



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
25 August 2022  
Russian  
Original: Arabic

---

Совет по правам человека  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Сорок первая сессия  
7–18 ноября 2022 года

## Национальный доклад, представленный в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека\*

### Марокко

---

\* Настоящий документ был выпущен без официального редактирования.



## Введение

1. Королевство Марокко настоящим представляет свой национальный доклад для четвертого цикла универсального периодического обзора в соответствии с руководящими принципами, принятыми Советом по правам человека.

### I. Подготовительная методология и процесс

2. Национальный механизм, ответственный за подготовку и представление национальных докладов — Межведомственный отдел по правам человека — начал подготовительный процесс, используя подход с участием широкого круга участников, основанный на соответствующих принципах Организации Объединенных Наций и методологии, изложенной в практическом руководстве Отдела по подготовке национальных докладов и диалогу с органами по правам человека<sup>1</sup>. Подготовительный процесс состоял из следующих четырех этапов:

- **Этап 1: начало подготовительного процесса, вовлечение институциональных заинтересованных сторон и сбор основной информации** (с июля 2021 года по март 2022 года). Был организован учебный день, в ходе которого сотрудники секторов и учреждений, ответственных за подготовку доклада, были ознакомлены с механизмом универсального периодического обзора и методологией подготовки национального доклада. Была налажена координация действий с правительственными секторами, органами безопасности, судебной системой, национальными институтами, парламентом и региональными советами, и был подготовлен первый проект национального доклада.
- **Этап 2: консультации с гражданским обществом по подготовке доклада** (март–июнь 2022 года). Консультации проводились в 12 регионах Марокко; был представлен первоначальный проект, а его содержание обсуждалось примерно с 634 ассоциациями, помимо региональных представительств государственных ведомств, силовых структур, судебных органов, региональных советов, университетов, СМИ и Национального совета по правам человека. На этих встречах основное внимание уделялось региональному аспекту выполнения рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора, проблемам выполнения и роли заинтересованных сторон.
- **Этап 3: представление проекта национального доклада и его рассмотрение двумя палатами парламента (Палатой представителей и Палатой советников)** 19 и 25 июля 2022 года. Это дало возможность оценить, как Марокко выполняет свои обязательства в области прав человека в целом и какой прогресс был им достигнут во взаимодействии с механизмом универсального периодического обзора в частности. Парламент рассмотрел ход выполнения рекомендаций этого механизма и вновь подтвердил свою решимость следить за взаимодействием с механизмом универсального периодического обзора и действовать в соответствии с рекомендациями, вытекающими из обзора, при выполнении своих законодательных и надзорных функций и роли в обеспечении защиты прав и свобод.
- **Этап 4: принятие доработанного текста национального доклада.** На этом этапе были должным образом учтены результаты всех вышеупомянутых консультаций.

3. Принятое Марокко обязательство представлять промежуточные доклады о выполнении рекомендаций механизма универсального периодического обзора начиная со второго цикла, проведенного в 2012 году, усилило вовлеченность секторов и учреждений, ответственных за выполнение этих рекомендаций, и содействовало осознанию ими ответственности за процесс и выполнению более активной роли в его осуществлении.

## **II. Достигнутый прогресс**

### **A. Укрепление стратегического планирования в области прав человека**

4. В течение отчетного периода (в декабре 2017 года) Марокко приняло Национальный план действий в области демократии и прав человека. План действий был разработан и реализован на основе подхода, предусматривающего участие гражданских и институциональных партнеров и соответствующего рекомендациям, изложенным в Декларации и Программе действий Всемирной конференции по правам человека, состоявшейся в Вене в 1993 году. После этого был составлен план по осуществлению Плана действий.

5. Промежуточный доклад об осуществлении этого плана, опубликованный в июле 2021 года, содержит обновленную информацию о достигнутом прогрессе. В настоящем докладе приводятся примеры предпринятых действий по осуществлению. План был обновлен в начале этого года с учетом государственной программы на 2021–2026 годы и концепции новой модели развития.

6. Правительство создало специальную информационную систему для мониторинга действий по выполнению рекомендаций правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций. С этой целью была создана сеть координаторов в национальных государственных секторах и учреждениях, а также в других соответствующих структурах. Эта система позволит заинтересованным сторонам следить за действиями, предпринимаемыми для выполнения этих рекомендаций, и облегчит подготовку докладов для представления правозащитным механизмам Организации Объединенных Наций, поддержку учета прав человека в государственной политике и обнаружение соответствующих международных обязательств, принятых Марокко.

### **B. Постоянное взаимодействие с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций**

7. Марокко продолжает представлять доклады в договорные органы: оно представило объединенные девятнадцатый–двадцать первый периодические доклады об осуществлении Конвенции о ликвидации расовой дискриминации, первоначальный доклад по Международной конвенции о защите всех лиц от насильственных исчезновений и объединенные пятый и шестой периодические доклады об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которые были рассмотрены соответствующим комитетом 21 и 22 июня 2022 года. В соответствии с этим подходом Марокко также взяло на себя добровольное обязательство представлять промежуточные доклады о мерах, принятых по рекомендациям универсального периодического обзора, начиная с третьего раунда, а в 2020 году обновило свой общий базовый документ<sup>2</sup>.

8. В октябре 2017 года страна приняла Подкомитет по предупреждению пыток и провела рабочее совещание с Подкомитетом на его тридцать седьмой сессии в Женеве.

9. Марокко продолжает открывать свои двери для специальных процедур. В 2018 году страна приняла Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также провела рабочие совещания с Рабочей группой по насильственным и недобровольным исчезновениям в Брюсселе в феврале 2018 года и в Женеве в апреле и сентябре 2018 года. В мае 2019 года в Женеве состоялось первое совещание с Рабочей группой по произвольным задержаниям.

10. Марокко завершило процедуру ратификации первого Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах и Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 24 февраля 2022 года. Документы о присоединении были сданы

на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций 22 апреля 2022 года, а 22 июля 2022 года эти договоры вступили в силу для Марокко.

11. 14 февраля 2019 года Марокко ратифицировало следующие три конвенции Международной организации труда (МОТ):

- Конвенция о трудящихся-мигрантах (пересмотренная), 1949 год (№ 97);
- Конвенция о минимальных стандартах социального обеспечения, 1952 год (№ 102);
- Конвенция об основах, содействующих безопасности и гигиене труда, 2006 год (№ 187).

12. Марокко продолжает процесс ратификации Протокола 2014 года к Конвенции о принудительном труде<sup>3</sup>, Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства и Конвенции 1954 года о статусе апатридов.

13. В рамках национальных усилий по обезвреживанию мин вдоль границ на юге Марокко по состоянию на 31 июля 2021 года были предприняты следующие действия:

- обнаружение и обезвреживание 96 790 наземных мин, включая 49 347 противопехотных мин;
- уничтожение 21 442 взрывоопасных пережитков войны;
- расчистка 5916,97 квадратных километров земли;
- продолжение работы по обезвреживанию мин в районах, где, как предполагается, они могут быть обнаружены, и проведение специальных оперативных мероприятий по просьбе местных властей и населения.

### **C. Участие Марокко в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**

14. Марокко предприняло шаги по включению Целей в области устойчивого развития в национальные стратегии, в которых подчеркивается важность природных ресурсов, реагирования на последствия изменения климата, ускорения перехода к экологически чистому развитию, искоренения нищеты, сокращения социального неравенства, гендерного равенства и гарантий надлежащей и справедливой системы образования. В 2017 году эти усилия позволили принять Национальную стратегию устойчивого развития на период до 2030 года.

15. Марокко представило свой национальный доклад о добровольном обзоре достижения Целей в области устойчивого развития<sup>4</sup> на Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, состоявшемся в июле 2020 года.

### **D. Дальнейшее укрепление институциональной основы в области прав человека**

16. Марокко продолжает соблюдать конституционные требования, касающиеся институциональной основы в области прав человека, путем усиления роли и функций Национального совета по правам человека. Закон № 76.15 о реорганизации Национального совета по правам человека был принят с целью расширения полномочий Совета по вмешательству в области защиты путем создания трех национальных механизмов, пользующихся оперативной независимостью, а именно: Национального механизма по предупреждению пыток, Национального управления омбудсмена по делам детей — жертв нарушений прав и Национального механизма по защите людей с инвалидностью<sup>5</sup>.

17. Как орган, созданный в соответствии с Конституцией, Национальный совет по правам человека с 2018 года представляет ежегодные доклады о положении в области прав человека, в том числе о проблемах, связанных с коронавирусной инфекцией (COVID-19), для прав человека в целом и для маргинализированных групп в

частности. Начиная с 2019 года работа Совета включала организацию 31 посещения мест лишения свободы Национальным механизмом по предупреждению пыток и 9 посещений для оценки действий, предпринятых во исполнение рекомендаций Механизма. Управление омбудсмана по защите прав детей организовало слушания для детей-жертв нарушений прав человека и маргинализированных детей, а также развернуло кампании по более активному вовлечению детей в этот механизм. Национальный механизм по защите людей с инвалидностью провел 10 консультативных встреч с неправительственными организациями в разных частях страны по пересмотру требований, касающихся правоспособности людей с инвалидностью.

18. Роль Управления омбудсмана<sup>6</sup> была усилена с принятием Закона 14.16 о реорганизации этого учреждения<sup>7</sup>. Управление получило более широкие полномочия по оказанию судебной и юридической помощи маргинализированным группам населения и возможность возбуждать дисциплинарные или исправительные дела в отношении лиц, допускающих административные нарушения.

19. Закон № 79.14 о Комиссии по ликвидации всех форм дискриминации был издан в сентябре 2017 года<sup>8</sup>. В нем определены круг полномочий, структура, методы работы и правила процедуры Комиссии как конституционно учрежденной организации, ответственной за: представление мнений, предложений и рекомендаций правительству и парламенту; получение и расследование жалоб; предоставление правительству всевозможных рекомендаций по согласованию национального законодательства с соответствующими международными договорами, которые оно сочтет необходимыми; выявление всех форм дискриминации в отношении женщин и принятие последующих мер; и оценку шагов, предпринятых государством и различными государственными и частными учреждениями и организациями в этих областях.

20. В соответствии с Законом № 46.19 от мая 2021 года Национальный орган по профессиональной этике и борьбе с коррупцией был наделен более широкими полномочиями по: рассмотрению жалоб и сообщений; принятию по собственной инициативе мер реагирования в связи с действиями и практикой, которые, как он предполагает, связаны с коррупцией; и расследования преступных деяний или административных и финансовых нарушений, о которых ему становится известно<sup>9</sup>.

21. Закон № 89.15 о Консультативном и общественном рабочем совете по делам молодежи был принят в январе 2018 года<sup>10</sup>. Он определяет функции и полномочия Совета как консультативного органа, который отвечает за выработку рекомендаций для властей относительно путей расширения и актуализации участия молодежи в социальном, экономическом, культурном и политическом развитии и содействия ее социально-профессиональной интеграции в жизнь общества.

22. Органический закон № 04-16 о Национальном совете по марокканским языкам и культуре был принят в марте 2020 года<sup>11</sup>. В нем изложены стратегические цели государства в отношении языковой и культурной политики и способы сделать ее более последовательной и целостной, особенно когда речь идет о развитии двух официальных языков — арабского и амазигского, а также диалектов хасани и марокканского языка, и все это в контексте развития и возрождения национальной культуры и сохранения марокканского культурного наследия. Фонд официальной поддержки языка амазигов был создан в соответствии с Законом о финансах 2022 года. Начиная с 2025 года он будет получать ресурсы в размере 1 млрд дирхамов из государственного бюджета.

## **Е. Укрепление демократического процесса**

23. Марокко продолжает укреплять демократический процесс благодаря своей приверженности проведению регулярных выборов, которые являются конкурентными и справедливыми. Несмотря на пандемию COVID-19, 8 сентября 2021 года в муниципалитетах и регионах прошли выборы в законодательные органы власти,

которым предшествовал ряд законодательных и нормативных изменений, описанных ниже:

- Органический закон № 04.21 о Палате представителей<sup>12</sup> предусматривает развитие законодательного механизма представительства женщин путем замены некоторых национальных избирательных округов региональными округами, учитывая конституционный статус регионов в организационном устройстве Марокко, и путем рационализации системы избирательных кандидатур в положении, предусматривающем, что лицо не может занимать место в Палате представителей, если оно является председателем муниципального совета в округе с населением более 300 000 человек.
- Органический закон № 05.21 о Палате советников<sup>13</sup> позволяет наиболее представительным профессиональным объединениям работодателей сохранить место в специальной парламентской группе в Палате, чтобы они могли высказывать опасения и представлять требования экономических субъектов, а также национальных, малых и средних предприятий.
- Органический закон № 06.21 о выборах в местные советы<sup>14</sup> предусматривает упорядочение процесса выдвижения кандидатур на выборах в окружные и префектурные советы, введение механизма, гарантирующего представительство женщин путем установления квоты в одну треть мест для женщин в каждом окружном или префектурном совете и увеличение числа мест, выделяемых для женщин в советах коммун. Количество коммун, в которых голосование проводится на основе списков, было пересмотрено: численность населения, необходимая для применения такой системы, была увеличена с 35 000 до 50 000 человек.
- Органический закон № 07.21 о политических партиях<sup>15</sup> предусматривает увеличение государственного финансирования партий с целью оказания им поддержки и поощрения их к пересмотру методов работы, что способствует повышению стандартов работы политических партий и качества государственной политики и законодательства. Часть финансирования должна быть выделена на покрытие расходов по привлечению квалифицированных кадров, осуществляющих оценочную, аналитическую и инновационную деятельность.
- Закон № 11.21 об Избирательном кодексе<sup>16</sup> был издан с целью гарантировать представительство женщин в профессиональных советах путем введения законодательного механизма, согласно которому два места в каждой сельскохозяйственной палате должны занимать женщины, а списки кандидатов в палаты торговли, промышленности и услуг и палаты традиционной промышленности не могут быть представлены, если они содержат три имени подряд лиц одного пола.

24. Несмотря на обстоятельства, связанные с пандемией COVID-19, на этих выборах наблюдался заметный рост национального участия: явка составила 50,35 %. За выборами следили 5020 национальных и международных наблюдателей, которые подтвердили, что они проводились с соблюдением соответствующих международных норм.

## **Г. Меры реагирования на пандемию COVID-19**

25. Марокко отнеслось к пандемии COVID-19 со всеми ее проблемами как к глобальному кризису в области здравоохранения. Под руководством Его Величества Короля национальные планы по борьбе с пандемией были направлены на сохранение и защиту прав человека, в частности права на жизнь и права на здоровье, в рамках упреждающего подхода и на основе взаимодополняемости усилий заинтересованных сторон.

26. Поэтому государственные учреждения сделали все возможное, чтобы предотвратить риски, связанные с распространением заболевания, и поддержать

марокканских и иностранных граждан в Марокко, заразившихся COVID. Были развернуты специальные программы по поддержке семей, неблагоприятно затронутых карантинными мерами, и оказана финансовая поддержка национальным предприятиям для содействия сохранению рабочих мест.

27. Задача бесплатной вакцинации была решена путем разработки специальной национальной стратегии: Марокко предприняло шаги по закупке вакцины из различных международных источников и предоставило ее бесплатно марокканским и иностранным гражданам, находящимся в стране, независимо от их статуса проживания в соответствии с законом. Это помогло сдержать риски, связанные с распространением болезни.

28. Все это помогло в ходе второго этапа вовлечь Марокко в стратегию производства вакцин путем создания завода с объемом инвестиций около 500 млн евро для производства и продажи биофармацевтической продукции, пользующейся большим спросом, и для удовлетворения потребностей в Африке.

## **Г. Принятие новой модели развития**

29. Под руководством Его Величества Короля Марокко приняло Новую модель развития с участием всех слоев общества и институтов страны. Этот вклад был внесен в ходе широких консультаций, которые позволили провести глубокий анализ положения в области развития в Марокко. Результатом процесса стало определение ключевых параметров модели для ускорения социально-экономического развития в соответствии с тремя стратегическими направлениями:

- укрепление демократии и предоставление гражданам возможности участвовать в управлении общественным благом;
- содействие получению достойных средств к существованию в открытом, разнообразном, справедливом и честном обществе;
- стимулирование инвестиций в экономику, создающих добавленную стоимость и являющихся устойчивыми и ответственными.

30. Целями Новой модели развития являются удвоение валового внутреннего продукта на душу населения к 2035 году, обеспечение того, чтобы 90 % учащихся начальной школы получили основные знания, необходимые для развития их навыков, повышение уровня медицинской подготовки, чтобы соответствовать стандартам Всемирной организации здравоохранения, снижение уровня занятости в нерегулируемом секторе до 20 % и повышение уровня участия женщин в трудовой деятельности до 45 %.

31. Эти цели, наряду с проблемами в связи кризисом, вызванным COVID-19, требуют укрепления социальной справедливости и постоянных усилий по ликвидации диспропорций и неравенства.

## **Н. Продолжающаяся реформа системы правосудия**

### **1. Продолжающаяся институциональная реформа**

32. Марокко продолжает осуществлять Хартию реформы системы правосудия, принятой в 2013 году. В 2017 году независимость судебной власти была укреплена благодаря принятию Закона № 33.17 о передаче полномочий государственного органа, ответственного за правосудие, Генеральному прокурору Короля в Кассационном суде в качестве главы прокуратуры и о правилах работы Генеральной прокуратуры<sup>17</sup>. В 2022 году был издан Закон № 38.15 об организации судебной системы<sup>18</sup>.

33. Для поддержки институционального механизма судебной системы были предприняты следующие шаги:

- принятие Закона № 38.21 об организации Государственной судебной инспекции<sup>19</sup>, в функции которой входит проведение судебных инспекций как на

центральном, так и на других уровнях, рассмотрение и обработка жалоб, а также проведение расследований;

- создание доступной интегрированной базы данных о профессиональном статусе судей;
- создание рамок для координации действий между Министерством юстиции, Высшим советом магистратуры и Генеральной прокуратурой по вопросам судебного администрирования судов;
- принятие Кодекса поведения судей<sup>20</sup> и назначение Комитета по этике;
- запуск цифровой программы для публикации решений Высшего совета магистратуры по дисциплинарным вопросам;
- текущая работа комитета, ответственного за тщательную проверку деклараций об имуществе и доходах судей;
- создание программы по сокращению сроков судебного разбирательства, оценке качества услуг и действий, предпринятых для обеспечения исполнения судебных постановлений, а также для оценки судебных систем;
- онлайн-публикация предыдущих постановлений Кассационного суда;
- рационализация «карты судов» с целью облегчения доступа к правосудию, особенно для женщин и детей;
- действия по «дорожной карте» цифрового преобразования системы правосудия;
- действия по укреплению структуры Генеральной прокуратуры в 2021 году с созданием специального отдела по правам человека и подразделений, которые: специализируются на проблемах женщин; контролируют работу, проводимую местными и региональными координационными комитетами по поддержке женщин, пострадавших от насилия; отслеживают случаи торговли людьми; занимаются вопросами, связанными с иммиграцией, предоставлением убежища и специальными категориями; рассматривают дела детей; контролируют выполнение мер, принятых в отношении молодежи; и следят за условиями жизни молодых людей, помещенных в учреждения для несовершеннолетних правонарушителей и тюрьмы для несовершеннолетних, а также в центры защиты детей и воспитательно-реабилитационные центры;
- обновление и развитие системы информационных технологий, используемой Генеральной прокуратурой, с установкой различных пакетов программного обеспечения для цифрового управления человеческими ресурсами, обработки жалоб пользователей и сбора ежегодных статистических данных.

34. Органический законопроект № 86.15 был разработан для определения условий и процедур подачи жалобы на неконституционность закона, как это предусмотрено в статье 133 Конституции. Данный текст является дополнительной гарантией обеспечения примата Конституции и применимости правовой иерархии и, таким образом, предоставляет отдельным лицам и сторонам в суде возможность защиты своих прав и свобод.

## 2. Уголовно-правовая политика

35. Марокко продолжает уделять должное внимание уголовно-правовой политике и с 2017 года приняло следующие меры:

- Закон № 12.18 о борьбе с отмыванием денег<sup>21</sup> был пересмотрен в 2021 году с включением положений, направленных на повышение его эффективности в предотвращении и сдерживании распространения преступлений в форме отмывания денег и финансирования терроризма<sup>22</sup>;
- Национальный комитет по обеспечению соблюдения санкций, введенных Советом Безопасности Организации Объединенных Наций в связи с терроризмом, распространением оружия и его финансированием, был создан в соответствии со статьей 32 вышеупомянутого закона в 2022 году;



- Указ № 2.21.670, изданный в 2021 году, определяет, в каких округах специализированные суды будут рассматривать преступления, связанные с отмыванием денег<sup>23</sup>;
- в суде первой инстанции и апелляционном суде Рабата была создана специальная информационная система по делам об отмывании денег, а также было подготовлено руководство по методам расследования преступлений, связанных с отмыванием денег и финансированием терроризма, и по отслеживанию и аресту соответствующих активов;
- Закон № 89.18 о внесении изменений и дополнений в Закон № 22.01 об Уголовном кодексе был издан с целью создания правовой основы для обеспечения питания лиц, помещенных под стражу в полицию, и несовершеннолетних, находящихся под стражей<sup>24</sup>, а в мае 2022 года был издан Указ № 2.22.222, определяющий порядок применения вышеупомянутого закона<sup>25</sup>; Закон № 77.17 о судебной экспертизе вступил в силу в 2020 году<sup>26</sup>.

36. В заявлении правительства, опубликованном в конце 2021 года, особое внимание было уделено следующим новым аспектам уголовно-правовой политики, а именно на начальном этапе:

- уделение законодательным органом первоочередного внимания пересмотру Уголовно-процессуального кодекса с целью включения в него мер по укреплению гарантий справедливого судебного разбирательства: определение роли органа прокуратуры и прав других сторон; досудебное содержание под стражей; содержание под стражей в полиции; защита прав обвиняемых; защита потерпевших женщин и детей, а также детей, находящихся в конфликте с законом; надлежащая правовая процедура; принятие новых альтернативных наказаний; укрепление ресурсов для борьбы с преступностью; и другие связанные с этим аспекты;
- разработка законопроекта об альтернативных наказаниях, отражающего изменяющийся характер преступлений и уголовной политики, а также смягчающего проблему переполненности тюрем путем выхода за рамки «универсального» подхода, связанного с системой наказания, основанной на лишении свободы, и создания современной, продуктивной, альтернативной системы наказания, в которой наказания соответствуют преступлению, обеспечивается поддержка для исправления правонарушителей и осуществляется их подготовка к реинтеграции в общество;
- обучение вспомогательного судебного персонала благодаря пересмотру соответствующих законов. Были разработаны законопроекты о судебных секретарях, адвокатах, присяжных судебных переводчиках и архивариусах;
- подбор квалифицированного персонала и обеспечение его обучения по смежным профессиям.

37. Проект пересмотра Уголовного кодекса будет подготовлен позднее, после принятия нового Уголовно-процессуального кодекса в качестве закона.

## I. Продолжение процесса углубленной регионализации

38. Марокко продолжает продвигаться вперед в процессе регионализации посредством принятия Хартии административной децентрализации<sup>27</sup>, призванной обеспечить передачу дополнительных полномочий службам, не относящимся к секторам и учреждениям центрального правительства, на основе критериев эффективности и инициативы. Действия по осуществлению Хартии начались с принятия планов высокого уровня по децентрализации и реорганизации государственного управления<sup>28</sup>.

## **Ж. Участие в международной инициативе «Партнерство на пути к открытому правительству»**

39. Марокко присоединилось к этой инициативе, направленной на укрепление ценностей и принципов транспарентности и добросовестности и курируемой Организацией экономического сотрудничества и развития. Присоединение произошло в апреле 2018 года после принятия Закона № 31.13 о праве на информацию.

40. Марокко приняло свой первый национальный план действий на 2018–2020 годы, основанный на широком участии гражданского общества. План содержал 18 обязательств по доступу к информации, добросовестности, борьбе с коррупцией, прозрачности бюджета, участию граждан и коммуникации. В настоящее время осуществляется второй план действий на 2021–2023 годы, который содержит 22 обязательства по транспарентности, качеству государственных услуг, участию граждан, равенству, инклюзии и открытым территориальным сообществам. Палата представителей Марокко присоединилась к этой инициативе в августе 2019 года, за ней последовали Региональный совет Танжер-Тетуан-Аль-Хусайма в октябре 2019 года и коммуна Тетуан в мае 2022 года.

41. На Национальном портале открытого правительства<sup>29</sup> было создано цифровое пространство для гражданского общества с целью усиления роли гражданского общества в разработке, осуществлении и оценке Национального плана действий по открытому правительству. Подписались более 560 ассоциаций.

42. Усилия, предпринятые правительством Марокко в рамках этой инициативы, увенчались тем, что оно было принято в состав Руководящей группы по инициативе на трехгодичный срок, начинающийся 1 октября, и, таким образом, оказалось первой страной в регионе Ближнего Востока и Северной Африки и франкоязычной Африки, ставшей членом Руководящей группы.

## **К. Учет прав человека в государственной политике и программах**

### **1. Правительственный план по обеспечению равенства и национальные программы по поддержке и экономическому расширению прав и возможностей женщин**

43. Правительство продолжает усилия по обеспечению равенства посредством осуществления второго этапа Правительственного плана по обеспечению равенства (Икрам) на 2017–2021 годы, который направлен на поддержку улучшения положения женщин, обеспечение их защиты от всех форм насилия и дискриминации, расширение их участия в принятии решений и предоставление им больших возможностей для расширения экономических прав и возможностей. Были приняты и другие программы и стратегии по улучшению положения женщин, включая Комплексную национальную программу по расширению экономических возможностей женщин и девочек до 2030 года (Empowering Morocco), Стратегию гендерного равенства в государственном секторе и Национальную стратегию по искоренению насилия в отношении женщин и девочек до 2030 года. Были предприняты шаги по совершенствованию механизмов и структурных договоренностей, направленных на поддержку женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и женщин, ставших жертвами насилия. Наряду с программой «Убежище и поддержка», которая была разработана для активизации деятельности учреждений, оказывающих поддержку женщинам, был создан национальный комитет поддержки женщин, ставших жертвами насилия. В 2022 году был создан Национальный комитет по гендерному равенству и улучшению положения женщин<sup>30</sup>.

### **2. Комплексная государственная политика в области защиты детей**

44. Марокко продолжает осуществлять эту политику, которая была принята в 2015 году. В восьми регионах страны были организованы комплексные службы защиты детей, и в дальнейшем планируется создать такие службы во всех регионах и провинциях страны<sup>31</sup>. Был разработан набор из пяти инструментов для обеспечения

конвергенции и взаимодополняемости услуг и мероприятий децентрализованных государственных организаций, работающих в этом секторе. Наиболее важными из них являются резюме Рамочного протокола по защите детей, справочного документа «Комплексная система защиты детей» и Единой национальной основы для оценки рисков ситуаций в сфере защиты детей.

45. В 2018 году был принят Закон № 65.15 об учреждениях социального обеспечения<sup>32</sup>, который направлен на расширение и стандартизацию услуг по уходу, в том числе за детьми. В 2021 году был принят Закон № 45.18 об организации профессии социального работника<sup>33</sup>.

46. В 2019 году было начато осуществление плана действий по защите детей от эксплуатации в целях попрошайничества с упором на матерей, просящих милостыню вместе со своими детьми. Эти женщины не подвергаются судебному преследованию за эксплуатацию своих детей в целях попрошайничества, а вместо этого получают социальную помощь, психологические услуги и рекомендации, помогающие им интегрироваться в трудовую деятельность.

### **3. Комплексная государственная политика по поощрению прав людей с инвалидностью**

47. Марокко продолжает осуществлять эту политику, которая была принята в 2015 году. Оперативная программа, связанная с этой политикой, предусматривает начало осуществления ряда ключевых программ, таких как создание системы поддержки, поощрения и помощи людям с инвалидностью, разработка новой системы оценки инвалидности<sup>34</sup> и создание национального центра мониторинга, исследований и документации по вопросам инвалидности. Началась работа по осуществлению программы «Ясар», направленной на профессиональное обучение лиц с особыми потребностями в обучении (дислексия) и их семей. Кроме того, было запущено онлайн-приложение под названием «Мои услуги», чтобы облегчить этим людям получение справки об инвалидности.

48. Государственная программа на 2021–2026 годы предусматривает специальные меры по поддержке лиц с инвалидностью, в частности, путем приоритетного обеспечения доступа к образованию для детей с инвалидностью, расширения сферы предоставления социальной помощи для охвата пожилых людей с инвалидностью, улучшения логистики в общественных местах и учреждениях и совершенствования программ по интеграции людей с инвалидностью.

### **4. Комплексная национальная программа по улучшению положения пожилых людей, 2020–2030 годы<sup>35</sup>**

49. Марокко учредило эту программу, которая направлена на достижение следующих стратегических целей:

- расширение охвата социальной помощи и мер профилактики для снижения рисков старения;
- создание благоприятной среды, поддерживающей пожилых людей;
- расширение политического, социального и культурного участия пожилых людей;
- повышение уровня знаний и развитие законодательной базы.

50. Начата программа «АМАНЭ» по совершенствованию учреждений социального обеспечения для пожилых людей и созданию Национального центра по контролю за положением пожилых людей<sup>36</sup>.

### **5. Национальная политика в отношении иммиграции, предоставления убежища и марокканских экспатриантов**

51. Марокко продолжает осуществлять Национальную стратегию иммиграции и предоставления убежища путем реализации интеграционных программ, которые призваны обеспечить мигрантам, беженцам и членам их семей доступ к медицинским

услугам, образованию, культуре, досугу и спорту, профессиональному обучению и социально-экономической интеграции<sup>37</sup>. Они также предназначены для управления потоками населения; борьбы с торговлей людьми; содействия партнерству и сотрудничеству; и улучшения правовой и институциональной основы, а также управления и коммуникации при осуществлении всех программ и мероприятий, охватываемых стратегией.

52. Беженцы и просители убежища получают защиту, поддержку и помощь в связи с национальными усилиями по борьбе с пандемией COVID-19 и имеют такой же доступ к социальным, экономическим и медицинским программам, как и граждане Марокко.

53. Защите прав марокканских экспатриантов уделяется самое пристальное внимание в программах и проектах, осуществляемых учреждениями и секторами в соответствии с национальной стратегией, охватывающей более 5 млн марокканцев. При оказании поддержки и помощи приоритет отдается маргинализированным группам. В контексте пандемии COVID-19 Марокко продолжало уделять пристальное внимание положению марокканских экспатриантов, разрабатывая для них специальные образовательные, культурные, социальные и экономические программы и оказывая марокканцам во всем мире административную и юридическую поддержку. Эти усилия контролируются консульскими отделами и дипломатическими службами.

## **6. Усиление социального обеспечения**

54. По инициативе Его Величества Короля Марокко приступило к осуществлению национального проекта по постепенному расширению системы социального обеспечения для охвата всех граждан к 2025 году на основе принятия Закона № 09.21 о социальном обеспечении<sup>38</sup> и указов о его осуществлении.

55. Закон устанавливает основу, дополняющую национальную систему социального обеспечения, с опорой на четыре ключевых компонента:

- расширение обязательного базового медицинского страхования для охвата еще 22 млн человек в 2021 и 2022 годах;
- расширение семейных пособий для охвата около 7 млн детей школьного возраста и 3 млн семей в 2023 и 2024 годах;
- расширение пенсионных программ для охвата к 2025 году около 5 млн марокканцев, которые работают, но в настоящее время не имеют права на пенсию;
- расширение доступа к пособию по безработице к 2025 году.

56. Были приняты меры по улучшению программ социальной помощи; диверсификации механизмов поддержки маргинализированных групп; увеличению охвата базовым медицинским обслуживанием и пенсионным обеспечением; расширению доступа к пособию по безработице; и началу процесса реформирования адресной системы программ социального обеспечения. В 2020 году был издан Закон № 18.72 о системе целенаправленной помощи бенефициарам программ социального обеспечения и учреждении Национального управления реестров<sup>39</sup>.

57. В 2017 году были приняты Закон № 98.15 об обязательном базовом медицинском страховании для специалистов, самозанятых и лиц ненаемного труда, работающих в свободной профессии<sup>40</sup>, и Закон № 99.15 о пенсионном обеспечении для специалистов, самозанятых и лиц ненаемного труда, работающих в свободных профессиях<sup>41</sup>.

## **7. Национальная стратегия устойчивого развития на период до 2030 года**

58. Марокко приняло эту стратегию в 2017 году с целью перехода к зеленой экономике и усиления человеческого развития и социальной сплоченности для стимулирования экономической конкуренции на устойчивой основе<sup>42</sup>. 59 % отраслевых планов, включенных в стратегию, были выполнены.

### **III. Эффективная защита и поощрение прав человека в контексте рекомендаций предыдущего обзора**

#### **A. Защита и поощрение гражданских и политических прав**

##### **1. Защита права на жизнь и искоренение всех форм пыток и неправомерного обращения**

59. С 1993 года в Марокко действует мораторий на исполнение смертной казни, и в стране постоянно обсуждается вопрос о полной отмене этого наказания. Число лиц, приговоренных к смертной казни, по состоянию на июль 2022 года составляло 84 человека. Королевское помилование играет важную роль в восстановлении баланса в отношении политики наказаний, превращая смертные приговоры в ряде случаев в приговоры к пожизненному заключению или другим срокам лишения свободы. С 2000 года по июль 2022 года было 154 таких случая. Кроме того, суды выносят смертный приговор только в крайних обстоятельствах, когда преступления представляют серьезную угрозу безопасности общества и отдельных лиц. В результате таких преступлений погибли 158 человек, из них 17 детей<sup>43</sup>.

60. Национальный совет по правам человека следит за состоянием здоровья людей, приговоренных к смертной казни, особенно тех, кто страдает хроническими заболеваниями, и тех, у кого имеются психические расстройства.

61. Правовая база для борьбы с пытками была укреплена в результате принятия в 2020 году Закона № 77.17 о профессии судебного эксперта как одной из профессий, содействующих судебным органам и способствующих проведению расследований и дознаний в этой области<sup>44</sup>.

62. Прокуратура стремится бороться с пытками различными способами, включая следующие:

- выпуск руководства по предупреждению пыток и продолжающиеся усилия по укреплению взаимодействия с Национальным механизмом по предупреждению пыток путем выпуска письменных инструкций для судей, прикрепленных к органам прокуратуры в судах, в целях содействия работе указанного механизма;
- направление письменных инструкций судьям при прокуратурах в судах путем выпуска периодических изданий и публикаций, побуждающих их принимать решительные и жесткие меры против нарушений прав и свобод, безотлагательно проводить расследования этих нарушений и без колебаний использовать свои законные полномочия в этой области, особенно в делах, связанных с утверждениями о пытках или произвольном задержании;
- уделение особого внимания рассмотрению заявлений о пытках и неправомерном обращении путем возбуждения расследований: в период с начала 2020 года по март 2021 года 15 государственных служащих были осуждены за совершение насилия при исполнении служебных обязанностей;
- принятие мер по обеспечению того, чтобы каждый раз, когда на теле человека обнаруживаются следы насилия, он направлялся на медицинское освидетельствование и чтобы то же самое делалось в каждом случае, когда человек напрямую или через адвоката делает заявление о таком насилии. В 2020 году прокуратура назначила освидетельствование 384 человек, а следственные судьи назначили шесть медицинских освидетельствований. В 2017 году было зарегистрировано 190 медицинских освидетельств.

##### **2. Улучшение условий содержания заключенных**

63. Государство приняло меры по улучшению условий содержания заключенных: Закон № 23.98 об организации и функционировании тюрем<sup>45</sup> был пересмотрен с целью поддержки основных прав заключенных, особенно лиц из маргинализированных категорий, модернизации норм, касающихся функционирования тюрем, содействия

партнерским подходам к управлению делами тюрем и более эффективного применения гендерного подхода.

64. Марокко продолжило свои усилия по улучшению условий содержания в тюрьмах и решению проблемы их переполненности путем осуществления программы по реконструкции и переоборудованию имеющихся и строительству новых тюрем в соответствии со спецификациями, обеспечивающими права и потребности заключенных, а также путем организации мероприятий по реинтеграции. В этой связи имеющиеся данные указывают на прогресс, достигнутый в отношении общей вместимости, при этом площадь жилых помещений увеличилась с 146 998 квадратных метров в 2016 году до 173 590 квадратных метров в 2022 году

65. Марокко активизировало осуществление программ социально-экономической реинтеграции в рамках стратегии по реформированию и реабилитации заключенных, которая ориентирована на интеграционный подход. Одна из частей этих программ предусматривает участие заключенных в программах работ, которые осуществляются в тюрьмах<sup>46</sup>. Второй элемент включает в себя предоставление заключенным профессионального обучения и подготовки по конкретным профессиям в соответствии с требованиями рынка труда. В период с 2017 по 2020 год доля работающих заключенных увеличилась с 25 % до 31 %.

66. Особое внимание уделялось заключенным во время карантина, введенного в связи с пандемией COVID-19. 4 апреля 2020 года Его Величество Король помиловал 5654 заключенных по гуманитарным соображениям и соображениям здоровья. Были приняты профилактические меры, такие как раздача масок для лица заключенным и тюремному персоналу, усиление медицинских осмотров и проведение кампаний по повышению осведомленности о заболевании. С января 2021 года проводится кампания вакцинации заключенных так же, как и марокканцев и иностранных граждан, проживающих в стране. По состоянию на июнь 2022 года около 91 % заключенных были вакцинированы.

67. Эти меры помогли снизить количество заболеваний среди заключенных. По состоянию на конец декабря 2021 года среди заключенных было зарегистрировано 744 инфицированных, 723 из которых выздоровели. Показатель выздоровления среди заключенных составил 97,3 %.

68. Судебные власти предприняли шаги для обеспечения дальнейшего функционирования системы правосудия с учетом принятых мер по изоляции. Они стремились продолжать свою работу, обеспечивая охрану здоровья и безопасность сотрудников правоохранительных органов, вспомогательного судебного персонала и сторон в суде, а также судей и работников суда. Эти шаги были предприняты в рамках осуществления Декрета-закона № 2.20.292, который содержит положения о чрезвычайной ситуации в области здравоохранения и порядке ее объявления. Для облегчения доступа к правосудию были созданы электронные платформы и телефонные линии для удаленной подачи жалоб. Председатель Высшего совета магистратуры издал 16 марта 2020 года Постановление № 151/1 о приостановке проведения всех заседаний в королевских судах с 17 марта 2020 года, за исключением следующих случаев:

- тяжкие преступления и серьезные правонарушения, по которым обвиняемый содержался под стражей до суда;
- расследования для определения статуса подозреваемых, направленных на допрос после помещения в тюрьму или допроса на свободе;
- несовершеннолетние, в отношении которых еще не принято решение о помещении их в исправительное учреждение или под надзор родителей;
- срочные дела.

69. 27 апреля 2020 года судебные органы приступили к дистанционному проведению слушаний в целях сдерживания распространения COVID-19 и обеспечения непрерывности оказания услуг в судах страны. В период с 27 апреля 2020 года по 22 июля 2022 года суды провели 42 887 заседаний, рассмотрев

899 390 дел. Дела тысяч задержанных были рассмотрены дистанционно без необходимости их непосредственного присутствия в судах.

70. В 2017 году в соответствии с указаниями Его Величества Короля, призывающими к действиям по поощрению ценностей гражданственности и укреплению ценностей терпимости, справедливости и защиты человеческого достоинства заключенных, правительство, руководствуясь духом справедливости и примирения, начало осуществление программы «Примирение». Целью программы является примирение заключенных, содержащихся под стражей в соответствии с Законом о борьбе с терроризмом, с их родственниками, с религиозными ценностями и благородными учениями ислама и с обществом посредством сосредоточения внимания на четырех областях: концептуальное и религиозное образование<sup>47</sup>; обучение по вопросам права и прав человека<sup>48</sup>; психологическая реабилитация и поддержка<sup>49</sup>; и социально-экономическая реабилитация<sup>50</sup>.

71. С начала осуществления программы в 2017 году было проведено 10 курсов, в которых приняли участие 239 заключенных с различными видами экстремистской идеологии. В общей сложности 129 из них были освобождены после получения королевского помилования, а сроки заключения еще 15 человек были сокращены. Женщины-заключенные, содержащиеся в соответствии с Законом о борьбе с терроризмом, также пользуются этой программой. В ней приняли участие 10 из 13 женщин-заключенных.

### 3. Защита права на свободу мнений и их свободное выражение

72. Марокко продолжило свои усилия по защите права на свободу мнений и их свободное выражение путем постоянного развития соответствующей правовой и институциональной базы и содействия созданию благоприятных условий для осуществления этого права, как описано ниже:

- создание Национального совета по вопросам печати было завершено назначением членов и выборами представителей профессиональных журналистов и издателей газет в 2018 году;
- в 2019 году был принят Кодекс этики журналистов, определяющий профессиональные стандарты для органов печати и призванный обеспечить разнообразие, свободу, ответственность и профессионализм СМИ<sup>51</sup>;
- был принят Закон № 31.13 о праве на информацию<sup>52</sup>. Он предусматривает запуск информационного портала<sup>53</sup> и назначение 4000 человек для обеспечения доступа к информации в органах государственной власти и местного самоуправления;
- в марте 2019 года вступил в силу Декрет-закон № 2.19.121, определяющий порядок выдачи и продления разрешений на работу для СМИ<sup>54</sup>. Он наделяет Национальный совет по вопросам печати полномочиями выдавать такие разрешения. Ранее это было прерогативой правительственного органа по вопросам коммуникации;
- в марте 2019 года был принят Указ № 2.18.136, касающийся поддержки прессы, издательского дела, печати и распространения печатных изданий<sup>55</sup>. Его цель заключается в создании правовой основы, способствующей надлежащему управлению и прозрачности при оказании государственной поддержки этим секторам;
- в июне 2018 года был принят Указ № 2.18.182, касающийся порядка выдачи разрешений на производство, публикацию и печать любого иностранного периодического издания в Марокко<sup>56</sup>;
- 6 мая 2021 года был принят Указ № 2.19.170, определяющий порядок получения разрешений на съемку аудиовизуальной продукции для электронных СМИ<sup>57</sup>.

73. Прокуратура, действуя в целях достижения баланса между соблюдением права на свободное выражение мнений и права на получение информации и общение, с одной стороны, и необходимостью уважать права, репутацию и особые личные

обстоятельства других людей, с другой стороны, и стремясь также не допустить нанесения ущерба общественной безопасности и общественному порядку, решила, в силу предоставленных ей юридических полномочий, сократить число случаев, когда она по собственной инициативе возбуждает дела об оскорблении и клевете в отношении других лиц. Пострадавшим сторонам предлагается подавать жалобы непосредственно в судебные органы<sup>58</sup>.

74. Такой подход позволил сократить количество дел, переданных в вышеупомянутые органы. В 2017 году было зарегистрировано 236 дел, связанных с органами печати и затрагивающих 259 человек. В 2020 году было зарегистрировано всего 52 дела, 35 из них — на основании поданных напрямую жалоб.

75. В 2020 и 2021 годах власти предприняли шаги по смягчению негативных последствий COVID-19 для медиакомпаний, предоставив им дополнительную финансовую поддержку в размере 345 млн дирхамов<sup>59</sup>.

76. В 2019 и 2020 годах Национальный совет по вопросам печати, действуя в соответствии со статьей 3 Закона № 90.13, на основании которого он был создан<sup>60</sup>, опубликовал годовые доклады, в которых рассматривалась ситуация со свободой прессы и информации, состояние контрактов в печатных и цифровых СМИ и положение журналистов.

77. Высший орган аудиовизуальной коммуникации как независимый, конституционно учрежденный институт, отвечающий за законотворчество и нормативные акты, связанные с аудиовизуальными СМИ, продолжил свои усилия по обеспечению уважения языкового, культурного и политического многообразия марокканского общества, свободного выражения различных идей и мнений и соблюдения права на информацию, в том числе во время пандемии и в ходе объявления результатов выборов. Он проанализировал освещение 24 радиовещательными компаниями и телевизионными сетями, как государственными, так и частными, кризиса, вызванного COVID-19, и опубликовал доклад по этому вопросу<sup>61</sup>. Он также принял три решения о стандартах<sup>62</sup> обеспечения многообразия политического самовыражения во время выборов в законодательные, общинные и региональные органы власти, которые состоялись в 2021 году, плюрализма идей и мнений в аудиовизуальных СМИ в период, когда не проводятся всеобщие выборы и референдумы, и соблюдения принципа презумпции невиновности и надлежащей правовой процедуры в этих СМИ.

#### 4. Обеспечение свободы мирных протестов, собраний и ассоциации

78. Закон гарантирует право на свободу собраний<sup>63</sup> без каких-либо условий, кроме требования о получении предварительного разрешения. В период с 2017 по 2022 год было проведено в общей сложности 64 716 уличных акций протеста, в которых приняли участие 4 728 654 человека.

79. Что касается конституционных изменений, то был зафиксирован устойчивый рост гражданской активности, как в количественном отношении, так и в отношении затрагиваемых проблем. К концу 2021 года по всей стране насчитывалось 249 768 ассоциаций, занимающихся решением разнообразных вопросов. Эти ассоциации также представлены в конституционно учрежденных органах, национальных и отраслевых комитетах и участвуют в реформах и разработке, внедрении и оценке государственной политики, планов и программ. Власти поддерживают ту роль, которую играют ассоциации гражданского общества, устанавливая с ними партнерские отношения. В 2018 году они предоставили финансовую поддержку в размере 3,6 млрд дирхамов 22 544 ассоциациям.

80. Качественная эволюция гражданской активности сопряжена с некоторыми ключевыми проблемами, связанными с необходимостью приведения сопутствующей правовой базы в соответствие с Конституцией и учета изменений, происходящих в результате развития средств коммуникации. В связи с этим в 2021 году был принят Закон № 06.18 о волонтерской работе по контракту<sup>64</sup>, призванный заложить основу для этого сектора, усилить роль гражданского общества и стимулировать гражданское



участие. Этот закон определяет условия оформления и заключения договоров о волонтерской работе, правила составления таких договоров и контроля за их выполнением, права и обязанности добровольцев, а также устанавливает учреждение, отвечающее за регулирование этой деятельности. Были внесены изменения и дополнения в Органический закон № 44.14 о праве подачи петиций в органы государственной власти<sup>65</sup>, а также в Органический закон № 64.14 о праве подачи ходатайств в законодательные органы. Это было сделано для упрощения условий и порядка осуществления этих прав, а также для их укрепления за счет предоставления гражданам возможности использовать онлайн-инструменты для подачи петиций и ходатайств<sup>66</sup>.

81. Была разработана и реализована национальная программа по укреплению потенциала ассоциаций в том, что касается демократии участия. Она включала проведение региональных учебных курсов и программ подготовки инструкторов, в которых в период с 2017 по 2019 год приняли участие в общей сложности 2200 активных членов ассоциаций. Был создан национальный портал для дистанционного обучения членов ассоциаций по вопросам демократии участия, проведена широкомасштабная коммуникационная кампания и создан онлайн-портал для участия граждан<sup>67</sup>.

## **В. Поощрение экономических, социальных, культурных и экологических прав**

### **1. Борьба с нищетой и уязвимостью и сокращение неравенства**

82. Социальная политика и программы, принятые Королевством Марокко, позволили ему снизить уровень нищеты с 15,3 % в 2001 году до 1,7 % в 2019 году на национальном уровне, с 7,6 % до 0,5 % в городских районах и с 25,1 % до 3,9 % в сельской местности за тот же период. Это произошло благодаря всестороннему повышению уровня жизни марокканцев, особенно в городах. Показатели социального неравенства также снизились с 39,5 % в 2013 году до 28,5 % в 2019 году.

83. Королевство Марокко продолжает проводить социальные программы в интересах уязвимых групп населения. Был запущен третий этап Национальной инициативы по развитию человеческого потенциала на 2019–2023 годы<sup>68</sup> с бюджетом в 18 млрд дирхамов. Были предприняты шаги по усилению социальной защиты и расширению охвата населения медицинским обслуживанием, чтобы в 2020 году он составил 70,2 % по сравнению с 52 % в 2015 году. Королевство Марокко также продолжило реализацию программы, направленной на сокращение социального и территориального неравенства в сельской местности<sup>69</sup>. На период с 2017 по 2023 год был выделен бюджет в размере 50 млрд дирхамов.

84. Многие секторальные планы и стратегии направлены на сокращение территориального неравенства и неравенства между группами населения. Например, одной из основных целей «Зеленого плана» Марокко, осуществление которого началось в 2008 году, является поощрение солидарности в сельскохозяйственном секторе и развитие уязвимых районов путем оказания помощи мелким фермерам в увеличении их доходов и содействия их экономической интеграции. В период с 2010 по 2020 год было начато в общей сложности 989 проектов в интересах 730 000 бенефициаров на сумму почти 14,5 млрд дирхамов. Кроме того, благодаря этому плану в период с 2008 по 2020 год было создано более 300 000 рабочих мест.

85. С принятием Закона № 83.17, вносящего изменения и дополнения в Закон № 41.10 об условиях и порядке получения пособий по линии Фонда семейной солидарности, расширился круг получателей пособий Фонда, в который вошли: дети, имеющие право на алименты, независимо от того, находятся их родители в браке или их отношения были расторгнуты, при условии что была доказана неплатежеспособность матери; дети, имеющие право на алименты после смерти матери; приемные дети, имеющие право на алименты на основании судебного решения; и нуждающиеся жены, имеющие право на алименты. Поправки к закону также упростили процедуры получения финансовой помощи от Фонда.

86. В феврале 2022 года Королевство Марокко, действуя в соответствии с королевскими указами, предприняло шаги по разработке и реализации специальной программы по борьбе с последствиями засухи. Бюджет в размере 10 млрд дирхамов был выделен на защиту животного и растительного мира, решение проблемы дефицита воды, облегчение финансового бремени фермеров и других специалистов, финансирование операций, направленных на обеспечение национального рынка пшеницей и кормами для скота, а также на финансирование инвестиций в новейшие системы ирригации.

## 2. Право на трудоустройство

87. Королевство Марокко продолжает проводить политику и программы, направленные на содействие занятости. Согласно официальным документам, в период с 2017 по 2019 год в национальной экономике создавалось в среднем 121 000 рабочих мест в год. В 2020 году из-за пандемии COVID-19 и засушливого сельскохозяйственного сезона было потеряно в общей сложности 432 000 рабочих мест. Вместе с тем в 2021 году было создано 230 000 рабочих мест.

88. Хотя в период с 2017 по 2019 год уровень безработицы в стране снизился с 10,2 % до 9,2 %, в период с 2020 по 2021 год он возрос с 11,9 % до 12,3 %, в основном из-за негативного влияния пандемии COVID-19 на экономическую активность.

89. Специальные меры, принятые во время пандемии COVID-19, позволили смягчить ее последствия для рынка труда<sup>70</sup>. Было продолжено осуществление программ «интеграции», «повышения квалификации» и «самозанятости»<sup>71</sup>. Также была запущена новая программа «стимулирования», в рамках которой государство покрывает выплачиваемую работодателями долю взносов их работников в Национальный фонд социального страхования, а также их долю налога на профессиональную подготовку.

90. Меры по восстановлению занятости включали оказание поддержки национальным предприятиям во время пандемии с целью сохранения существующих рабочих мест. Основные из этих мер включали<sup>72</sup>: предоставление пропорциональной ежемесячной компенсации компаниям, пострадавшим от пандемии; снижение выплат для предпринимателей, столкнувшихся с трудностями; оказание поддержки Фонду развития предпринимательства; внедрение механизма гарантий «Кислород» с целью мобилизации финансовых ресурсов в интересах средних предприятий; и запуск программ «Гарантии самозанятости в контексте COVID-19», «Возрождение микропредпринимательства» и «Гарантии возобновления деятельности». Сумма финансовой помощи, выделенной пострадавшим компаниям, составила 6,6 млрд дирхамов и была выплачена из специального фонда, созданного для этой цели.

91. Королевство Марокко предприняло следующие шаги для продвижения программ занятости:

- начало осуществления программы «Ураш», целью которой является создание 250 000 рабочих мест в течение двух лет путем содействия заключению временных контрактов на уровне региональных сообществ и в партнерстве с ассоциациями гражданского общества и местными кооперативами. Всего к марту 2022 года было охвачено 37 регионов в соответствии с планом распространения программы на все регионы с учетом их потребностей в плане обеспечения занятости и регионального развития;
- начало осуществления «Программы возможностей» в марте 2022 года для поддержки молодых предпринимателей путем предоставления им доступа к источникам финансирования на льготных условиях за счет выдачи им беспроцентных кредитов на сумму до 100 000 дирхамов с условием погашения в течение 10 лет, а также путем предоставления им консультаций и поддержки на различных этапах жизненного цикла предприятия.

### 3. Право на здоровье

92. Королевство Марокко продолжило усилия по развитию своей системы здравоохранения. К примеру, в период с 2010 по 2021 год бюджет сектора был увеличен на 88 %. Активные меры принимались во время пандемии COVID-19. Благодаря созданию Фонда по борьбе с последствиями пандемии в 2020 финансовом году были выделены дополнительные средства на нужды сектора здравоохранения в размере около 3 млрд дирхамов.

93. Меры по поощрению права на здоровье включали расширение охвата населения медицинским страхованием в соответствии с Законом № 21-09 о социальной защите, который предусматривает расширение системы обязательного медицинского страхования, с тем чтобы охватить еще 22 млн человек к 2022 году. В 2020 году уровень охвата населения базовым медицинским страхованием составил 70,2 %, включая новые категории независимых предпринимателей и самозанятых лиц.

94. Улучшились показатели охраны здоровья матери и ребенка, особенно те, что касаются дородового наблюдения и ухода. По данным Национального обследования по вопросам здоровья населения и семьи 2018 года, 86 % родов в этом году проходили в медицинских учреждениях под наблюдением квалифицированных медицинских работников, по сравнению с 73 % в 2011 году. Было также зафиксировано заметное улучшение показателей материнской и младенческой смертности. Уровень материнской смертности снизился со 112 до 72,6 случаев на 100 000 живорождений в период с 2011 по 2018 год, что представляет собой снижение на 35 %. Уровень неонатальной смертности снизился с 21,6 до 13,58 случаев на 1000 живорождений в период с 2011 по 2018 год, что представляет собой снижение на 38 %.

95. В результате действий, предпринятых для борьбы с пандемией COVID-10, был обеспечен уход за зараженными лицами, гарантирована бесплатная вакцинация и снижены риски для здоровья населения и права на жизнь.

96. В июле 2022 года Советом министров был принят Рамочный закон № 06.22 о национальной системе здравоохранения. Закон направлен на модернизацию системы здравоохранения с целью улучшения доступа к праву на медицинское обслуживание в соответствии с принципами равенства и справедливости, а также на достижение равномерного территориального распределения за счет создания Высшего органа по вопросам здравоохранения. Последний выступает в качестве государственного учреждения, на которое возложены задачи обеспечения непрерывности политики в области здравоохранения, закрепления на законодательном уровне обязательного характера медицинского страхования, оценки государственной политики в области здравоохранения и определения критериев, регулирующих создание медицинских учреждений. Закон также предусматривает принятие закона о профессии врача.

### 4. Право на образование

97. Королевство Марокко продолжило реализацию Стратегической концепции реформы на 2015–2020 годы. Кроме того, был принят Рамочный закон № 51.17 об образовании, профессиональной подготовке и научных исследованиях<sup>73</sup> с целью достижения справедливости, равенства возможностей, эффективности и прогресса для отдельных лиц и общества в целом. Он также содержит положения, регулирующие договорные отношения страны и носящие обязательный характер для самого государства и всех соответствующих заинтересованных сторон и партнеров.

98. Принятые меры способствовали улучшению основных показателей, касающихся доступа к образованию, качества образования и равенства возможностей. Показатели охвата образованием в 2020/21 учебном году составили 100 % для начального образования, 94,7 % — для первой ступени среднего образования и 71, % — для второй ступени среднего образования.

99. Королевство Марокко активизировало свои усилия по обеспечению гарантий обязательного начального образования путем реализации Национальной программы по универсализации и развитию начального образования, которая была начата в июле 2018 года. Число детей, получивших помощь в рамках этой программы, увеличилось

с 699 265 в 2017/18 учебном году до более чем 875 313 детей в 2020/21 учебном году, т. е. число учащихся увеличилось более чем на 75 %.

100. Однако, несмотря на предпринятые меры по повышению качества образования, отсев из школ по-прежнему представляет собой проблему для национальной системы образования, поскольку в 2020/21 учебном году из образовательных учреждениях отсыпались 331 558 учащихся.

## 5. Культурные права

101. Королевство Марокко продолжает принимать меры по поощрению культурных прав за счет укрепления нормативно-правовой базы в сфере культуры. В 2019–2020 годах был принят Органический закон № 26-16 с целью определения этапов признания амазигского языка в качестве официального и установления процедуры его внедрения в программы обучения и наиболее важные сферы общественной жизни<sup>74</sup>. В соответствии с Органическим законом № 04-16 о Национальном совете по марокканским языкам и культуре правительство реализует комплексный план, направленный на то, чтобы придать амазигскому язык официальный статус.

102. На национальном, региональном и местном уровнях принимаются меры по поощрению культурного многообразия с акцентом на различные национальные компоненты, присущие общинам, говорящим на амазигском языке, языке хассания и иврите, путем предоставления поддержки, составления перечней предметов наследия, его документирования, укрепления и сохранения, его распространения при помощи аудиовизуальных средств и содействия соответствующим научным исследованиям. Также на постоянной основе осуществляются действия по расширению доступа к культурной жизни. Согласно недавно разработанной политике, все территориальные единицы имеют право располагать культурными объектами, отвечающими потребностям населения в области образования, обучения, развлечений и досуга, такими как культурные центры, театры, публичные библиотеки, медиатеки и музыкальные институты.

## 6. Право на здоровую окружающую среду и устойчивое развитие

103. Королевство Марокко продолжает реализацию Национальной стратегии устойчивого развития на период до 2030 года. Закон № 49.17 об экологической оценке<sup>75</sup>, который был принят в 2020 году, предусматривает, что политика, программы, планы и проекты секторального или регионального развития подлежат стратегической экологической оценке, и определяет, как следует проводить анализ ее результатов. Ниже перечислены семь задач этой учитывающей гендерные аспекты стратегии, в отношении которых был достигнут ощутимый прогресс:

- задача повышения эффективности управления процессом устойчивого развития, которая требует более прочной законодательной базы, выполнена на 54 %;
- задача успешного перехода к «зеленой» экономике, выполнена на 70 %;
- задача совершенствования системы оценки природных ресурсов и управления ими и предоставления поддержки для сохранения биоразнообразия, выполнена на 76 %;
- задача ускорения реализации национальной политики по борьбе с изменением климата, выполнена на 84 %;
- задача уделения приоритетного внимания уязвимым районам, выполнена на 64 %;
- задача содействия развитию человеческого потенциала и сокращения социального и регионального неравенства, выполнена на 63 %;
- задача накопления знаний по вопросам, связанным с устойчивым развитием, выполнена на 72 %.

104. На постоянной основе принимаются меры по реализации различных экологических программ, таких как Национальный план мониторинга окружающей среды и Национальная комплексная программа по очистке воды, которая направлена на улучшение доступа населения к канализационным системам, снижение уровня загрязнения и содействие повторному использованию очищенной воды. В рамках программы удалось добиться повышения уровня подсоединения к канализационным сетям до 82 % по сравнению с 70 % в 2005 году. Кроме того, в рамках Национальной программы по утилизации бытовых отходов, которая была начата в 2007 году, удалось повысить уровень профессиональной утилизации отходов в городских районах до 96 % по сравнению с 44 % в период до 2008 года. Уровень переработки таких отходов составляет 10 %, в то время как в 2015 году он составлял всего 6 %.

105. Королевство Марокко принимает меры по выполнению своих международных обязательств по борьбе с изменением климата. В июне 2021 года оно представило в секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата свое обязательство по сокращению выбросов парниковых газов на 45,5 % к 2030 году. Была также создана цифровая платформа для мониторинга, представления отчетности и проверки осуществления Королевством своего определяемого на национальном уровне вклада.

## **С. Защита и поощрение прав конкретных групп населения**

### **1. Права женщин**

106. Королевство Марокко на постоянной основе принимает меры по поддержке прав женщин и поощрению равенства в интересах справедливости. Изменение законодательства о выборах и создание фонда поддержки для содействия представленности женщин в политике способствовало расширению участия женщин в политической жизни. По итогам всеобщих парламентских, общинных и региональных выборов, состоявшихся 8 сентября 2021 года, их политическая представленность была увеличена. Процент женщин, избранных в региональные советы, возрос до 38,5 % (по сравнению с 37,6 % на выборах 2015 года), доля женщин, избранных в провинциальные советы, увеличилась до 35,6 % (по сравнению с 4,5 % на выборах 2015 года), а доля женщин, избранных в общинные советы, возросла до 26,64 % (по сравнению с 21,2 % на выборах 2015 года). Также значительно увеличилась представленность женщин в парламенте. Число женщин — членов Палаты представителей увеличилось с 81 (или 20,5 %) в 2016 году до 96 (или 24,3 %) в 2021 году. Число женщин в Палате советников осталось неизменным. Женщины были избраны на 14 из 120 мест, что составляет 11,67 % членов Палаты. Доля женщин-министров в нынешнем правительстве значительно увеличилась. Они составляют треть членов нынешнего правительства и занимают 7 стратегических министерских постов из 28 постов министров, в то время как в предыдущем правительстве было всего четыре женщины-министра.

107. Также наблюдаются заметное улучшение и тенденция к паритету в том, что касается доступа женщин к государственной службе. В период с 2014 по 2020 год доля женщин, занимающих руководящие должности, увеличилась с 10,11 % до 16,97 %, а доля женщин, занимающих ответственные должности, возросла с 19,71 % до 24,61 % за тот же период.

108. В целях достижения равенства между мужчинами и женщинами был расширен доступ последних к судебным и юридическим должностям. В результате в настоящее время 299 женщин занимаются юридической практикой, что составляет 37,38 % от числа лиц, успешно сдавших экзамен до начала профессиональной деятельности.

109. Одной из задач на пути к улучшению положения женщин остается расширение их экономических прав и возможностей. Несмотря на реализацию соответствующих национальных программ и стратегий, таких как Комплексная национальная программа расширения экономических прав и возможностей женщин к 2030 году<sup>76</sup>, уровень экономической активности женщин в 2020 году не превышал 19,9 %.

110. Королевство Марокко укрепило свои правовые и институциональные рамки для принятия мер по борьбе с насилием в отношении женщин, приняв одноименный Закон № 103.13<sup>77</sup>, который направлен на предоставление правовой защиты женщинам, ставшим жертвами насилия. Он предусматривает четыре основных направления деятельности, это — предупреждение, защита, сдерживание и предоставление помощи. Была расширена региональная сеть приютов и центров по приему женщин, пострадавших от насилия, и оказанию им помощи, с тем чтобы облегчить им доступ к правосудию. Была создана платформа для рассмотрения жалоб на насилие в отношении женщин<sup>78</sup>, а также многосторонний Национальный наблюдательный совет по вопросам насилия в отношении женщин и Национальный комитет по поддержке женщин, ставших жертвами насилия. Вопрос предоставления помощи женщинам, пострадавшим от насилия, в период карантина также привлек внимание всех заинтересованных сторон. Были приняты превентивные меры и установлены специальные процедуры для расширения доступа женщин к правосудию, а также для обеспечения того, чтобы о случаях насилия сообщалось, а жертвам оказывалась помощь. Прокуратура создала электронный портал для облегчения подачи сообщений о случаях насилия в отношении женщин<sup>79</sup>.

111. Несмотря на все эти усилия, насилие в отношении женщин по-прежнему представляет собой проблему при принятии мер по совершенствованию системы их защиты. Согласно статистическим данным, в 2018 году суды зарегистрировали около 17 103 дел о крупных и мелких правонарушениях, связанных с насилием в отношении женщин. Было зарегистрировано увеличение случаев насилия до 19 019 в 2019 году и последующее снижение до 18 275 в 2020 году.

## 2. Права детей

112. Королевство Марокко на постоянной основе принимает меры по защите детей от различных форм отсутствия заботы, насилия и эксплуатации за счет осуществления Комплексной государственной политики защиты детей на 2015–2025 годы. В частности, в восьми регионах Королевства были созданы региональные комплексные центры по защите детей<sup>80</sup>, и цель состоит в том, чтобы открыть подобные центры по всей территории страны.

113. В области уголовной политики особое значение придается случаям жестокого обращения с детьми. За последние три года было зафиксировано заметное снижение числа таких случаев. Так, в 2020 году было зарегистрировано 4828 случаев насилия в отношении детей, за которые к ответственности были привлечены 5424 человека, по сравнению с 6702 случаями в 2018 году, за которые к ответственности были привлечены 7263 человека. При прокуратуре было создано специальное управление по защите прав детей. Королевство Марокко также продолжает поддерживать подразделения, оказывающие помощь детям и женщинам, ставшим жертвами насилия, создавая филиалы таких подразделений во всех судах Королевства, а также в соответствующих секторах и учреждениях, адаптируя их к новым юридическим требованиям и развивая методы их работы.

114. Королевство Марокко продолжает принимать меры по укреплению механизмов приема детей в полицейских участках и решению вопросов, касающихся несовершеннолетних. Была усилена деятельность групп по работе с несовершеннолетними и создан центральный отдел по надзору, контролю и отслеживанию работы этих групп. Кроме того, была укреплена инфраструктура для размещения детей, находящихся в конфликте с законом.

115. Королевство Марокко активизировало свои усилия по обеспечению права детей на идентичность, поскольку это является основным условием для реализации ими других основных прав. В октябре 2017 года и апреле 2019 года были организованы две национальные кампании по содействию регистрации детей, чей гражданский статус не был задокументирован. В результате в 2018 году 96,9 % детей в возрасте до пяти лет были зарегистрированы в органах записи актов гражданского состояния<sup>81</sup>.

116. Королевство Марокко на постоянной основе принимает меры по сокращению числа браков несовершеннолетних. Прокуратура стремится обеспечить наилучший

учет интересов несовершеннолетних при выполнении соответствующих положений Семейного кодекса. Такие действия неразрывно связаны с мерами, направленными на достижение равного доступа к образованию, особенно для девочек, на борьбу с нищетой и уязвимостью, а также на повышение осведомленности семей о потребности детей в образовании. В результате процент отклонения прокурорами заявлений о заключении брака между несовершеннолетними увеличился с 36 % от 33 686 заявлений в 2018 году до 65 % от 19 908 заявлений в 2020 году.

117. Вступление в силу 2 октября 2018 года Закона № 19.12 об условиях труда и найма домашних работников<sup>82</sup> стало важным шагом на пути к защите детей от экономической эксплуатации. Этот закон содержит следующие положения:

- трудоустройство детей в возрасте до 18 лет запрещается. Для соблюдения этого положения начиная с 2 октября 2018 года устанавливается пятилетний переходный период;
- заключение трудового договора между двумя сторонами является обязательным;
- использование посредников для найма домашних работников частными лицами запрещается;
- работодатели обязаны обеспечить выплату минимальной заработной платы, гарантировать работникам еженедельный отдых и ежегодный отпуск, а также предоставлять им возможность пользоваться услугами Национального фонда социального страхования.

118. В соответствии с вышеупомянутым законом были приняты следующие указы: Указ № 2.17.355, содержащий образец договора с домашними работниками; Указ № 2.356.17, содержащий полный перечень работ, на которых запрещено использовать труд домашних работников в возрастной группе от 16 до 18 лет; и Указ № 2.18.686, определяющий условия применения системы социального обеспечения к домашним работникам.

119. Для обеспечения полного осуществления этого закона 28 сентября 2020 года между государственным органом, отвечающим за вопросы занятости, и прокуратурой было подписано соглашение о сотрудничестве. Это соглашение направлено на укрепление механизмов обеспечения взаимодополняемости в работе государственных обвинителей и инспекторов труда. Также было подготовлено практическое руководство по реализации положений Закона.

### 3. Права людей с инвалидностью

120. Королевство Марокко продолжает осуществление своей Комплексной государственной политики по поощрению прав людей с инвалидностью путем введения в действие системы социальной помощи и поддержки в их интересах, а также путем создания системы оценки инвалидности и национальной справочной системы для обеспечения эффективного определения бенефициаров программ социальной защиты. В 2018 году был создан Национальный центр мониторинга, изучения и документирования инвалидности в качестве механизма, способствующего согласованности действий, мониторингу, контролю и управлению. В состав этого многостороннего органа входят эксперты и представители государственных секторов и гражданского общества.

121. В рамках Национальной программы реабилитации людей с аутизмом, которая была начата в 2019 году, были сформированы специальные группы для работы в различных государственных медицинских, социальных и образовательных учреждениях. Подготовку по вопросам реабилитации пройдут 3600 специалистов и членов семей, имеющих дело с аутизмом.

122. Осуществление Национальной стратегии по вопросам здравоохранения и инвалидности на 2015–2021 годы позволило укрепить инфраструктуру медицинской реабилитации и протезирования конечностей, для чего к настоящему времени было

создано 20 соответствующих центров. Кроме того, в университетских больницах продолжают предоставляться услуги физиотерапии и функциональной реабилитации.

123. Королевство Марокко продолжает осуществление следующих адаптационных мер, направленных на развитие и поощрение прав людей с инвалидностью:

- **предоставление инклюзивного образования:** в 2019 году стартовала Национальная программа инклюзивного образования, цель которой — дать возможность людям с инвалидностью реализовать свое право на образование. В настоящее время в государственных учебных заведениях обучается более 93 000 детей. Число детей, охваченных этой программой, направленной на улучшение условий обучения детей с инвалидностью и финансируемой по линии Фонда поддержки социальной защиты и социальной сплоченности, увеличилось с 4744 в 2015 году до 16 923 в 2020 году. Около 37 % ее бенефициаров — девочки;
- **содействие занятости в государственном секторе:** для людей с инвалидностью предусмотрена квота в размере 7 % от фонда заработной платы, что позволило им занять 650 должностей за последние три года;
- **поддержка самозанятости:** в общей сложности 39 547 людей с инвалидностью воспользовались программой, направленной на содействие профессиональной интеграции и реализации проектов, приносящих доход<sup>83</sup>. Около 40 % ее бенефициаров — женщины;
- **меры по обеспечению доступности городской среды, архитектурных объектов и транспорта:** в 2018 году была начата программа «Доступные города», в рамках которой были установлены партнерские отношения с 21 местным сообществом для реализации проектов, направленных на создание объектов, отвечающих потребностям людей с инвалидностью, укрепление потенциала местных специалистов, повышение уровня знаний и технических возможностей лиц, работающих в сфере строительства и реконструкции, и лиц, интересующихся вопросами инвалидности.

#### 4. Права мигрантов

124. Благодаря двум процедурам урегулирования статуса нелегальных мигрантов в Марокко, которые были внедрены в 2014 и 2016–2017 годах, удалось урегулировать статус 50 000 мигрантов. Кроме того, статус беженца был предоставлен 1051 просителю убежища разных национальностей, а заявления еще 1363 просителей убежища были рассмотрены. Компетентные органы, а именно Управление по делам беженцев и лиц без гражданства в сотрудничестве с отделением Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) в Рабате продолжают рассматривать заявления о предоставлении убежища.

125. Королевство Марокко стремится гарантировать право на образование без какой-либо дискриминации для детей мигрантов и беженцев. В 2019/20 учебном году было зачислено в общей сложности 3204 учащихся на различных уровнях образования, а в 2020/21 учебном году — 3227 учащихся. Им также был предоставлен доступ к неформальному образованию. Общее число учащихся, получивших помощь, составило 304 человека в 2019/20 учебном году и 407 человек — в 2020/21 учебном году.

126. Дети мигрантов и беженцев также пользуются программами социальной поддержки, такими как программа «Тайсир»<sup>84</sup>, в рамках которой была предоставлена помощь 254 детям в 2019/20 учебном году и 203 детям — в 2020/21 учебном году. Кроме того, 617 детей в 2019/20 учебном году приняли участие в программе «Миллион ранцев»<sup>85</sup>. В 2020/21 учебном году их число составило 609 человек. Они также смогли воспользоваться программой летних лагерей.

127. Мигранты и беженцы имеют доступ к различным услугам в области здравоохранения. В 2019 году в общей сложности 23 758 мигрантов и беженцев получили базовую медицинскую помощь и прошли стационарное лечение. В 2020 году



доступ к подобным услугам получили 10 684 представителя этих групп, 11 550 человек воспользовались профилактическими услугами и 8560 человек прошли лечение в государственных больницах. Кроме того, был принят Национальный стратегический план по вопросам здравоохранения и миграции на период с 2021 по 2025 год, который в настоящее время реализуется в различных регионах Королевства Марокко.

128. Мигранты и беженцы пользуются услугами Национального агентства по поощрению занятости и профессиональной подготовке. В общей сложности 4382 человека из числа мигрантов и беженцев были зарегистрированы в различных отделениях Агентства, а 1558 человек посетили учебные семинары. Кроме того, около 104 мигрантов и беженцев получили от Агентства помощь в трудоустройстве.

## 5. Борьба с торговлей людьми

129. Королевство Марокко на постоянной основе принимает меры по борьбе с торговлей людьми путем применения на практике положений одноименного Закона № 27-14. В 2018 году был создан Национальный комитет по координации мер предупреждения торговли людьми и борьбы с ней, который опубликовал свой первый доклад в 2020 году<sup>86</sup>. Кроме того, были приняты следующие меры:

- были предусмотрены более надежные гарантии безопасности для жертв торговли людьми за счет предотвращения встречи жертв с обвиняемыми во время судебных разбирательств, информирования жертв об их праве участвовать в качестве гражданской стороны или быть заслушанными в качестве свидетелей, проведения закрытых слушаний и обеспечения доступа жертв к юридической помощи. Кроме того, на уровне судов назначается одно контактное лицо для мониторинга дел, связанных с торговлей людьми, и создается база данных для документирования судебных разбирательств и вынесенных решений;
- при прокуратуре было создано подразделение для мониторинга случаев, связанных с торговлей людьми, просителями убежища и лицами с особыми потребностями;
- на уровне апелляционных судов была создана сеть заместителей прокурора, специализирующихся на делах о торговле людьми;
- при судах была сформирована специальная группа социальных работников для выявления предполагаемых жертв и оказания им помощи и поддержки;
- жертвы торговли людьми получают помощь в государственных медицинских учреждениях;
- в разных частях страны были внедрены интегрированные системы по защите детей, находящихся в группе риска;
- была начата национальная кампания по защите детей от эксплуатации в целях попрошайничества;
- продолжается осуществление программы по борьбе с детским трудом;
- продолжается осуществление программы по защите трудовых прав женщин;
- организуются тренинги для лиц, участвующих в деятельности по борьбе с торговлей людьми;
- проводятся совещания для повышения уровня осведомленности об этом преступлении, его опасности, масштабах и проявлениях, а также о процедурах сообщения о нем;
- национальным СМИ оказывается поддержка в действиях по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней;
- принимаются меры по развитию международного сотрудничества в борьбе с транснациональными преступлениями, связанными с торговлей людьми.

130. Вышеупомянутые меры сделали возможным преодоление этой проблемы: благодаря действиям прокуроров и судебной полиции 47 человек были привлечены к ответственности по 17 делам, зарегистрированным в 2017 году, 231 человек — по 80 делам, зарегистрированным в 2018 году, 207 человек — по 151 делу, зарегистрированному в 2019 году, и 138 человек — по 131 делу, зарегистрированному в 2020 году. Таким образом, в общей сложности 733 человека были привлечены к ответственности по 379 делам, зарегистрированным за четырехгодичный период. В этих делах фигурировали в общей сложности 719 жертв, 47 % которых были несовершеннолетними.

131. В настоящее время Королевство Марокко разрабатывает национальную стратегию по борьбе с торговлей людьми и создает национальную статистическую базу данных, которая будет способствовать анализу, оценке и обобщению данных, связанных с соответствующими процессуальными действиями.

#### **IV. Формирование и распространение культуры прав человека**

132. Королевство предпринимает активные действия по распространению культуры прав человека за счет участия в четвертом этапе (2020–2024 годы) Всемирной программы образования в области прав человека<sup>87</sup> и разработки национального плана действий.

133. В соответствии с положениями Рамочного закона № 51.17 о системе образования, профессиональной подготовке и научных исследованиях Королевство Марокко продолжает укреплять принципы и ценности прав человека и гражданственности в системе образования путем пересмотра и корректировки учебных программ и поощрения подготовки в области прав человека в школах.

134. Права человека являются важнейшим компонентом программ базовой и непрерывной подготовки в учебных заведениях для сотрудников правоохранительных органов. Такая подготовка позволяет сотрудникам развивать знания, поведение и навыки, необходимые для защиты прав людей и обеспечения корректного применения законодательства.

135. На постоянной основе принимаются меры по содействию подготовке и обучению сотрудников органов национальной безопасности в области прав человека. В период с 2017 по 2021 год в общей сложности 49 667 сотрудников полиции прошли вышеупомянутые программы подготовки. Для руководителей подразделений, оказывающих поддержку женщинам, пострадавшим от насилия, была составлена учебная программа и проведены информационные дни по темам: «Роль и функции подразделений, оказывающих поддержку женщинам, пострадавшим от насилия», «Борьба с торговлей людьми» и «Незаконная торговля мигрантами». Кроме того, были проведены семинары, посвященные Закону № 14-27 о борьбе с торговлей людьми, подготовлены руководства по практическим действиям для сотрудников национальных правоохранительных органов и опубликованы Кодекс поведения, бюллетени и инструкции с целью поощрения соблюдения прав человека.

136. Королевская жандармерия продолжает осуществлять свою стратегию, направленную на распространение культуры прав человека среди своих сотрудников при выполнении ими своих повседневных обязанностей. В период с 2017 по 2021 год программы подготовки по правам человека прошел в общей сложности 47 721 сотрудник. Помимо этих программ, Королевская жандармерия взаимодействует с другими субъектами в том, что касается процедур подготовки и обмена опытом и передовой практикой с национальными и международными правозащитными институтами и учреждениями. Ее подразделениям были выданы справочные документы, касающиеся прав человека в целом и защиты уязвимых групп населения в частности. Кроме того, были опубликованы руководства по правилам, регулирующим выполнение различных обязанностей в полном соответствии с законом и правозащитными принципами.

137. Учебные программы для тюремного персонала сосредоточены на укреплении уважения к правам человека. Национальный центр подготовки персонала, который был создан в 2015 году, разрабатывает процедуры включения правозащитных норм во все учебные программы для сотрудников. В общей сложности 3829 сотрудников прошли базовые учебные курсы, посвященные вопросам прав человека заключенных, в период с 2017 по 2021 год. Центр также взаимодействует с международными и национальными партнерами по вопросам подготовки в области прав человека с целью использования опыта и передовой практики, направленных на защиту прав человека в пенитенциарных учреждениях.

138. Прокуратура и Высший совет магистратуры инициировали постоянную программу подготовки по правам человека для судей, сотрудников национальных учреждений, судебной полиции, Главного управления национальной безопасности, Королевской жандармерии и сотрудников Главного управления по вопросам тюремной администрации и реинтеграции. В период до февраля 2022 года было организовано семь учебных курсов для 719 судей и прокуроров, 123 руководителей и сотрудников прокуратуры и Высшего совета магистратуры, а также 108 сотрудников других учреждений, включая Национальный совет по правам человека, Главное управление национальной безопасности, Королевскую жандармерию и Главное управление по вопросам тюремной администрации и реинтеграции. Учебные курсы проводятся под наблюдением национальных и международных специалистов по правам человека. Высший институт магистратуры также отвечает за включение правозащитных принципов и норм в программы подготовки судей.

139. Национальный комитет по международному гуманитарному праву, который был создан в 2008 году, расширил свою программу подготовки, направленную на распространение информации о положениях международного гуманитарного права среди различных сторон, участвующих в его применении, включая офицеров Королевских вооруженных сил, Королевской жандармерии, Главного управления национальной безопасности и вспомогательных сил. Сотрудники министерств, отвечающие за юридические вопросы, также принимали участие в подобных программах, а для организаций гражданского общества и журналистов были разработаны учебные курсы. Кроме того, Национальный комитет по международному гуманитарному праву проводил круглые столы по вопросам, касающимся международного гуманитарного права и его применения на национальном уровне, с членами парламента.

## **V. Передовая практика, вызовы и трудности**

140. В течение отчетного периода Королевство Марокко продолжало проведение реформ, основанных на положениях Конституции и касающихся защиты прав и свобод, путем организации семинаров для усиления институциональных рамок, укрепления демократии и обеспечения более четкого разделения властей и верховенства права.

141. Кризис в сфере здравоохранения, вызванный пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), и его последствия для прав человека обусловили трудности в плане осуществления деятельности по обеспечению равного пользования правами для различных групп населения и в разных сферах. Национальный подход к кризисному управлению предоставил возможность для закрепления правозащитного подхода в качестве стратегического выбора государства. Этот подход усиливает защитную роль государства и его разнообразные обязанности, особенно в том, что касается укрепления социальной справедливости и равенства, а также поощрения экономических и социальных прав уязвимых групп населения. Таким образом, Королевство Марокко предприняло шаги по универсализации программ социальной защиты и принятию новой модели развития, которая сосредоточена на модернизации человеческого капитала.

142. Проведенные при подготовке доклада широкомасштабные региональные консультации со всеми заинтересованными сторонами в связи с региональным

аспектом процедуры универсального периодического обзора указывают на первостепенную важность поддержания высоких темпов регионализации и административной децентрализации путем предоставления финансовой поддержки, обеспечения доступа к квалифицированным человеческим ресурсам и предоставления заинтересованным сторонам на региональном уровне возможности использовать правозащитный подход при планировании и составлении программ.

143. Королевство Марокко продолжает разрабатывать и осуществлять государственную политику, направленную на поощрение и защиту прав человека, особенно прав конкретных групп населения, таких как дети, люди с инвалидностью, мигранты и просители убежища. Эффективная реализация такой политики требует тесной координации между различными заинтересованными сторонами, особенно на региональном уровне, и создания защитных структур и механизмов, гарантирующих реальную защиту таких групп.

144. Осуществление прав и свобод в контексте стремительной цифровизации представляет собой серьезные вызовы в связи с фундаментальной важностью соблюдения принципа свободного осуществления прав и свобод без ущерба для прав отдельных лиц и учреждений, таких как право на свободное выражение мнений, право на неприкосновенность частной жизни и право не подвергаться клевете или стигматизации. Эти вызовы связаны со способностью национальной правовой системы идти в ногу с вышеупомянутыми преобразованиями и с возможностями институциональных субъектов и профессиональных организаций по обеспечению основы для практических действий и предоставлению руководства для соответствующих заинтересованных сторон и широкой общественности.

## Приложения

1. Выводы консультаций по подготовке национального доклада
2. Стратегии и программы (три приложения)
3. Законы (6 текстов о конституционных органах и 11 законов)
4. Примеры решений, принятых конституционным органом по вопросам кодификации, ответственным за продвижение надлежащего управления (три решения)

### Примечания

- 1 دليل حول إعداد التقارير الوطنية والحوار مع هيئات حقوق الإنسان.
- 2 التي تشكل جزءاً من تقارير المملكة المغربية.
- 3 الظهير الشريف رقم 1.18.72 الصادر في 6 غشت 2018 بتنفيذ القانون رقم 81.16 الموافق بموجبه على بروتوكول 2014 المتعلق بالاتفاقية رقم 29 بشأن العمل الجبري، 1930، المعتمدة بجنيف في 11 يونيو 2014، المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6702 بتاريخ 23 غشت 2018.
- 4 التقرير متوفر بالموقع الرسمي للمندوبية السامية للتخطيط على الرابط:  
[Rapport National 2020 sur la mise en œuvre par le Royaume du Maroc des Objectifs de Développement Durable \(hcp.ma\)](#)
- 5 القانون رقم 76.15 المتعلق بإعادة تنظيم المجلس الوطني لحقوق الإنسان المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6652 يوم فاتح مارس 2018.
- 6 وهو مؤسسة وطنية مستقلة تتولى مهمة الدفاع عن الحقوق، في نطاق العلاقة بين الإدارة والمرتقين.
- 7 القانون رقم 14-16 المتعلق بمؤسسة الوسيط المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6765 بتاريخ فاتح أبريل 2018.
- 8 القانون رقم 79.14 المتعلق بهيئة المناصفة ومحاربة جميع أشكال التمييز، المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6612 بتاريخ 21 شتنبر 2017.
- 9 القانون رقم 46.19 المتعلق ب الهيئة الوطنية للنزاهة والوقاية من الرشوة ومحاربتها منشور بالجريدة الرسمية عدد 6986 بتاريخ 13 ماي 2021.
- 10 القانون رقم 89.15 المتعلق بالمجلس الاستشاري للشباب والعمل الجمعي منشور بالجريدة الرسمية عدد 6640 بتاريخ 18 يناير 2018.
- 11 القانون التنظيمي رقم 04.16 المتعلق بالمجلس الوطني للغات والثقافة المغربية المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6870 بتاريخ 02 أبريل 2020.
- 12 قانون يقضي بتغيير وتنظيم القانون التنظيمي رقم 27.11 المتعلق بمجلس النواب، المنشور في الجريدة الرسمية عدد 6987 بتاريخ 17 ماي 2021.

- 13 قانون يقضي بتغيير وتنظيم القانون التنظيمي رقم 28.11 المنشور في الجريدة الرسمية عدد 6987 بتاريخ 17 ماي 2021.
- 14 قانون يقضي بتغيير وتنظيم القانون التنظيمي 59.11 المنشور في الجريدة الرسمية عدد 6987 بتاريخ 17 ماي 2021.
- 15 قانون يقضي بتغيير القانون التنظيمي رقم 29.11 المتعلق بالأحزاب السياسية، المنشور في الجريدة الرسمية عدد 6987 بتاريخ 17 ماي 2021.
- 16 قانون يقضي بتغيير القانون رقم 9.97 المتعلق بمدونة الانتخابات وتنظيم مراجعة استثنائية للوائح الانتخابية الخاصة بالغرف المهنية، الجريدة الرسمية عدد 6975 بتاريخ 05 أبريل 2021.
- 17 القانون رقم 33.17 المتعلق بنقل اختصاصات السلطة الحكومية المكلفة بالعدل إلى الوكيل العام للملك لدى محكمة النقض بصفته رئيسا للنيابة العامة ويسن قواعد لتنظيم رئاسة النيابة العامة، المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6605 بتاريخ 18 شتنبر 2017.
- 18 القانون رقم 38.15 المتعلق بالتنظيم القضائي المنشور بالجريدة الرسمية عدد 7108 بتاريخ 14 يوليوز 2022.
- 19 القانون رقم 38.21 المتعلق بتنظيم المفتشية العامة للشؤون القضائية المنشور بالجريدة الرسمية عدد 7009 بتاريخ 2 غشت 2021.
- 20 مدونة الأخلاقيات القضائية الصادرة بالجريدة الرسمية عدد 6967 بتاريخ 08 مارس 2021.
- 21 القانون رقم 12.18 المتعلق بمكافحة غسل الأموال المنشور بالجريدة الرسمية عدد 4167 بتاريخ 14 يونيو 2021.
- 22 خاصة من خلال الرفع من الحد الأدنى والأقصى للغرامة المحكوم بها على الأشخاص في جريمة غسل الأموال بالإضافة إلى مصادرة جميع العائدات المتحصلة من ذلك، فضلا عن توسيع لائحة الجرائم الأصلية لجريمة غسل الأموال ولو ارتكبت خارج التراب الوطني، وذلك بإضافة جرائم الأسواق المالية وجريمة البيع وتقديم الخدمات بشكل هرمي.
- 23 صدر بالجريدة الرسمية عدد 7023 بتاريخ 20 شتنبر 2021.
- 24 القانون 89.18 الصادر بتنفيذه الظهير الشريف رقم 1.19.45 المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6763 بتاريخ 25 مارس 2019.
- 25 المرسوم رقم 2.22.222 المحدد لكيفيات تطبيق القانون 89.18، الذي يحدد قواعد نظام تغذية الأشخاص الموضوعين تحت الحراسة النظرية والأحداث المحتفظ بهم وكيفيات تقديم الوجبات الغذائية، المنشور بالجريدة الرسمية عدد 7092 بتاريخ 19 ماي 2022.
- 26 القانون رقم 77.17 المتعلق بتنظيم ممارسة مهام الطب الشرعي المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6866 بتاريخ 19 مارس 2020.
- 27 المرسوم رقم 2.17.618 بمثابة ميثاق وطني للاتمركز الإداري، المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6738 بتاريخ 27 دجنبر 2018.
- 28 تم إعداد حصيلة أولية متضمنة في "تقرير حول حصيلة أعمال اللجنة الوزارية للاتمركز الإداري" المتاح على الرابط:  
[BOOK-29-07-2020.indd \(participer.ma\)](https://www.gouvernement-ouvert.ma)  
<https://www.gouvernement-ouvert.ma>
- 29 المرسوم رقم 194.22.2 الصادر عن اللجنة الوطنية للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، المنشور بالجريدة الرسمية عدد 7101 بتاريخ 20 يونيو 2022.
- 30 تم إحداث هذه الأجهزة بعمالات وأقاليم طنجة-أصيلة، سلا، الرباط، أكادير، الدار البيضاء-أنفا، مكناس، مراكش، العيون.
- 31 القانون رقم 65.15 المتعلق بمؤسسات الرعاية الاجتماعية المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6667 بتاريخ 23 أبريل 2018.
- 32 القانون رقم 45.18، المتعلق بتنظيم مهنة العاملات والعاملين الاجتماعيين المنشور بالجريدة الرسمية عدد 7010 بتاريخ 05 غشت 2021.
- 33 مشروع يهدف إلى إنشاء مرجعية وطنية لتقييم الإعاقة، تكون دعامة أساسية لإصلاح ورش الحماية الاجتماعية من خلال استهداف ناجع وترشيد أفضل للموارد. يندرج هذا المشروع في إطار تفعيل مقتضيات القانون الإطار رقم 13 - 97 المتعلق بحقوق الأشخاص في وضعية إعاقة والنهوض بها، خاصة المادة 2 منه التي تنص على تعريف جديد للإعاقة كنتاج لتفاعل الجانب الطبي مع الجوانب الاجتماعية وتلك المرتبطة بالمحيط، وكذا المادة 23 من هذا القانون المتعلقة بإصدار "بطاقة خاصة" بالإعاقة.
- 34 يهدف البرنامج الوطني المندمج للنهوض بأوضاع الأشخاص المسنين 2020-2030 إلى تحقيق الأهداف التالية:
- إدماج بعد الشيخوخة في البرامج والاستراتيجيات الوطنية والجهوية والمحلية.
  - تعبئة الفاعلين وضمان الالتفافية بين مختلف البرامج والمبادرات الوطنية لحماية الأشخاص المسنين ورفع تحدي التحول الديمغرافي المتمثل في تزايد وثيرة الشيخوخة.
  - ضمان بيئة دامج ومشاركة فاعلة للأشخاص المسنين في الحياة العامة.
  - توفير الرعاية والحماية الاجتماعية وضمان حقوق الأشخاص المسنين والنهوض بأوضاعهم.
  - يتمحور هذا البرنامج الوطني حول أربعة محاور أساسية:
  - المحور الأول: تعميم التغطية الاجتماعية الوقائية من المخاطر المرتبطة بالشيخوخة.
  - المحور الثاني: توفير بيئة تمكينية دامة.
  - المحور الثالث: المشاركة السياسية والاجتماعية والثقافية للأشخاص المسنين.
  - المحور الرابع: تعزيز وتطوير المعرفة والنهوض بالمجال التشريعي.
- 35 يعد المرصد الوطني للأشخاص المسنين آلية وطنية تساهم في رصد الأوضاع الديمغرافية والاجتماعية والاقتصادية، وتطوير المؤشرات والمعطيات والنهوض بالبحث العلمي في هذا المجال. ويتميز المرصد بتركيبية رباعية، تضم في عضويتها كل من القطاعات الحكومية، وجمعيات المجتمع المدني العاملة في هذا المجال، ومراكز البحث العلمي والتقني، والخبراء. أصدر المرصد تقريره الوطني الأول لسنة 2018 حول الأشخاص المسنين بالمغرب ( متاح على الموقع الرسمي لوزارة التضامن والإدماج الاجتماعي والأسرة ):
- <https://social.gov.ma/wp-content/uploads/2020/08/web-%D8%AA%D9%82%D8%B1%D9%8A%D8%B1-%D8%A7%D9%84%D9%88%D8%B7%D9%86%D9%8A-%D9%84%D9%84%D9%85%D8%B3%D9%86%D9%8A%D9%86.pdf>
- 37 تندرج هذه الاستراتيجية في إطار السياسة الجديدة للهجرة واللجوء التي تم إطلاقها سنة 2013 تنفيذا للتوجيهات الملكية. تتضمن هذه الاستراتيجية 11 برنامج عمل قطاعي وأقفي و 27 هدفا خاصا و 81 عملية تروم كلها إلى ضمان ولوج المهاجرين واللاجئين للحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والتربوية.
- 38 القانون الإطار رقم 09.21 المتعلق بالحماية الاجتماعية المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6975 بتاريخ 5 أبريل 2021.
- 39 القانون رقم 18.72 المتعلق بمنظومة استهداف المستفيدين من برامج الدعم الاجتماعي وإحداث الوكالات الوطنية للسجلات المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6908 بتاريخ 13 غشت 2020. حسب مادته الأولى، يهدف هذا القانون إلى وضع منظومة وطنية لتسجيل الأسر والأفراد الراغبين في الاستفادة من برامج الدعم الاجتماعي التي تشرف عليها الإدارات العمومية والجماعات الترابية والهيئات

- العمومية، من خلال إحداث سجل اجتماعي موحد وسجل وطني للسكان، يكون الغرض منهما تحديد الفئات المستهدفة، من أجل تمكينها من الاستفادة من البرامج المذكورة، وكذا إحداث وكالة وطنية لتدبير السجلات المتعلقة بهذه المنظومة.
- 40 القانون رقم 98.15 المتعلق بنظام التأمين الإجباري الأساسي عن المرض، الخاص بفئات المهنيين والعمال المستقلين والأشخاص غير الأجراء الذين يزاولون نشاطا خاصا المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6586 بتاريخ 13 يوليوز 2017.
- 41 القانون رقم 99.15 بإحداث نظام للمعاشات لفائدة فئات المهنيين والعمال المستقلين والأشخاص غير الأجراء الذين يزاولون نشاطا خاصا المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6632 بتاريخ 21 دجنبر 2017.
- 42 ترتكز هذه الاستراتيجية الوطنية للتنمية المستدامة 2030 على سبعة رهانات كبرى تضم 31 محورا استراتيجيا و137 مؤشرا.
- 43 حسب المعطيات الواردة في تقرير رئاسة النيابة العامة لسنة 2020.
- 44 حدد القانون رقم 77.17 المتعلق بتنظيم ممارسة مهام الطب الشرعي للجهات الطبية المخول لها ممارسة مهام الطب الشرعي، وكيفية انتداب الطبيب الشرعي والجهات المخول لها انتدابه، بالإضافة إلى تنظيم العلاقة بين هذه الأطراف وتحديد معايير إنجاز تقارير التشريح الطبي وفقا لما هو متعارف عليه دوليا. كما خول هذا القانون للأطباء المتخصصين في الطب الشرعي، حق التسجيل بجدول الخبراء القضائيين بمحاكم الاستئناف وهما سيؤدي إلى الرفع من جودة الخبرات القضائية التي سيتم إنجازها في إطار هذا التخصص الطبي وتوفير الأطر البشرية المؤهلة والمتخصصة لتكون في خدمة العدالة. كما وضع هذا القانون مقتضيات قانونية كفيلة بإعطاء مصداقية أكبر للشواهد والخبرات الطبية التي تعرض على القضاء في إطار النزاعات التي يبت فيها، وهو ما سيساهم في تعزيز ضمانات المحاكمة العادلة. ولتمكين الأطباء المؤهلين لممارسة مهام الطب الشرعي من ممارسة مهامهم بكامل التجرد والاستقلالية، تضمن القانون مقتضيات زجرية حمائية لفائدتهم.
- 45 لقانون رقم 23.98 المتعلق بتنظيم وتسيير المؤسسات السجنية المنشور بالجريدة الرسمية بتاريخ 16 شتنبر 1999.
- 46 تعتمد برامج تشغيل السجناء داخل المؤسسات السجنية على نظامين لتشغيلهم بالمؤسسات السجنية:
- أ/ نظام الشغل في إطار الأشغال العامة (الكلف)، حيث يعتبر عمل السجناء وفق هذا النظام أحد أهم البرامج اليومية بكل مؤسسة سجنية، ويتم بموجب هذا النظام تكليف بعض السجناء ممن يتوفرون على شروط محددة وبناء على طلبهم، بالقيام بكيفية دورية بمختلف الأشغال والخدمات اللازمة لسير المؤسسة تحت الإشراف المباشر لموظفيها، وتتمثل مجالات الشغل حسب هذا النظام في النظافة والصيانة والطبخ وخدمات أخرى. يتقاضى السجناء مقابلا ماديا عن هذا العمل، كما يستفيدون من التعويضات المستحقة وفقا للقانون في حالة إصابتهم بأي حادثة من حوادث الشغل أثناء مزاولة هذا العمل.
- ب/ نظام الشغل بوحدة الإنتاج الفني والحرفي، حيث تم وضع وتنفيذ برامج لتأهيل السجناء مؤهلات ومهارات حرفية وفنية تيسيرا لإعادة إدماجهم اجتماعيا ومهنيًا بعد الإفراج عنهم، ولهذه الغاية تم إحداث وحدات للإنتاج الفني والحرفي وتنوع البرامج المسطرة بالوحدات القائمة لتشمل مختلف فئات السجناء، تعنى بتلقين الحرف وصنع وإنتاج منتوجات حرفية وفنية.
- 47 يتم ذلك من خلال تفكيك خطاب التطرف لفك الارتباط معه وتصحيح بعض المفاهيم، وتأهيل حاملي هذا الخطاب بشكل يمكنهم من التخلي عن التصورات الإقصائية وبناء تصورات بديلة، تنبني على الاختلاف والتسامح والانفتاح.
- 48 يتم ذلك من خلال مساعدة السجناء على فهم واستيعاب الإطار القانوني المنظم لعلاقة الأفراد بالمجتمع والدولة، انطلاقا من جدلية الحقوق والواجبات ومن مدخل المواطنة الإيجابية، ثم من خلال مقاربة تأسيس وعي حقوقي لدى المشاركين يعزز إيمانهم بالمشاركة الإنسانية، وتأهيلهم على تبني ممارسات منفتحة في تدبير الاختلاف مع الآخرين.
- 49 يتم ذلك من خلال إكتساب السجناء كفاءات معرفية وسلوكية تمكنهم من تحسين ذواتهم بما يمكنهم من تقادي الانسحاق مع الخطابات المتطرفة والاندماج الإيجابي بعد الإفراج.
- 50 يتم ذلك من خلال إكتساب السجناء المهارات والكفاءات الضرورية لاستغلال أنسب لما يتوفرون عليه من قدرات ومؤهلات علمية وحرفية، في إطار بناء مشروع ذاتي أو مجتمعي لا يسعى فقط إلى تحقيق الاستقلالية السوسيو-اقتصادية، وإنما يرمي أيضا إلى تسخير القدرات الذاتية لخدمة المحيط الاجتماعي بما يحقق المصالحة مع المجتمع.
- 51 من شور بالجريدة الرسمية عدد 6799 بتاريخ 29 يوليوز 2019.
- 52 القانون رقم 31.13 المتعلق بالحق في الحصول على المعلومات منشور بالجريدة الرسمية عدد 6655 بتاريخ 12 مارس 2018.
- 53 بوابة الحصول على المعلومات: [www.chafafiya.ma](http://www.chafafiya.ma)
- 54 المرسوم رقم 2.19.121 بتحديد كفايات منح بطاقة الصحافة المهنية وتجديدها المنشور في الجريدة الرسمية عدد 1658 بتاريخ 28 مارس 2018.
- 55 المرسوم رقم 2.18.136 المتعلق بدعم الصحافة والنشر والطباعة والتوزيع المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6761 بتاريخ 18 مارس 2019.
- 56 المرسوم رقم 2.18.182 المتعلق بكيفية منح الإذن الخاص بإحداث أو نشر أو طبع أي مطبوع دوري أجنبي بالمغرب المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6691 بتاريخ 16 يوليوز 2018.
- 57 المرسوم رقم 2.19.170 بتحديد كفايات الاستفادة من تصريح للتصوير الذاتي المتعلق بالإنتاج السمعي البصري الموجه لخدمة الصحافة الإلكترونية منشور بالجريدة الرسمية عدد 6998 بتاريخ 24 يونيو 2021.
- 58 وجهت رئاسة النيابة العامة رسالة دورية تحت عدد 33/ر.ن.ع وتاريخ 17 شتنبر 2019، إلى النيابة العامة بالمحاكم، تحثها على الكف عن تحريك المتابعات فيما يتعلق بقضايا السب والقذف إلا بعد موافاة هذه الرئاسة بتقرير مفصل حول القضية، وما يقترح في شأنها من إجراءات قانونية، في احترام تام للمقتضيات القانونية المتعلقة بالتقادم المنصوص عليها في قانون الصحافة والنشر. وذلك بغية تنظيم استعمال سلطة الملاءمة بما يتوافق مع السياسة الجنائية المقررة.
- 59 بلغت الاعتمادات التي تم رصد لها دعم الصحافة المكتوبة الورقية منها والإلكترونية برسم سنتي 2020-2021 ما مجموعه 345 مليون درهم، صرف منها مبلغ 337.678.684,61 درهم على الشكل التالي:
- المبلغ الإجمالي للأجور التي تم تحملها من شهر يوليوز 2020 إلى شهر يونيو 2021: 213.611.542,47 درهم، استفادت منه 136 مقالة صحفية؛
  - المبلغ الإجمالي الذي تم صرفه على شكل دعم جزافي بناء على كتلة الأجور: 9.390.000,00 درهم استفادت منه 142 مقالة صحفية؛
  - مبلغ دعم المقالات الصحافية في إطار التعددية: 1.489.185,09 درهم استفادت منه 8 مقالات صحفية؛
  - مبلغ واجبات الانخراط في الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي: 49.104.494,31 درهم؛
  - مبلغ الضريبة على الدخل يمثل نسبة ثلاثون بالمائة (30%) من المبلغ الإجمالي المخصص للدعم على شكل تحمل الأجور، أي 64.083.462,74 درهم.
  - كما تم صرف اعتمادات مالية من أجل:
  - دعم 11 مقالة متخصصة في طباعة الصحف بمبلغ 30 مليون درهم؛
  - دعم توزيع الصحف بمبلغ 60 مليون درهم؛

- بالإضافة إلى الدعم المخصص للصحافة المكتوبة، تم بصفة استثنائية، وفي نفس الإطار، دعم الإذاعات الخاصة بمبلغ 55 مليون درهم.
- 60 القانون رقم 90.13 القاضي بإحداث المجلس الوطني للصحافة الامنشر بالجريدة الرسمية عدد 6454 بتاريخ 7 أبريل 2016.
- 61 التقرير المنشور بالموقع الرسمي للهيئة العليا للاتصال السمعي البصري:  
[https://www.haca.ma/sites/default/files/upload/Rapport%20de%20synth%C3%A8se%20-%20couverture%20m%C3%A9diatique%20du%20Covid%2019\\_V%2005.08.2020.pdf](https://www.haca.ma/sites/default/files/upload/Rapport%20de%20synth%C3%A8se%20-%20couverture%20m%C3%A9diatique%20du%20Covid%2019_V%2005.08.2020.pdf)
- يتناول التحليل خصائص المعالجة والمواكبة الإعلامية التي رصدتها الإذاعات والقنوات التلفزيونية الوطنية للأزمة الوبائية. كما يمكن هذا التقرير من الوقوف على النقائص التي طبعته مجهود اليقظة والتعنية الإعلامي الذي أفرد لهذه الأزمة.
- 62 قرار المجلس الأعلى للاتصال السمعي البصري رقم 21-37 المتعلق بضمان تعددية التعبير السياسي في خدمات الاتصال السمعي البصري خلال الانتخابات التشريعية والجهوية والجماعية العامة لسنة 2021 المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6382 بتاريخ 02 يوليوز 2021.
- قرار المجلس الأعلى للاتصال السمعي البصري رقم 18-20 بشأن ضمان التعبير التعددي لتيارات الرأي والفكر في خدمات الاتصال السمعي البصري خارج فترات الانتخابات العامة والاستفتاءات المنشور بالجريدة الرسمية عدد 5540 بتاريخ 09 غشت 2018.
- 63- قرار المجلس الأعلى للاتصال السمعي البصري رقم 17-42 بتاريخ في 21 نونبر 2017 بشأن احترام مبدأ قرينة البراءة والمساطر القضائية في الخدمات السمعية البصرية.
- 64 ظهير 1958 المعدل والمتمم بالقانون رقم 76-00 بتاريخ 23 يوليوز 2002 المنظم للتجمعات العمومية.
- 64 القانون رقم 06.18 المتعلق بتنظيم العمل التطوعي المنشور بالجريدة الرسمية عدد 7010 بتاريخ 5 غشت 2021.
- 65 منشور بالجريدة الرسمية عدد 7021 بتاريخ 13 سبتمبر 2021.
- 66 منشور بالجريدة الرسمية عدد 7021 بتاريخ 13 سبتمبر 2021.
- 67 <https://www.eparticipation.ma>
- 68 تروم المرحلة الثالثة للمبادرة الوطنية للتنمية البشرية تنمية الرأسمال البشري وتحسين ظروف الأجيال الصاعدة ودعم الفئات الاجتماعية في وضعية صعبة وخلق جيل جديد من المبادرات المدرة للدخل والتشغيل. حيث خصص الغلاف المالي للمبادرة لتمويل أربعة برامج كالتالي: 1 برنامج تدارك الخصائص المسجل على مستوى البنيات التحتية والخدمات الأساسية بالمجالات الترابية الأقل تجهيزاً؛ 2 برنامج مواكبة الأشخاص في وضعية هشّة؛ 3 برنامج تحسين الدخل والإدماج الاقتصادي للشباب؛ 4 برنامج الدفع بالتنمية البشرية للأجيال الصاعدة.
- 69 يمتد برنامج تقليص الفوارق المجالية والاجتماعية في العالم القروي على مدى 7 سنوات (2017-2023) بكلفة مالية تقدر ب 50 مليار درهم. وتواصل الحكومة تنزيل المشاريع المندرجة في إطاره والتي تستهدف تعزيز وتقوية البنيات التحتية والخدمات الأساسية والاجتماعية وتحسين لوج ساكنة المجال القروي والمناطق الجبلية إلى الطرق والمسالك القروية والمنشآت الفنية والصحة والتعليم والماء الصالح للشرب والكهربة القروية. يستهدف هذا البرنامج الجماعات الترابية الهشة وتقليص الفوارق في مجالات فك العزلة والربط بالكهرباء وبشبكة مياه الشرب وبناء وإعادة تأهيل البنية التحتية لقطاعي التعليم والصحة على صعيد 73 عمالة وإقليم و1253 جماعة ترابية و24290 دوارا لفائدة 12 مليون من ساكنة الجهات الاثني عشر للمملكة.
- 70 سجل معدل البطالة انخفاضا ما بين سنتي 2017 و2019، إذ انتقل من 10,2% إلى 9,2% على المستوى الوطني، ومن 14,7% إلى 12,9% بالوسط الحضري ومن 4% إلى 3,7% بالوسط القروي. إلا أن معدل البطالة عرف ارتفاعا خلال فترة جائحة كوفيد 19 ما بين سنتي 2019 و2020 وبالنظر للموسم الفلاحي الجاف الذي عرفته المملكة المغربية، إذ انتقل معدل البطالة من 9,2% إلى 11,9% على الصعيد الوطني.
- 71 يهدف برنامج "إدماج" إلى تشغيل الباحثين عن العمل الذين اكتسبوا مهارات مهنية جديدة من خلال تمكينهم من اكتساب تجربة أولية في مجال المداولة، في حين يهدف برنامج «تأهيل» إلى تحسين تشغيل الباحثين عن عمل من خلال تمكينهم من اكتساب مهارات مهنية تمكنهم من شغل مناصب داخل المقاولات.
- 72 الإجراء الأول: منح تعويض شهري جزافي لدعم المقاولات المتضررة والحفاظ على مناصب الشغل، وذلك تطبيقاً للقانون رقم 25.20 بسن تدابير استثنائية لفائدة المشغلين المنخرطين بالصندوق الوطني للضمان الاجتماعي والعاملين لديهم المصرح بهم، المتضررين من تداعيات تفشي جائحة فيروس كورونا (القانون رقم 20.25 الصادر بتنفيذه الظهير الشريف رقم 59.20.1 الصادر في الجريدة الرسمية عدد 6877 بتاريخ 27 أبريل 2020).
- الإجراء الثاني: تخفيف تكاليف المقاولات التي تواجه صعوبات تمثل هذا الإجراء في تعليق أداء المساهمات المستحقة للصندوق الوطني للضمان الاجتماعي على مدى فترة 18 شهرا، خلال الفترة الممتدة من فاتح مارس 2020 إلى 30 يونيو 2020، وذلك طبقاً لمقتضيات المادة 4 من القانون رقم 25.20 السالف الذكر. وفي هذا الإطار تم اتخاذ تدبير آخر يهدف تأجيل سداد أقساط القروض البنكية وتلك المتعلقة بقروض الإيجار "leasing"، حيث تم تحويل المقاولات التي يقل رقم معاملاتها برسم السنة المالية 2019 عن 20 مليون درهم من إمكانية تأجيل الإداء بالتصريحات الضريبية وتعليق المراقبة الضريبية والإشعار للغير الحائز.
- الإجراء الثالث: دعم خزينة المقاولات من خلال تسريع وتيرة أداء مستحقاتها وإحداث آليات للضمان على مستوى صندوق الضمان المركزي، ويتعلق الأمر ب:
1. "ضمان أكسجين" الذي يهدف إلى تعبئة موارد التمويل لفائدة المقاولات المتوسطة الحجم التي يتراوح رقم معاملاتها ما بين 200 و 500 مليون درهم، والتي تضررت خزيتها جراء انخفاض نشاطها. وتغطي هذه الآلية 95% من مبلغ القرض.
  2. "ضمان المقاولين الذاتيين كوفيد-19"، الذي يغطي 85% من القروض الممنوحة من طرف البنوك لفائدة المقاولين الذاتيين المتضررين من الأزمة، بدون فائدة لما يعادل ثلاثة أشهر من رقم المعاملات المصرح به في آخر قرار ضريبي، مع سقف محدد في 15.000 درهم. وتتيح هذه الآلية تسديد هذا القرض على مدى 3 سنوات بما في ذلك سنة واحدة كمؤجل الاسترداد.
  3. "إقلاع المقاولات الصغيرة جدا" - «Relance TPE»، وهي آلية موجهة للمقاولات الصغيرة جدا والتجار والحرفيين الذين يقل حجم معاملاتهم عن 10 ملايين درهم، وتتمثل في ضمان الدولة 95% من قروض إقلاع النشاط الاقتصادي الممنوحة لهذه المقاولات، على أن لا يتجاوز حجم معاملاتهم عن 10 ملايين درهم.
  4. "ضمان إقلاع" - «Damane Relance»، وهي آلية تغطي القروض الممنوحة لاستئناف نشاط المقاولات التي يزيد رقم معاملاتها عن 10 ملايين درهم بما فيها المقاولات الكبرى التي يتجاوز رقم معاملاتها 500 مليون درهم. وتتراوح نسبة الضمان الممنوحة في إطار هذه الآلية بين 80% و 90% حسب حجم المقاولات. ويمكن أن تصل القروض المشمولة بهذا الضمان إلى شهر ونصف الشهر من رقم معاملات المقاولات الصناعية وشهرا من رقم معاملات المقاولات. ولتمكين المقاولات المستفيدة من هذه الآلية من تقليص آجال الأداء، يشترط توظيف 50% من القرض لتسوية الوضعية تجاه المزددين.

- 73 القانون الإطار رقم 51.17 المتعلق بمنظومة التربية والتعليم والتكوين والبحث العلمي المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6805 بتاريخ 19 غشت 2019.
- 74 القانون التنظيمي رقم 16-26 المتعلق بتحديد مراحل تفعيل الطابع الرسمي للأمازيغية وكيفية إدماجها في مجال التعليم وفي مجالات الحياة العامة ذات الأولوية المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6816 بتاريخ 12 شتنبر 2019.
- 75 القانون رقم 49.17 المتعلق بالتقييم البيئي المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6908 بتاريخ 13 غشت 2020.
- 76 يركز البرنامج الوطني المندمج للتكثيف الاقتصادي للنساء 2030 حول ثلاثة محاور استراتيجية، وهي: "الولوج إلى الفرص الاقتصادية"، "التربية والتكوين" و "بيئة ملائمة ومستدامة للتكثيف الاقتصادي للنساء"، وثلاثة أهداف استراتيجية بحلول 2030، منسجمة مع أهداف التنمية المستدامة:
- تحقيق 30% من معدل الشغل لدى النساء مقابل 19% في 2020، لبلوغ نصف معدل الشغل لدى الرجال على الأقل؛
  - مضاعفة نسبة خريجات التكوين المهني لتعادل نسبة الخريجين الرجال 8% مقابل 4% حاليا؛
  - تعزيز بيئة ملائمة ومستدامة للتكثيف الاقتصادي للنساء.
- 77 القانون رقم 103.13 المتعلق بمحاربة العنف ضد النساء المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6655 بتاريخ 12 مارس 2018.
- 78 <https://vcfemme.pmp.ma>
- 79 [plaintes@pmp.ma](mailto:plaintes@pmp.ma)
- 80 تندرج هذه الأجهزة في إطار برنامج مندمج يشمل: إحداث لجن إقليمية لحماية الطفولة - إحداث مراكز المراقبة لحماية الطفولة - وضع وتنفيذ برنامج للتكوين في مجال الطفولة - وضع منظومة معلوماتية إقليمية لتتبع الطفل داخل مدار الحماية - وضع أدوات تمكن من تحقيق الالتفافية والتكامل بين البرامج والخدمات القطاعية المتعلقة بحماية الطفولة.
- 81 حسب المسح الوطني حول السكان وصحة الأسرة 2018 لوزارة الصحة:
- [https://www.sante.gov.ma/Publications/Etudes\\_enquete/Documents/2019/03/Brochure\\_Arabe\\_ENPS-F-2018.pdf](https://www.sante.gov.ma/Publications/Etudes_enquete/Documents/2019/03/Brochure_Arabe_ENPS-F-2018.pdf)
- 82 القانون رقم 19.12 بتحديد شروط الشغل والتشغيل المتعلقة بالعمالات والعمال المنزليين المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6493 بتاريخ 22 غشت 2016.
- 83 ضمن محاور صندوق دعم الحماية الاجتماعية والتماسك الاجتماعي
- 84 برنامج "تيسير" يهدف إلى الحد من الهدر المدرسي وتفعيل إجبارية التعليم من 6 إلى 15 سنة، خاصة بالنسبة للفئات المعوزة، وذلك عبر تحويلات مالية مشروطة للأسر المستهدفة بهذا البرنامج.
- 85 المبادرة الملكية "مليون محفظة" تتوخى تمكين تلاميذ التعليم الابتدائي والثانوي أبناء الأسر المعوزة من المحافظ والأدوات والكتب المدرسية.
- 86 تم إحداث اللجنة الوطنية لتنسيق إجراءات مكافحة الاتجار بالبشر والوقاية منه بموجب المرسوم رقم 2.17.740 المنشور بالجريدة الرسمية عدد 6692 بتاريخ 19 يوليو 2018.
- 87 تركز الخطة على المحاور الثلاثة التالية:
- المحور الأول: التربية والتنقيف في مجال حقوق الإنسان داخل فضاءات التربية والتكوين والتنشئة الاجتماعية.
  - المحور الثاني: التكوين والتدريب وتقوية القدرات في مجال حقوق الإنسان.
  - المحور الثالث: المجتمع المدني والنهوض بثقافة حقوق الإنسان.