африке инвестировать в расширение доступа к лечению ВИЧ/СПИДа, уделить приоритетное внимание половому воспитанию в школах и вкладывать больше средств в повышение информированности⁷⁶.

38. В СП16 отмечены проблемы, связанные с доступом молодых людей к информации и услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, включая неэффективность бюрократии, недоступность контрацептивов и недоброжелательное отношение медицинских работников⁷⁷. В СП17 отмечается, что пандемия COVID-19 способствовала еще большему ограничению доступа к услугам⁷⁸. В СП16 правительству рекомендовано уделять первоочередное внимание обеспечению контрацептивами, полностью выполнять Закон о школьном здравоохранении, оцифровывать информацию для молодежи и сотрудничать с молодежными организациями⁷⁹. МА рекомендовала обеспечить всеобщую доступность учреждений и услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья⁸⁰.

39. В СП16 отмечается, что из-за пандемии COVID-19 был нарушен процесс всестороннего полового просвещения в школах, в то время как участились случаи беременности и ВИЧ-инфекции среди учащихся⁸¹. В СП17 отмечено сопротивление некоторых групп населения половому просвещению в школах⁸². В СП17 правительству рекомендовано повысить уровень осведомленности общества о необходимости полового просвещения⁸³. Отдел просвещения Центра правовых ресурсов (ОП ЦПР) и организация «Хьюман райте уотч» (ХРУ) рекомендовали ввести уроки всестороннего полового просвещения во всех школах⁸⁴.

40. МА заявила, что, хотя аборт является законными, сохраняются препятствия в доступе к услугам по прерыванию беременности. По сообщениям, только 7 процентов медицинских учреждений страны предоставляют услуги по прерыванию беременности, что в основном объясняется нерегламентированными отказами медицинских работников. Хотя в 2019 году были разработаны Национальные клинические рекомендации по осуществлению Закона о прерывании беременности по своему выбору, касающиеся отказа от прерывания беременности по убеждениям, они не были повсеместно распространены⁸⁵. В СП16 подчеркивается нехватка специальных учреждений и препаратов для осуществления аборта, практика отказа от прерывания беременности по соображениям совести и отсутствие информации о соответствующих услугах⁸⁶. МА рекомендовала правительству провести обучение по Рекомендациям всех медицинских работников⁸⁷. В СП16 рекомендовано увеличить число учреждений, предоставляющих услуги по проведению абортов, и ввести более строгие меры в отношении отказа от прерывания беременности по убеждениям⁸⁸.

41. В СП4 освещены проблемы психического здоровья, при этом отмечена ограниченная вместимость больниц, отсутствие просвещения и поддержки в области психического здоровья в образовательных учреждениях, а также отсутствие лечения психически больных заключенных⁸⁹. В СП4 Южной Африке рекомендовано создать фонд психического здоровья, проводить семинары в школах, инвестировать в просвещение населения, обеспечить использование судебной психологии в системе правосудия и ввести обязательное обучение родителей по вопросам психического здоровья⁹⁰.

Право на образование

42. МА сообщила, что система государственного образования характеризуется разрушением инфраструктуры, переполненностью классов и низкими результатами обучения, что способствует закреплению неравенства⁹¹. Три заинтересованные стороны отметили использование туалетов с выгребной ямой во многих школах⁹². МА рекомендовала правительству установить конкретные цели и сроки до 2023 года для модернизации школьной инфраструктуры, а также призвать должностных лиц к ответственности⁹³. Несколько заинтересованных сторон рекомендовали обеспечить доступ к воде и санитарии во всех школах⁹⁴. Фонд маристов за международную солидарность (ФММС) рекомендовал улучшить школьную инфраструктуру, особенно в сельской местности, и увеличить количество ресурсов для подготовки учителей⁹⁵. ОП ЦПР рекомендовал предоставлять данные о ходе развития инфраструктуры и создавать планы на уровне провинций⁹⁶.

43. В СП14 утверждается, что большинство бедных и африканских детей, детей в сельской местности и детей с инвалидностью не получают качественного

образования⁹⁷. В СП14 Южной Африке рекомендовано принять основанные на фактических данных политику и законы, систематизированные для включения в образовательный процесс групп населения, наиболее маргинализированных с рождения, и обеспечения качественного образования в целях содействия равному развитию⁹⁸.

44. Несколько заинтересованных сторон отметили, что неравенство в образовании усугубилось в результате ответных мер школ на пандемию COVID-19, поскольку более бедные учащиеся не имели доступа к онлайн-обучению⁹⁹. ОП ЦПР рекомендовал правительству выполнить свои обязательства по обеспечению школ цифровой инфраструктурой¹⁰⁰. Организация «Сломанный мелок» (СМ) рекомендовала обеспечить большее число учащихся Интернетом и/или планшетами¹⁰¹.

45. Центр правовой помощи по вопросам равного доступа к образованию (ЦППРДО) сообщил, что дискриминационная практика приема в школы особенно затрагивает учащихся, вернувшихся в школу в более позднем возрасте, учащихся из числа ЛГБТКИ и иностранных граждан, а отсутствие поддержки и ресурсов затрудняет ситуацию для учащихся, испытывающих трудности в процессе обучения, и учащихся с инвалидностью¹⁰². ФММС отметил, что многие дети беженцев не могут попасть в школы, поскольку некоторые школы требуют документы, удостоверяющие личность¹⁰³. ОП ЦПР отметил решение Высокого суда 2019 года, подтверждающее, что Конституция гарантирует всем детям, независимо от их гражданства, право на образование¹⁰⁴. ФММС призвал правительство обеспечить детям беженцев начальное школьное образование¹⁰⁵. ОП ЦПР рекомендовал проинформировать школы о решении Высокого суда¹⁰⁶.

46. ОП ЦПР отметил сообщения о том, что девочки бросают школу чаще, чем мальчики, из-за финансовой недоступности школ, семейных обязанностей, негативных стереотипов о способностях девочек и отсутствия доступа к средствам гигиены¹⁰⁷. ОП ЦПР рекомендовал Южной Африке обеспечить, чтобы при подготовке учителей обсуждался вопрос негативных стереотипов о способностях девочек, исключить стереотипы из учебной программы и принять нормативные акты по обеспечению гигиеническими средствами¹⁰⁸. ХРУ рекомендовала обеспечить, чтобы беременным учащимся оказывалась поддержка в получении среднего образования¹⁰⁹.

47. ЦППРДО сообщил, что, несмотря на законодательный запрет, в школах по-прежнему применяются телесные наказания¹¹⁰. Он отметил участившиеся и более жестокие случаи издевательства, включая убийства¹¹¹. По сообщениям, уровень сексуального насилия в школах также высокий¹¹².

Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

48. МА заявила, что Министерство минеральных ресурсов и энергии, регулирующее горнодобывающую промышленность и обеспечивающее выполнение планов по регулированию социально-трудовых отношений — юридически обязательных механизмов, с помощью которых горнодобывающие компании обязаны устранять социально-экономические последствия горнодобывающей деятельности для общин, — не смогло должным образом проконтролировать выполнение таких планов¹¹³. МА отметила, что Министерство, среди прочего, не располагает достаточными ресурсами и не в состоянии выполнять свою работу¹¹⁴. ОЗП ЦПР отметил, что некоторые общины сообщают об отсутствии консультаций, осуществления планов, прозрачности и подотчетности со стороны горнодобывающих компаний, а также об отсутствии свидетельств обеспечения выполнения законодательства со стороны Министерства¹¹⁵.

49. МА рекомендовала Южной Африке увеличить объем ресурсов Министерства в целях мониторинга и обеспечения соблюдения планов по регулированию социально-трудовых отношений, законодательно обязать компании раскрывать доклады о своих планах, а также внести поправки в Закон о разработке минеральных и нефтяных ресурсов, чтобы закрепить право на информированное согласие¹¹⁶. ОЗП ЦПР рекомендовал пересмотреть законы, позволяющие предприятиям нарушать права человека, внедрить практику свободного, предварительного и осознанного согласия

общин, обеспечить консультации с общинами, применять финансовые меры в отношении горнодобывающих компаний, не выполняющих обязательства по планам, и пересмотреть законы в целях обеспечения общинам пользы от выделенных средств¹¹⁷.

50. В СПЗ выражена обеспокоенность по поводу нарушений права на свободное, предварительное и осознанное согласие коренных народов на освоение земель. Его авторы отметили судебное разбирательство между койсанскими народами и компанией «Амазон», которая начала строительство своей африканской штаб-квартиры на месте, имеющем большое значение для обеих входящих в эту группу народностей. Судья постановил приостановить строительство до проведения консультаций с коренными народами¹¹⁸. В СПЗ рекомендовано обеспечить соблюдение судебного постановления до тех пор, пока не будут проведены консультации со всеми заинтересованными сторонами через их представительные учреждения и с использованием их процессов принятия решений и не будет получено их согласие¹¹⁹.

51. В СП9 сообщается, что сообществам в Южной Африке пришлось бороться с транснациональными компаниями, связанными с энергетикой, чтобы защитить свои земли, воду и воздух от деградации¹²⁰. Его авторы рекомендовали правительству поощрять использование альтернативных источников энергии, которые не наносят урон окружающей среде¹²¹.

2. Права конкретных лиц или групп

Женщины

52. Три заинтересованные стороны выразили обеспокоенность тем, что в стране широко распространено гендерное насилие¹²². Несмотря на прогрессивное законодательство, по сообщениям, наблюдались системные сбои в осуществлении политики и законодательства, в том числе частые случаи невыполнения сотрудниками полиции своих обязанностей¹²³. Жертвы боялись сообщать о нападениях в полицию, учитывая гендерные стереотипы и дискриминационное отношение¹²⁴. В СП16 подчеркивается рост гендерного насилия на фоне режима изоляции, введенного из-за пандемии COVID-19, и связанных с ней социально-экономических факторов, а также проблемы, связанные с системой правосудия и ее реагированием на нужды жертв¹²⁵. В СП4 отмечается отсутствие стандартизированной учебной программы для тех, кто непосредственно работает с делами, связанными с гендерным насилием, в то время как количество нерассмотренных дел по-прежнему велико¹²⁶.

53. МА рекомендовала Южной Африке разработать цели для Национального стратегического плана по борьбе с гендерным насилием, провести обучение для всех специалистов, работающих с жертвами, по их юридическим обязанностям и предотвращению повторной виктимизации, обеспечить полицейские участки соответствующими ресурсами и способствовать изменению знаний и поведения в целях искоренения гендерных стереотипов и разрушения мифов о сексуальном насилии¹²⁷. В СП8 и СП9 рекомендовано собирать детализированные данные по всем формам насилия в отношении женщин¹²⁸. В СП9 рекомендовано обеспечить финансирование Плана, осуществить Закон о внесении поправок в уголовное и смежное законодательство, Закон о внесении поправок в Закон о насилии в семье и Закон о внесении поправок в уголовное законодательство, а также провести инструктаж сотрудников системы правосудия и повысить осведомленность населения о новых законах¹²⁹. В СП8 рекомендовано выделить бюджет на осуществление Закона о насилии в семье¹³⁰.

54. В СП4 рекомендовано удвоить усилия по созданию национального совета по борьбе с гендерным насилием и фемицидом, внедрению утвержденной правительством учебной программы для тех, кто работает на переднем крае борьбы с гендерным насилием, решению проблемы отставания в рассмотрении дел и принятию более широкого социального подхода¹³¹. В СП16 рекомендовано ускорить создание национальной координационной структуры по борьбе с гендерным насилием¹³².

В СП17 рекомендовано решить проблему того, что не все жертвы сообщают о случаях сексуального и гендерного насилия, создать группу по наблюдению из сотрудников полиции и гражданских лиц, принять подходы, ориентированные на пострадавших, и создать программы, расширяющие возможности женщин в деле достижения экономической независимости¹³³.

55. Три заинтересованные стороны сообщили, что Южная Африка продолжает криминализировать секс-индустрию, что повышает риск гендерного насилия в отношении секс-работников¹³⁴. ХРУ отметила сообщения о том, что после введения режима изоляции в связи пандемией COVID-19 случаи сексуального насилия участились, а государство не обеспечило необходимое финансирование приютов для пострадавших. Доступ к приютам для некоторых групп населения затруднен, в том числе для представителей ЛГБТИ-сообщества и иммигрантов¹³⁵. В СП12 отмечается, что ВИЧ более распространен среди секс-работниц и что криминализация их деятельности препятствует доступу к медицинской помощи¹³⁶.

56. ХРУ рекомендовала правительству увеличить финансирование приютов, доработать проект межсекторальной политики в отношении приютов и организовать обучение по предотвращению дискриминации для работников приютов¹³⁷. В СП9 и СП12 рекомендуется декриминализировать секс-индустрию¹³⁸. В СП9 рекомендовано принять политику или законодательство для защиты секс-работников и обеспечения им доступа к медицинской помощи¹³⁹. В СП12 рекомендовано включить тему прав секс-работников в учебные программы по подготовке полицейских¹⁴⁰.

Дети

57. В СП4 отмечается, что уровень убийств детей в стране, повысившийся в условиях пандемии COVID-19, в два раза превышает среднемировой и что дети систематически подвергаются жестокому обращению. Поддержка сектора развития детей в раннем возрасте по-прежнему недостаточна¹⁴¹. В СП4 правительству рекомендовано внедрить повсеместное обучение для лиц, осуществляющих уход, побудить общины к разработке стратегий защиты, привлекать школы к выявлению признаков физического насилия, проводить программы по изменению вредных социальных норм, связанных с методами воспитания детей, и назначить уполномоченного по правам ребенка в каждой провинции¹⁴². ОП ЦПР и авторы СП4 рекомендовали уделить приоритетное внимание сектору развития детей в раннем возрасте и выделить соответствующие ресурсы¹⁴³.

58. В СП14 утверждается, что из-за пандемии усугубились существующие проблемы в развитии детей, а также еще больше закрепилось неравенство между поколениями по историческим признакам разделения, таким как раса, географическое положение и пол¹⁴⁴. В СП14 правительству рекомендовано сделать приоритетом национального развития борьбу с бедностью среди детей, повысить среди маргинализированных детей долю тех, кто развивает свой потенциал в полной мере, координировать планирование и услуги в масштабах страны в рамках Национального плана развития и регулярно отчитываться перед надзорными органами¹⁴⁵. В нем рекомендовалось создать управление по правам ребенка при президенте, принять учитывающий интересы детей подход к составлению бюджета, уменьшить неравенство в распределении ресурсов на уровне провинций и на местном уровне, бороться с коррупцией и создать в парламенте постоянный комитет по правам детей¹⁴⁶.

59. В СП17 сообщается, что многие девочки стали жертвами вредной практики, например детских браков, похищения для вступления в брак и полигамии. После того как был принят законопроект о заключении брака по обычному праву, вступление в брак, заключаемый по обычному праву, стало незаконным для детей младше 18 лет, однако сохраняется обеспокоенность тем, что Закон о признании браков по обычному праву позволяет лицам младше 18 лет вступать в брак с согласия, а в соответствии с Законом о сексуальных преступлениях 1997 года возраст согласия на вступление в половую связь составляет 16 лет¹⁴⁷. ПОРУПО БГУ и авторы СП17 рекомендовали правительству способствовать изменению культурных установок, увековечивающих ранние браки, обеспечивать выполнение правоохранительными органами законов, запрещающих детские и принудительные браки, и расширять возможности

традиционных властей в борьбе с детскими браками¹⁴⁸. ПОРУПО БГУ рекомендовал привести все законы о браке в состояние взаимного соответствия, чтобы минимальный возраст вступления в брак составлял 18 лет¹⁴⁹.

Пожилые люди

60. В СП9 говорится, что пожилые люди подвергаются негативному восприятию со стороны общества, которое считает их обузой, не вносящей значительного вклада в жизнь общества. Их безопасность также ограничена, особенно это касается одиноких женщин в сельской местности, откуда поступали сообщения об изнасилованиях¹⁵⁰.

Люди с инвалидностью

61. В СП4 и СП14 сообщается, что дети с инвалидностью сталкиваются с отчуждением и им отказывают в доступе к услугам¹⁵¹. В СП9 Южной Африке рекомендовано разработать единый закон в целях координации услуг для детей с инвалидностью¹⁵². В СП14 рекомендовано обеспечить поддержку лицам, осуществляющим уход, а также обеспечить, чтобы провинции выделяли средства на предоставление равного доступа к здравоохранению и чтобы все дети с инвалидностью имели доступ к необходимой социальной помощи¹⁵³.

62. ХРУ сообщила, что дети с инвалидностью подвергаются дискриминации при принятии решений о зачислении в учебные заведения и маргинализируются в обычных школах. Южная Африка не приняла законодательство, гарантирующее право на инклюзивное образование, и не выделила достаточного финансирования¹⁵⁴. В СП4 отмечается, что у детей с инвалидностью недостаточно возможностей получить образование из-за необеспеченности школ условиями для размещения учащихся, а также по причине затратности, жестокого обращения, небрежного отношения и плохой осведомленности учителей¹⁵⁵. Национальная целевая группа по защите прав людей с альбинизмом (НЦГЗПЛА) заявила, что отсутствие понимания альбинизма и соответствующей поддержки затрудняет обучение людей с альбинизмом в обычных школах¹⁵⁶.

63. ХРУ и ОП ЦПР рекомендовали правительству принять закон о качественном инклюзивном образовании¹⁵⁷. ХРУ рекомендовала гарантировать детям с инвалидностью бесплатное обучение в государственных школах¹⁵⁸. ОП ЦПР и авторы СП4 рекомендовали выделить бюджет на инклюзивное образование¹⁵⁹. ФММС рекомендовал обязать все государственные школы обеспечить разумное приспособление для учащихся, а также внести поправки в Закон о школах, в том числе в целях обеспечения доступа к качественному образованию и базовому образованию для взрослых для лиц с инвалидностью¹⁶⁰. НЦГЗПЛА рекомендовала предоставлять лицам с альбинизмом бесплатные или субсидируемые ассистивные технологии¹⁶¹.

64. НЦГЗПЛА сообщила, что Южная Африка не ратифицировала Африканский протокол по инвалидности и не имеет политики в отношении инвалидов и что в «Белой книге» по правам инвалидов не упоминается альбинизм и что интересы людей с альбинизмом не представлены в правительстве. НЦГЗПЛА отметила отсутствие учета альбинизма в переписи населения 2022 года, что затрудняло ответы лиц с альбинизмом на вопросы, касающиеся их здоровья и безопасности. Непризнание альбинизма инвалидностью на уровне правительства также затрудняет доступ к пособиям по инвалидности. НЦГЗПЛА призвала правительство официально признать эту группу лиц, включить их в процесс принятия решений, принять четкие стратегии по обеспечению их безопасности и утвердить Национальный план действий в отношении лиц с альбинизмом¹⁶².

65. В СП4 правительству рекомендовано провести общенациональные кампании по борьбе со стигматизацией, изоляцией и дискриминацией инвалидов, принять язык жестов в качестве национального языка, обеспечить обязательную подготовку полицейских и внести изменения в законодательство, чтобы предотвратить использование работодателями лазеек при приеме на работу¹⁶³.

Коренные народы и меньшинства

66. В СПЗ утверждается, что Южная Африка не выполняет свои обязательства по защите прав койсанских народов на их земли, политическое представительство, самобытность, языки и культуру. Как сообщается, в переписи населения 2022 года не учитывается их этническая принадлежность, а их языки не входят в число официальных языков страны. Койсанские народы также не получили официального признания в качестве «первых наций». Они столкнулись с препятствиями в получении доступа к подаче исков о восстановлении прав на землю, особенно потому, что требования койсанских народов касаются статуса земель до 1913 года, что выходит за рамки срока исковой давности в отношении вопросов о восстановлении прав на отчужденную землю. Лица койсанского происхождения по-прежнему подвергаются насилию¹⁶⁴.

67. Авторы СПЗ рекомендовали Южной Африке разработать стратегии возмещения ущерба и механизмы устранения последствий несправедливости, причиненной во времена колониализма и апартеида, в том числе кражи земель, включить этническую принадлежность к койсанским народам в перепись населения, официально признать их в качестве «первых наций», признать их земельные претензии, связанные с периодом до 1913 года, официально признать их языки в качестве официальных языков страны, финансировать возрождение языков коренных народов и создать национальный план действий по осуществлению прав коренных народов¹⁶⁵.

68. ОЗП ЦПР сообщил, что природоохранные органы неоднократно мешали общине нибела ловить рыбу, несмотря на юридическое признание ее обычных прав на рыбную ловлю. Он рекомендовал должностным лицам учитывать влияние природоохранных инициатив на права коренных народов¹⁶⁶.

Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексы

69. Несколько заинтересованных сторон заявили, что, несмотря на правовые и политические меры защиты, насилие и дискриминация в отношении представителей ЛГБТ-сообщества остаются системными¹⁶⁷. ХРУ и авторы СП6 рекомендовали правительству расследовать случаи насилия и привлекать виновных к ответственности¹⁶⁸. ХРУ рекомендовала укрепить системы мониторинга, обеспечить, чтобы полиция собирала данные о насилии, разукрупненные по мотиву, а также предоставить финансовую поддержку приютам для пострадавших и организовать обучение персонала¹⁶⁹. В СП6 рекомендовано внести изменения в уголовное законодательство, включив в него отягчающие обстоятельства для преступлений, мотивированных соответствующими предрассудками¹⁷⁰. В СП9 рекомендованы семинары по повышению осведомленности в целях улучшения понимания населением сообщества ЛГБТКИ+¹⁷¹.

70. В СП6 сообщается, что трансгендеры и лица с небинарной гендерной идентичностью сталкиваются с неравенством, что повышает риск бедности и влияет на доступ к гражданству, здравоохранению и образованию¹⁷². В СП6 Южной Африке рекомендовано обучить государственных служащих правам трансгендеров и лиц с небинарной гендерной идентичностью, решить проблему безработицы среди этой группы лиц, разработать законодательство о признании гендерного статуса в соответствии с международными правами человека и принять дисциплинарные меры в отношении лиц, причастных к виктимизации в школах¹⁷³. В СП6 рекомендовано принять национальное руководство по подтверждению гендерного статуса 2021 года¹⁷⁴. В СП8 рекомендовано обучение медицинских работников инклюзивной практике¹⁷⁵.

71. В СП6 говорится, что из-за криминализации секс-индустрии и употребления наркотиков трансгендеры и лица с небинарной гендерной идентичностью, являющиеся секс-работниками и/или употребляющие наркотики, подвергаются полицейскому насилию, вымогательству и задержанию, а также лишаются средств к существованию¹⁷⁶. В СП6 правительству рекомендовано принять законодательство, исключаящее любые варианты обозначения гендера в документах, удостоверяющих

личность, или включающее возможность выбора третьего гендерно-нейтрального варианта, расследовать и наказывать нападения, а также декриминализировать секс-индустрию и употребление наркотиков¹⁷⁷.

72. В СП7 сообщается, что интерсексы повсеместно сталкиваются с вредной практикой и дискриминацией, а в детстве часто подвергаются генитальной хирургии без их согласия¹⁷⁸. В СП7 правительству рекомендовано запретить операции на половых органах детей-интерсексов, предусмотреть санкции для медицинских работников, проводящих такие вмешательства без согласия пациента, и организовать подготовку по вопросам информированного согласия, телесной неприкосновенности и телесного разнообразия¹⁷⁹.

73. В СП8 отмечается, что в Южной Африке широко распространена практика конверсионной терапии¹⁸⁰. В СП8 правительству рекомендовано создать механизмы мониторинга, обеспечить консультационные услуги для жертв и внедрить программы информирования общественности¹⁸¹.

Мигранты, беженцы и просители убежища

74. Несколько заинтересованных сторон сообщили, что, несмотря на принятие в 2019 году Национального плана действий по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, иностранные граждане в Южной Африке сталкиваются с насилием на почве ксенофобии и ксенофобскими комментариями со стороны политических деятелей¹⁸². Авторы СП4 обеспокоены предлагаемым законодательством, увековечивающим ксенофобию, таким как законопроект об экономическом развитии поселков провинции Гаутенг 2020 года, препятствующий иностранным гражданам вести бизнес, и политикой, такой как проект Стратегии трудовой миграции, в котором устанавливаются квоты на трудоустройство иностранных граждан в определенных секторах¹⁸³.

75. ХРУ отметила, что неэффективность предоставления государственных услуг привела к тому, что многие иностранные граждане остаются без документов, а с момента введения режима изоляции в связи с пандемией COVID-19 в 2020 году остаются закрытыми отделения по приему беженцев, что приводит к тому, что беженцы могут подвергаться произвольным арестам и депортации¹⁸⁴. В СП4 и СП9 отмечены сообщения о том, что сотрудники правоохранительных органов используют обыски с целью обнаружения контрафактной продукции как прикрытие для нападений на почве ксенофобии¹⁸⁵. В СП9 сообщается, что во время пандемии COVID-19 у многих беженцев и просителей убежища из-за просроченных разрешений были заморожены банковские счета¹⁸⁶.

76. ХРУ рекомендовала правительству обеспечить большую подотчетность общественных деятелей, а правоохранительным органам — арестовывать лиц, допускающих насилие на почве ксенофобии¹⁸⁷. В СП4 рекомендовано отклонить законопроект об экономическом развитии поселков провинции Гаутенг и Стратегию трудовой миграции, разработать систему, позволяющую каждому иметь документы, и обучить сотрудников полиции действенному реагированию на проявления ксенофобии¹⁸⁸. В СП9 рекомендуется ускорить принятие Закона о предупреждении и пресечении преступлений на почве ненависти и обеспечить привлечение к ответственности за насилие на почве ксенофобии¹⁸⁹. В СП5 и СП8 рекомендовано выполнение Национального плана действий¹⁹⁰.

77. В СП5 отмечены сообщения о злоупотреблениях в центрах временного содержания мигрантов, включая длительные сроки содержания, ограниченный доступ к юридическому представительству, коррупцию и взяточничество, применение силы и произвольные задержания. Сообщается о плохих условиях в местах содержания под стражей¹⁹¹. Закон об иммиграции предусматривает уголовное наказание за его нарушение¹⁹². В СП5 отмечены сообщения о находящихся в заключении детях¹⁹³. В СП5 указано, что из-за пандемии углубилось неравное обращение с негражданами¹⁹⁴.

78. В СП5 правительству рекомендовано декриминализировать нарушения миграционного законодательства, искоренить практику содержания детей под стражей, обеспечить доступ просителей убежища к процедурам принятия решений о

предоставлении убежища, рассмотреть сообщения о плохих условиях, коррупции и жестоком обращении в местах содержания под стражей, расследовать сообщения о задержаниях дольше установленного законом максимального срока в 120 дней и обеспечить доступ задержанных к юридическому представительству¹⁹⁵.

Лица без гражданства

79. В СП10 сообщается, что в Южной Африке нет механизма для выявления лиц без гражданства. ОП ЦПР и авторы СП10 обеспокоены законами и политикой, которые подрывают права на гражданство, включая требование к родителям иметь действительные документы регистрации рождения детей, ограниченные правовые возможности для несопровождаемых и разлученных детей-мигрантов, а также административные препятствия на пути получения гражданства¹⁹⁶.

80. ОП ЦПР и авторы СП10 рекомендовали регистрировать рождение всех детей, родившихся в Южной Африке, независимо от иммиграционного или документального статуса их родителей¹⁹⁷. В СП10 рекомендуется, чтобы Южная Африка предоставила статус постоянного жителя всем несопровождаемым и разлученным детям-мигрантам, которым грозит безгражданство¹⁹⁸.

Примечания

- ¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org (one asterisk denotes a national human rights institution with “A” status).

Civil society

Individual submissions:

AI	Amnesty International, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
BCN	The Stichting Broken Chalk, Amsterdam (Netherlands);
CHRI, Africa Office	Commonwealth Human Rights Initiative, Africa Office, Accra (Ghana);
ECLJ	European Centre for Law and Justice, The, Strasbourg (France);
EELC	Equal Education Law Centre, Khayelitsha, 7784 (South Africa);
FMSI	Marist International Solidarity Foundation, Rome (Italy);
HRW	Human Rights Watch, Geneva (Switzerland);
LRC-Edu	Legal Resources Centre Education Team, Cape Town (South Africa);
LRC-Land	Legal Resources Centre Land Team, Johannesburg (South Africa);
NATF	NATIONAL ALBINISM TASK TEAM, centurion (South Africa);
UPR-BCU	The UPR Project at BCU, Birmingham (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland).

Civil society

Joint submissions:

JS1	Joint submission 1 submitted by: Amnesty International, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland); Amnesty International, Campaign for Free Expression, Committee to Protect Journalists, Media Monitoring Africa, South African National Editors’ Forum;
JS2	Joint submission 2 submitted by: CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation, Johannesburg (South Africa); Human Rights Institute of South Africa (HURISA), Centre for the Study of Violence and Reconciliation (CSV);
JS3	Joint submission 3 submitted by: Cultural Survival, Cambridge, (United States of America); NATURAL JUSTICE, Cultural Survival, SUPUSUPU;
JS4	Joint submission 4 submitted by: Edmund Rice International, Geneva (Switzerland); Edmund Rice International, The Justice Desk, The Dominican School for Deaf Children, Ubumbano ECD Forum, The Chaeli Campaign, Christian Brothers’ College, Boksburg, The Justice Desk Youth Ambassadors;

- JS5 **Joint submission 5 submitted by:** Global Detention Project, Geneva (Switzerland); Global Detention Project, Geneva, (Switzerland) and Lawyers for Human Rights, Johannesburg, (South Africa);
- JS6 **Joint submission 6 submitted by:** Gender Dynamic, Cape Town (South Africa); Gender Dynamix, Iranti, Triangle Project, Women’s Legal Centre, and Legal Resource Centre;
- JS7 **Joint submission 7 submitted by:** Iranti, Johannesburg (South Africa); Iranti Intersex South Africa Triangle Project;
- JS8 **Joint submission 8 submitted by:** Iranti, Johannesburg (South Africa); NGO coalition;
- JS9 **Joint submission 9 submitted by:** International Rehabilitation Council for Torture Victims, Copenhagen (Denmark); Human Rights Institute of South Africa (HURISA), Centre for the Study of Violence and Reconciliation (CSVR), Sonke Gender Justice, CIVICUS, LOPECO, Catholic Healthcare Association (CATCHA);
- JS10 **Joint submission 10 submitted by:** Institute on Statelessness and Inclusion, Eindhoven (Netherlands); The Scalabrini Centre of Cape Town, Lawyers for Human Rights, the Centre for Child Law, the UCT Refugee Rights Unit and the Institute on Statelessness and Inclusion;
- JS11 **Joint submission 11 submitted by:** REDRESS, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland); Access Chapter 2 – South Africa;
- JS12 **Joint submission 12 submitted by:** Akahata-Equipo de Trabajo en Sexualidades y Géneros, Buenos Aires (Argentina); Sisonke African Sex Workers Alliance Sexual Rights Initiative;
- JS13 **Joint submission 13 submitted by:** Rural Women's Assembly South Africa, Cape Town (South Africa); Commercial Stevedoring Agricultural and Allied Workers Union (CSAAWU) and Coastal Links (Eastern Cape);
- JS14 **Joint submission 14 submitted by:** South African National Child Rights Coalition, Hatfield, Pretoria (South Africa); 160 civil society organisations and activists that are members of the SANCRS;
- JS15 **Joint submission 15 submitted by:** Social Policy Initiative (SPI), JOHANNESBURG (South Africa); The Centre for Human Rights (CHR), University of Pretoria;
- JS16 **Joint submission 16 submitted by:** The Sexual Rights Initiative, Ottawa (Canada); SRHR Africa Trust, The PACT, Y Plus South Africa Network, MB Lifestyle, Sonke, AIDS and Rights Alliance for Southern Africa, South African National AIDS Council;
- JS17 **Joint submission 17 submitted by:** World Council of Churches Commission of the Churches on International Affairs, Geneva (Switzerland); ACT Alliance, Sonke Gender Justice, and ACT Ubumbano.

National human rights institution:

SAHRC

South African Human Rights Commission, Johannesburg (South Africa).

² See A/HRC/36/16, A/HRC/36/16/Add.1 and A/HRC/36/2.

³ SAHRC paras. 1.2–1.3.

⁴ SAHRC paras. 4.1–4.2.

⁵ SAHRC para. 4.3.

⁶ SAHRC paras. 5.1 and 5.2.

⁷ SAHRC para. 5.3.

⁸ SAHRC paras. 5.5–5.7.

⁹ SAHRC paras. 5.8.1–5.8.2.

¹⁰ SAHRC paras. 6.1–6.6.

¹¹ SAHRC para. 6.7.

¹² SAHRC paras. 7.1–7.4.

¹³ SAHRC para. 7.5.

¹⁴ SAHRC paras. 8.1–8.2.

¹⁵ SAHRC para. 8.3.

- 16 SAHRC para. 3.4.
- 17 SAHRC para. 3.5.
- 18 SAHRC paras. 3.6.1 and 3.6.2.
- 19 AI para. 7.
- 20 AI para. 39 and JS14 para. 5.6.1.
- 21 JS5 para. 11.5, JS14 para. 5.6.1 and SAHRC para. 2.3.
- 22 UPR-BCU para. 30 ii).
- 23 UPR-BCU para. 3.
- 24 AI para. 8.
- 25 UPR-BCU p. 5.
- 26 CHRI paras. 15 and 18.
- 27 CHRI para. 20.
- 28 JS9 para. 3.3.
- 29 JS9 para. 3.3.
- 30 CHRI para. 30.
- 31 JS9 para. 3.7.
- 32 JS9 para. 3.7.
- 33 CHRI para. 10.
- 34 JS1 paras. 6–18 and JS2 paras. 3.13–3.17.
- 35 CHRI p. 9.
- 36 JS1 paras. 53–55.
- 37 JS1 paras. 29–33.
- 38 JS1 paras. 61–66.
- 39 JS1 paras. 36–42.
- 40 JS2 para. 4.5.
- 41 JS1 paras. 68–69.
- 42 JS2 para. 6.3.
- 43 CHRI pp. 7–8.
- 44 JS1 paras. 47–49.
- 45 JS2 para. 4.4.
- 46 CHRI p. 8, JS1 para. 76 and JS2 para. 6.3.
- 47 JS1 paras. 71–76.
- 48 JS1 paras. 43–46.
- 49 JS1 paras. 70–73.
- 50 JS2 para. 2.5.
- 51 JS2 para. 2.7.
- 52 JS2 para. 6.1.
- 53 JS2 paras. 3.4–3.12 and JS9 para. 3.6.
- 54 JS2 para. 6.2.
- 55 JS9 para. 3.6.
- 56 JS2 paras. 5.3–5.11.
- 57 JS9 para. 3.4.
- 58 JS2 para. 6.4 and JS9 para. 3.4.
- 59 JS2 para. 6.4.
- 60 JS1 paras. 19–23 and JS2 paras. 4.7–4.9.
- 61 JS1 paras. 57–58.
- 62 JS4 paras. 13–15.
- 63 JS4 p. 4.
- 64 ECLJ para. 18.
- 65 JS14 para. 4.2.
- 66 JS15 para. 3.3.
- 67 JS15 para. 4.
- 68 JS13 paras. 3.2.1. and 3.2.2.
- 69 JS13 p. 9.
- 70 JS13 para. 3.4.
- 71 LRC-Land pp. 1–2.
- 72 LRC-Land pp. 2–3.
- 73 LRC-Land p. 6.
- 74 LRC-Land p. 6. See also JS13 para. 3.3.1 and p. 9.
- 75 BCN para. 10 and UPR-BCU para. 19.
- 76 UPR-BCU para. 22.
- 77 JS16 paras. 8–11.
- 78 JS17 pp. 5–6.
- 79 JS16 pp. 10–11.

- 80 AI para. 37.
81 JS16 paras. 4–7.
82 JS17 p. 5.
83 JS17 p. 5.
84 HRW para. 35 and LRC-Edu para. 37.
85 AI paras. 16–17.
86 JS16 paras. 12–19.
87 AI para. 36.
88 JS16 p. 10.
89 JS4 paras. 27–31.
90 JS4 pp. 7–8.
91 AI para. 22.
92 AI para. 23, BCN para. 8 and LRC-Edu paras. 15–18.
93 AI paras. 40–42.
94 AI para. 21, BCN para. 21 and LRC-Edu para. 8.
95 FMSI p. 2.
96 LRC-Edu para. 19.
97 JS14 para. 6.6.
98 JS14 para. 6.10.
99 AI paras. 24–25, BCN paras. 6–7 and LRC paras. 9–13.
100 LRC-Edu para. 14.1.
101 BCN para. 17.
102 EELC paras. 7–8.
103 FMSI p. 3.
104 LRC-Edu paras. 28–30.
105 FMSI p. 4.
106 LRC-Edu paras. 33.1–33.2.
107 LRC-Edu paras. 4–7.
108 LRC-Edu para. 8.
109 HRW paras. 34–35.
110 EELC para. 2.
111 EELC para. 3.
112 EELC para. 4.
113 AI para. 26.
114 AI para. 29.
115 LRC-Land pp. 6–7.
116 AI paras. 43–47.
117 LRC-Land paras. 7–8.
118 JS3 p. 6.
119 JS3 p. 10 para. 6.
120 JS9 para. 3.8.
121 JS9 para. 3.8.
122 AI para. 11, JS9 p. 4, and JS17 pp. 2–3.
123 AI para. 13.
124 AI para. 15.
125 JS16 paras. 20–25.
126 JS4 paras. 7–8.
127 AI paras. 30–35.
128 JS8 para. 52 and JS9 para. 3.1.
129 JS9 para. 3.1.
130 JS8 para. 52.
131 JS4 p. 2.
132 JS16 p. 10.
133 JS17 p. 5.
134 HRW para. 4, JS9 para. 3.2 and JS12 paras. 15–21.
135 HRW paras. 5–8.
136 JS12 paras. 24–25.
137 HRW paras. 9–11.
138 JS12 p. 8 and JS9 para. 3.2.
139 JS9 para. 3.2.
140 JS12 p. 8.
141 JS4 paras. 9–12.
142 JS4 pp. 2–3.
143 JS4 p. 3 and LRC-Edu para. 23.

- 144 JS14 para. 4.10.
 145 JS14 paras. 4.11.1–4.11.5.
 146 JS14 paras.5.6.2–5.6.8.
 147 JS17 pp. 6–7.
 148 JS17 p. 7 and UPR-BCU para. 30 iii).
 149 UPR-BCU para. 30 i).
 150 JS9 para. 3.2.
 151 JS14 para. 8.2 and JS4 para. 26.
 152 JS9 para. 3.2.
 153 JS14 para. 8.11.
 154 HRW para. 25.
 155 JS4 paras. 21–25.
 156 NATF p. 4.
 157 HRW para. 29 and LRC-Edu para. 57.1.
 158 HRW para. 28.
 159 JS4 para. 6 and LRC-Edu paras. 27.2–27.3.
 160 FMSI p. 5.
 161 NATF p. 4.
 162 NATF pp. 4–5.
 163 JS4 paras. 6–7.
 164 JS3 pp. 1, 4–9.
 165 JS3 p. 10 paras. 1–5, 7–9, 10–11.
 166 LRC-Land p. 9.
 167 HRW para. 16, JS6 paras. 10–12 and JS9 para. 3.2. See also the submission from JS11, contending that physical and sexual violence against LGBTIQ+ persons may constitute torture, as defined under the Prevention of Combating and Torture of Persons Act 2013. It highlighted the vulnerability of LGBTIQ+ persons in detention, that accountability for torture against LGBTIQ+ individuals remained rare, and that the Act was silent on redress. (paras. 1–31) JS11 recommended that South Africa provide obligatory training on LGBTIQ+ rights and anti-torture standards for public officials, establish a task team within the National Prevention Mechanism on vulnerable groups in detention, and ensure redress. (paras. 33–37).
 168 HRW para. 20 and JS6 p. 13.
 169 HRW paras. 21–23.
 170 JS6 p. 13.
 171 JS9 para. 3.2.
 172 JS6 paras. 17–24.
 173 JS6 pp. 13–14 and p. 19.
 174 JS6 paras. 24–25.
 175 JS8 para. 50.
 176 JS6 para. 16.
 177 JS6 pp. 9–10.
 178 JS7 paras. 1.3 and 2.1.
 179 JS7 pp. 3–4.
 180 JS8 paras. 39–48.
 181 JS8 paras. 55–57.
 182 HRW para. 12, JS4 paras. 16–17 and JS5 paras. 7.1–7.4 and 8.1–8.2, and JS9 para. 3.5.
 183 JS4 para. 16.
 184 HRW para. 13.
 185 JS4 para. 19 and JS9 para. 3.5.
 186 JS9 para. 3.3.
 187 HRW paras. 14–15.
 188 JS4 p. 5.
 189 JS9 para. 3.5.
 190 JS5 para. 11.20 and JS9 para. 3.5.
 191 JS5 para. 3.4.
 192 JS5 para. 3.5.
 193 JS5 paras. 5.1–5.5.
 194 JS5 paras. 6.1–6.11.
 195 JS5 paras. 11.1, 11.6–11.19.
 196 JS10 paras. 7–27 and LRC-Edu paras. 31–32.
 197 JS10 para. 40 and LRC-Edu para. 33.3.
 198 JS10 para. 40.