



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Сорок вторая сессия
23 января — 3 февраля 2023 года

Бенин

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом результатов предыдущего обзора¹. Доклад содержит подборку информации, содержащейся в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и изложенной в краткой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Приветствуя ратификацию международных договоров по правам человека, страновая группа Организации Объединенных Наций призвала Бенин рассмотреть возможность ратификации договоров, предусматривающих принятие индивидуальных сообщений, участником которых страна еще не является².

3. Констатируя выход Бенина в апреле 2020 года из Протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося учреждения Африканского суда по правам человека и народов, страновая группа Организации Объединенных Наций призвала его пересмотреть свою позицию³.

4. Страновая группа Организации Объединенных Наций высоко оценила взаимодействие Бенина с правозащитными механизмами при составлении правительственных докладов, подлежавших представлению до настоящего момента, признав тем самым улучшение работы национального механизма отчетности и последующей деятельности по выполнению рекомендаций. Она призвала государство продолжать наращивать необходимый потенциал механизма, обращаясь за технической поддержкой к международным партнерам, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека⁴.



III. Национальные рамки защиты прав человека

1. Конституционная и законодательная основа

5. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила укрепление общей правовой базы благодаря принятию законодательства, включая Уголовный кодекс, в котором были криминализованы пытки и была отменена смертная казнь, что привело к смягчению приговоров осужденным, поддержанному Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека⁵ и Комитетом против пыток⁶, а также Закон № 2021-11 от 20 декабря 2021 года, содержащий специальные положения о наказании за преступления на гендерной почве и защите женщин, Закон № 2021-14 от 20 декабря 2021 года о Кодексе территориального управления и Закон № 2022-04 от 16 февраля 2022 года об общественной гигиене⁷.

2. Институциональная инфраструктура и меры политики

6. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила принятие и реализацию правительством ряда политических и институциональных реформ, некоторые из которых стали источником разногласий, приведших к насилию во время выборов, включая выборы в законодательные органы в 2019 году и президентские выборы в 2021 году⁸.

7. Страновая группа Организации Объединенных Наций поздравила Бенинскую комиссию по правам человека с ее аккредитацией Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений со статусом категории «А» и призвала ее продолжать активное сотрудничество с Альянсом, Управлением Верховного комиссара по правам человека, Сетью африканских национальных учреждений по вопросам прав человека, другими национальными правозащитными учреждениями и техническими и финансовыми партнерами в интересах укрепления своей институциональной базы и методов работы⁹.

8. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет против пыток, Комитет по правам ребенка, Комитет по ликвидации расовой дискриминации и страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовали Бенину гарантировать независимость Бенинской комиссии по правам человека и ее членов, некоторые из которых входят в руководящие органы политических партий, что противоречит положениям Закона № 2012-36 от 17 декабря 2012 года об учреждении Комиссии, а также обеспечить ее надлежащее функционирование, в том числе путем предоставления ей достаточных кадровых и бюджетных ресурсов¹⁰.

9. Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания рекомендовал Бенину сделать приоритетным создание национального превентивного механизма и обеспечить, чтобы этот механизм соблюдал все гарантии, предусмотренные в Факультативном протоколе к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, в частности в статье 18, и чтобы процесс создания механизма был инклюзивным и проходил в консультации со всеми заинтересованными организациями гражданского общества¹¹. Аналогичные рекомендации были сделаны Комитетом против пыток¹² и страновой группой Организации Объединенных Наций¹³, которая призвала правительство опираться на необходимую техническую поддержку, включая поддержку Управления Верховного комиссара по правам человека, при разработке законодательства о создании национального превентивного механизма.

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

10. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Бенину принять общий закон о борьбе с дискриминацией, содержащий определение расовой дискриминации в соответствии со статьей 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и однозначно запрещающий прямую и косвенную дискриминацию в государственной и частной сферах¹⁴. Он также рекомендовал государству активизировать усилия по предоставлению широкой общественности информации о расовой дискриминации и доступных ей судебных и внесудебных средствах правовой защиты¹⁵, обеспечить вовлечение всех заинтересованных сторон, включая представителей гражданского общества, в процесс разработки нового национального плана действий против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и нетерпимости, выделить достаточные средства на его реализацию, а также ввести в действие жесткую систему оценки¹⁶.

11. Отмечая постоянные усилия правительства по поощрению равенства и недискриминации, страновая группа Организации Объединенных Наций указала на острую необходимость усиления борьбы со стигматизацией и дискриминацией, затрагивающими людей, живущих с ВИЧ, и лесбиянок, геев, бисексуальных и трансгендерных людей, в том числе посредством эффективной реализации Закона № 2005-31 от 5 апреля 2006 года о профилактике и лечении ВИЧ/СПИДа и борьбе с ним¹⁷.

12. Комитет по ликвидации расовой дискриминации настоятельно призвал Бенин принять более эффективные меры для защиты лиц с альбинизмом от насилия, похищений и дискриминации, а также обеспечить, чтобы лица с альбинизмом имели равный доступ к образованию, здравоохранению и занятости. Он также рекомендовал государству проводить всестороннее и тщательное расследование по всем сообщениям о нападениях на лиц с альбинизмом, включая случаи, выявленные организациями гражданского общества, положить конец безнаказанности виновных и проводить информационно-просветительские кампании по вопросам альбинизма в целях борьбы с предрассудками и ложными представлениями об альбинизме¹⁸. Аналогичные рекомендации были сделаны Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам¹⁹.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также на свободу от пыток

13. Страновая группа Организации Объединенных Наций напомнила о заявлении Бенинской комиссии по правам человека о случаях внесудебных, суммарных или произвольных казней, зарегистрированных на основании жалоб, после демонстраций, вызванных ограничениями, связанными с реагированием на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19), и случаях насилия во время президентских выборов 2021 года. Она повторила рекомендацию, вынесенную по итогам предыдущего цикла универсального периодического обзора, о расследовании внесудебных казней с целью привлечения виновных к ответственности и возмещения ущерба жертвам или их семьям²⁰. Комитет против пыток сделал аналогичную рекомендацию, предложив Бенину разработать четкие руководящие принципы применения силы и оружия, включающие принципы законности, необходимости, соразмерности и предосторожности, и привести законы и положения, регулирующие применение силы, в соответствии с международными стандартами²¹.

14. Приветствуя принятие Закона № 2018-16 от 28 декабря 2018 года об Уголовном кодексе, статья 523 которого самостоятельно определяет и криминализует пытки,

Комитет против пыток рекомендовал Бенину внести поправки в Уголовный кодекс, чтобы привести установление уголовной ответственности за пытки в соответствие со статьями 1, 2 и 4 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и чтобы преступление пытки не имело срока давности, не подлежало амнистии и каралось соответствующими мерами наказания с учетом его тяжести в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Конвенции²². Комитет также рекомендовал государству принять необходимые меры, в том числе законодательного характера, для обеспечения того, чтобы признательные показания, полученные с помощью пыток и жестокого обращения, систематически признавались недействительными, и обеспечить соблюдение этого обязательства на практике²³. Комитет подчеркнул, что Бенину следует принять необходимые меры для установления и осуществления своей универсальной юрисдикции²⁴.

15. Приветствуя основные гарантии, изложенные в Уголовно-процессуальном кодексе, этот же комитет рекомендовал Бенину, в частности, обеспечить, чтобы на практике все задержанные пользовались всеми основными правовыми гарантиями с самого начала лишения их свободы. Он также рекомендовал государству принять необходимые меры, в том числе законодательного характера, для обеспечения того, чтобы максимальный срок содержания под стражей в полиции по любому обвинению не превышал 48 часов и чтобы этот срок мог продлеваться только один раз в должным образом обоснованных исключительных обстоятельствах и с учетом принципов необходимости и соразмерности, а также прилагать дальнейшие усилия для обеспечения того, чтобы во всех тюрьмах имелся централизованный компьютеризированный реестр, и обеспечить тем временем строгое ведение существующих реестров²⁵.

16. Будучи обеспокоен тем, что систематическое использование досудебного содержания под стражей остается весьма заметной практикой в судебной культуре, которая непосредственно усугубляет проблему переполненности тюрем, этот же комитет рекомендовал Бенину обеспечить эффективный надзор за досудебным содержанием под стражей со стороны судьи по вопросам заключения под стражу и освобождения, гарантируя соответствие предварительного заключения положениям, устанавливающим его максимальную продолжительность, а также его максимально короткий срок и исключительный, необходимый и пропорциональный характер. Он также рекомендовал государству активно поощрять в прокуратурах и среди судей применение альтернатив досудебному содержанию под стражей, а также незамедлительно освободить всех содержащихся под стражей до суда лиц, которые уже провели в предварительном заключении больше времени, чем того требовал бы максимальный срок тюремного заключения за инкриминируемое им правонарушение²⁶.

17. Этот же комитет призвал Бенин срочно улучшить материальные условия во всех местах лишения свободы, обеспечив, чтобы заключенные своевременно и бесплатно получали медицинскую помощь и медикаменты, необходимые для их здоровья, доступ к питательной и достаточной пище, а также имели адекватные санитарные условия и спальные места в соответствующем количестве. Он также призвал его продолжать усилия по борьбе с коррупцией в тюрьмах и предоставить заключенным, отбывающим пожизненное заключение, возможность освобождения или сокращения срока наказания по истечении разумного промежутка времени²⁷.

18. Этот же комитет рекомендовал Бенину усилить свои инструкции по абсолютному запрещению пыток и свои программы подготовки для всех субъектов, которые могут иметь отношение к надзору, проведению допросов или обращению с лицами, лишенными свободы²⁸. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила готовность, используя, в частности, опыт входящих в ее состав различных учреждений (Программы развития ООН, Управления Верховного комиссара по правам человека и других структур), поддержать любой запрос в этом отношении²⁹.

19. Аналогичные рекомендации были сделаны Подкомитетом по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в отношении условий содержания под стражей, основных правовых гарантий, реестров и переполненности тюрем³⁰.

3. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

20. Отмечая принятие нового законодательства, призванного улучшить организацию судебных служб с целью повышения их доступности для пользователей и обеспечения более оперативных процедур, ведущих к вынесению справедливых судебных решений, а также создание коммерческих судов в некоторых городах, страновая группа Организации Объединенных Наций призвала правительство продолжать усилия по обеспечению функционирования судов в Порто-Ново и Параку, в том числе посредством постоянной поддержки со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций и других партнеров системы Организации Объединенных Наций³¹. Комитет против пыток рекомендовал Бенину обеспечить всем сторонам судебного процесса эффективный доступ к правосудию путем укрепления системы юридической помощи³², облегчения доступа к адвокату и территориального приближения судов к следственным изоляторам, а также укрепить независимость судебной власти, в частности путем активизации усилий по борьбе с коррупцией и реформированию Национального судебного совета, с тем чтобы избежать всякого вмешательства со стороны исполнительной власти³³. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Бенину бороться с коррупцией в судебной системе³⁴.

21. Приветствуя институционализацию должности судей по делам несовершеннолетних в соответствии с Кодексом законов о детях и создание судов, учитывающих интересы детей, Комитет против пыток рекомендовал Бенину назначать в каждой юрисдикции независимых и несменяемых судей по делам несовершеннолетних после прохождения ими надлежащей подготовки по вопросам отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, включая меры, альтернативные содержанию под стражей. Он также рекомендовал государству обеспечить функционирование судов по делам несовершеннолетних и укомплектовать их достаточным числом специализированных судей, с тем чтобы ускорить производство по делам детей, лишенных свободы, повысить возраст наступления уголовной ответственности для приведения его в соответствие с международными стандартами и обеспечить строгий контроль за досудебным содержанием под стражей со стороны судьи по делам несовершеннолетних, а также обеспечить осуществление статьи 14 Кодекса законов о детях, согласно которой арест, задержание или тюремное заключение ребенка являются крайней мерой и должны применяться в течение как можно более короткого срока³⁵.

22. Отмечая, что Суд по пресечению экономических преступлений и терроризма как исключительный или специальный суд может привести к проблемам в том, что касается справедливого, беспристрастного и независимого отправления правосудия, страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Бенину пересмотреть процедуры в этом суде, чтобы обеспечить строгие гарантии надлежащего отправления правосудия³⁶.

4. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

23. Присоединяясь к позиции Бенинской комиссии по правам человека, которая выразила сожаление и осудила насилие на выборах, которое стало повторяться с 2019 года, и предложила политическим субъектам и всем сторонам найти соответствующие решения для этой ситуации, представляющей серьезную угрозу социальному миру в стране, страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала укреплять и расширять демократическое пространство, в частности посредством осуществления права голоса в мирном контексте свободных, периодических и прозрачных выборов³⁷. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Бенину публично осудить любые расистские ненавистнические высказывания или язык ненависти со стороны политиков или общественных деятелей, в частности во время избирательных кампаний³⁸.

24. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам с обеспокоенностью отметил положения о собраниях и распространении ложной информации, содержащиеся в Уголовном кодексе и Законе № 2017-20 от 20 апреля 2018 года о введении в действие Кодекса цифровых технологий³⁹, и попросил Бенин

пересмотреть их, с тем чтобы позволить правозащитникам свободно работать без каких-либо опасений⁴⁰.

25. По данным страновой группы Организации Объединенных Наций, принятие некоторых законов — Закона № 2019-43 от 15 ноября 2019 года об Избирательном кодексе, Закона № 2019-41 от 15 ноября 2019 года о Хартии политических партий и Закона № 2019-45 от 25 ноября 2019 года о статусе оппозиции — было воспринято как препятствие для более активного участия бенинцев в избирательных процессах 2019, 2020 и 2021 годов. По ее мнению, рекомендации, сделанные в ходе предыдущего цикла УПО и призывающие Бенин привести свои законы, касающиеся осуществления свободы ассоциации, свободы выражения мнений, свободы средств массовой информации и свободы собраний, в соответствии с международными стандартами, по-прежнему актуальны. Страновая группа призвала ускорить процессы пересмотра этих законов, которые должны включать меры по предотвращению произвольного приостановления деятельности средств массовой информации и защите правозащитников⁴¹. Аналогичные рекомендации были сделаны Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), в том числе о том, чтобы Высший орган по аудиовизуальным средствам массовой информации и коммуникации четко определил в соответствии с международным правом условия для отказа в выдаче разрешения СМИ, с тем чтобы сделать приоритетной свою миссию по обеспечению свободы прессы⁴².

5. Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

26. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность эксплуатацией детей, занятых принудительным трудом или трудом в опасных условиях, особенно в качестве домашней прислуги и в сельскохозяйственном секторе; сохранением вредных видов практики, таких как «видомегон»⁴³ (помещение детей в семьи, которые традиционно несут ответственность за их воспитание и, в частности, их образование), помещение детей в монастыри вуду, нападения на «детей-колдунов» и детей с альбинизмом и их убийства с целью получения частей их тел, и распространенностью случаев контрабандного провоза детей из соседних стран и в них, в частности для использования в качестве домашней прислуги и коммерческой сексуальной эксплуатации в случае девочек, а также для принудительного труда в шахтах, карьерах, на рынках и фермах в случае мальчиков, особенно в районах добычи алмазов⁴⁴. Он рекомендовал Бенину бороться с торговлей детьми для целей принудительного труда, применять положения Трудового кодекса, касающиеся детского труда, укреплять общинные механизмы по предотвращению и борьбе с экономической эксплуатацией детей, проводить расследования и преследовать в судебном порядке лиц, ответственных за вредные виды практики, работать в тесном контакте с традиционными лидерами и общинными организациями в целях повышения уровня информированности населения о пагубных последствиях этих видов практики и их искоренения и обратиться за технической помощью в Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и другие специализированные учреждения⁴⁵. Аналогичные рекомендации были сделаны Комитетом по ликвидации расовой дискриминации⁴⁶.

27. Комитет по правам ребенка настоятельно рекомендовал Бенину провести в рамках туристической индустрии информационно-пропагандистские мероприятия, посвященные пагубным последствиям сексуальной эксплуатации детей в сфере путешествий и туризма, распространить на широкой основе Глобальный этический кодекс туризма Всемирной туристской организации среди бюро путешествий и туристических агентств и поощрять туроператоров к подписанию Кодекса поведения по защите детей от сексуальной эксплуатации в сферах путешествий и туризма. Он также настоятельно рекомендовал государству установить надлежащие меры наказания для лиц, виновных в сексуальной эксплуатации детей в сфере путешествий и туризма⁴⁷.

6. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

28. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила усилия по борьбе с неполной занятостью, особенно молодежи и женщин, предпринимаемые правительством, которое обратилось за поддержкой, в частности, к Программе развития Организации Объединенных Наций в создании цифровой платформы для подачи заявлений о приеме на работу, а также к другим учреждениям, таким как Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, которые способствуют расширению экономических прав и возможностей женщин и уязвимых слоев населения⁴⁸. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Бенину обеспечить совместно с социальными партнерами периодический пересмотр минимальной заработной платы с целью ее индексации с учетом стоимости жизни, с тем чтобы гарантировать трудящимся и их семьям достаточный уровень жизни; обеспечить применение положений о минимальной заработной плате на практике, а также назначение уголовного или иного наказания за их несоблюдение; и выделять необходимые средства на контроль за условиями труда, в том числе в неформальном секторе экономики, в частности путем активизации проверок и предоставления трудящимся возможности подавать жалобы⁴⁹.

29. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Бенину пересмотреть положения Закона № 2018-35 от 5 октября 2018 года об общем уставе государственной службы для недопущения того, чтобы они могли приводить к неправомерному увольнению или освобождению от должности⁵⁰. Комитет призвал его внести поправки в положения статей 10, 13, 29 и 30, а также в любые другие соответствующие положения Закона № 2017-05 от 29 августа 2017 года об условиях и порядке найма, трудоустройства и расторжения трудовых договоров, с тем чтобы защитить трудящихся от неправомерного увольнения и других злоупотреблений, которые стали возможны после принятия этого закона⁵¹.

30. Этот же Комитет рекомендовал Бенину обеспечить свободное осуществление профсоюзных прав и искоренить виды практики, порождающие антипрофсоюзные настроения⁵². Он также рекомендовал ему пересмотреть категории сотрудников, перечисленные в новой статье 2 Закона № 2018-34 от 5 октября 2018 года об осуществлении права на забастовку, чтобы позволить государственным служащим, чьи услуги не могут правомерно считаться жизненно важными, осуществлять свое право на забастовку, и отменить положения о требованиях в отношении продолжительности забастовки, которые противоречат характеру права на забастовку и представляют собой несоразмерные ограничения права на забастовку⁵³.

7. Право на социальное обеспечение

31. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила начало осуществления правительством программы страхования в целях укрепления человеческого капитала, которая включает четыре компонента: медицинское страхование, образование, кредитование и пенсионное страхование. Ориентированная на всех бенинцев, особенно на беднейшие слои населения, эта программа охватывает население, занятое в секторах сельского хозяйства, торговли и ремесленного производства, и даже неимущих безработных⁵⁴.

8. Право на достаточный жизненный уровень

32. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила разработку Стратегического плана развития сельскохозяйственного сектора на 2025 год и Национального плана инвестиций в сельское хозяйство и обеспечения безопасности в области продовольствия и питания на 2017–2021 годы, создание механизма подготовки достоверных статистических данных по безопасности в области продовольствия и питания, а также разработку стандартов «Кодекс Алиментариус»⁵⁵.

33. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Бенину повысить продовольственную безопасность в департаментах, в наибольшей степени затронутых проблемой голода и отсутствия полноценного питания, в том числе путем расширения доступа к предприятиям по переработке пищевых продуктов

и улучшения их распределения на местных рынках, а также принять конкретные меры в интересах групп населения, больше всего затронутых проблемой отсутствия продовольственной безопасности, включая домохозяйства, живущие главным образом за счет выращивания продовольственных культур или рыболовства, путем содействия диверсификации источников дохода и повышения их устойчивости к стихийным бедствиям и другим рискам, которые не охвачены системой социального обеспечения⁵⁶.

34. Касаясь права на воду, этот же комитет рекомендовал пересмотреть существующие процедуры для снижения риска совершения коррупционных действий в связи с такими услугами, как подключение к системе водоснабжения, подписка на программу водоснабжения по специальному тарифу, ремонт поломки и повторное подключение после отключения воды из-за неоплаченных счетов⁵⁷.

9. Право на здоровье

35. С удовлетворением отмечая усилия по выполнению рекомендаций, сделанных в ходе предыдущего цикла универсального периодического обзора и касающихся принятия стратегий и планов действий по улучшению сексуального и репродуктивного здоровья подростков и молодежи, страновая группа Организации Объединенных Наций выразила мнение, что еще необходимо приложить усилия для обеспечения их эффективного выполнения во всех структурах здравоохранения, в том числе по охране репродуктивного здоровья, путем реализации частично выполненных рекомендаций, конкретно касающихся показателей неонатальной и материнской смертности и вредных видов практики, таких как калечащие операции на женских половых органах, детские браки и принудительные браки⁵⁸.

10. Право на образование

36. Страновая группа Организации Объединенных Наций приветствовала приверженность Бенина повышению устойчивости системы образования, а также улучшению обучения и управления системой образования благодаря реализации Секторального плана развития образования на 2018–2030 годы и Комплексного национального плана реагирования на COVID-19. Она приветствовала обязательство Бенина обеспечить все школы школьными столовыми в сотрудничестве с Всемирной продовольственной программой, что позволит всем детям получать горячее питание как минимум один раз в день⁵⁹.

37. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Бенину увеличить инвестиции в сферу образования, в частности в целях улучшения школьной инфраструктуры и оборудования и обеспечения наличия во всех школах надлежащей системы водоснабжения и канализации, а также повышения качества образования путем инвестирования в подготовку учителей и производство качественных учебных материалов. Он также настоятельно призвал государство в срочном порядке решить проблему отсева из школы путем устранения его социальных и экономических причин, включая отказ родителей отдавать детей, особенно девочек, в школу⁶⁰. ЮНЕСКО рекомендовала расширить бесплатное начальное и среднее образование до 12 лет, девять из которых являются обязательными⁶¹.

11. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

38. С удовлетворением отмечая разработку Программы действий правительства на периоды 2016–2021 и 2021–2026 годов и разработку Национального плана развития⁶², страновая группа Организации Объединенных Наций поддержала рекомендацию Комитета по экономическим, социальным и культурным правам в полной мере учитывать обязательства Бенина в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах и обеспечить полную реализацию закрепленных в нем прав в ходе осуществления на национальном уровне Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, при необходимости пользуясь поддержкой международного сообщества и сотрудничеством с ним⁶³.

39. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Бенину укрепить Национальное управление по борьбе с коррупцией, с тем чтобы облегчить обращение к нему с жалобами от населения, ввести правовые положения, касающиеся бюджетных средств этого учреждения и обязанности сотрудничать с ним, а также обеспечить эффективность законодательства по борьбе с коррупцией, включая положения о декларировании активов и контроле над ними, Декрет № 2013-122 от 6 марта 2013 года об условиях специальной защиты информаторов, свидетелей, экспертов и жертв актов коррупции и Декрет № 2015-035 от 29 января 2015 года о Кодексе транспарентности управления государственными средствами⁶⁴.

40. Этот же комитет также настоятельно призвал Бенин бороться с неправомерным использованием пестицидов, в том числе путем повышения уровня осведомленности населения об их пагубном воздействии в случае их использования при выращивании продовольственных культур, и оказывать фермерам поддержку в период перехода к использованию агроэкологических методов⁶⁵.

В. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

41. Страновая группа Организации Объединенных Наций приветствовала Национальную политику поощрения гендерного равенства на период 2010–2025 годов и план действий по ее реализации, разработанные при поддержке различных партнеров, включая Программу развития Организации Объединенных Наций, и рекомендовала ускорить принятие и осуществление оперативного плана по реализации этой политики и продолжить интеграцию гендерной проблематики в национальную политику, в частности продолжая обращаться за экспертной поддержкой к системе Организации Объединенных Наций⁶⁶. Она также призвала правительство предоставить Национальному институту по делам женщин необходимые полномочия и ресурсы для осуществления инициатив, в том числе для участия в исследованиях по конкретным гендерным вопросам⁶⁷.

42. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Бенину повысить уровень осведомленности населения о равных правах женщин и мужчин, бороться с социальными предрассудками, ведущими к дискриминации в отношении женщин, побуждать местных выборных должностных лиц, сотрудников органов управления и традиционные власти учитывать права женщин при распределении и использовании земель, а в случае экспроприации возмещать нанесенный ущерб, а также отменить положения Кодекса законов о личности и семье, дискриминирующие женщин⁶⁸.

43. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила обеспокоенность по поводу сохранения гендерного насилия и других вредных видов практики в отношении девочек и женщин и призвала правительство активизировать усилия по эффективной реализации всех инициатив по поощрению и защите девочек и женщин с целью усиления работы по выявлению и разоблачению такой практики и принятию конкретных мер по применению законов⁶⁹.

2. Дети

44. Будучи глубоко обеспокоен продолжающимися многочисленными актами насилия в отношении детей, включая сексуальное насилие, в школах, местах временного задержания и содержания под стражей, подавляющее большинство из которых остаются безнаказанными, Комитет против пыток рекомендовал Бенину обеспечить эффективное применение Уголовного кодекса и Кодекса законов о детях, провести беспристрастные и тщательные расследования актов пыток и жестокого обращения с детьми и обеспечить, чтобы виновные, а также государственные должностные лица, которые предположительно потворствовали таким актам или допускали их, были привлечены к ответственности и, в случае осуждения, понесли соответствующее наказание. Он также рекомендовал обеспечить строгое раздельное содержание несовершеннолетних и взрослых в местах лишения свободы и проводить

кампании по повышению осведомленности о правах ребенка, убийствах детей и вредной практике, включая калечение половых органов и обвинения в колдовстве, в том числе в самых отдаленных районах, где такая практика сохраняется⁷⁰.

3. Люди с инвалидностью

45. Отмечая принятие стратегических рамок для улучшения положения людей с инвалидностью — включая Закон № 2017-06 от 29 сентября 2017 года о защите и поощрении прав инвалидов, Стратегический план реабилитации на основе общин на 2020–2024 годы и Пятилетний национальный план реабилитации в Бенине на 2023–2027 годы — и Национальной политики по защите и интеграции инвалидов на период 2012–2021 годов, страновая группа Организации Объединенных Наций призвала правительство мобилизовать больше ресурсов для ускорения реализации вышеуказанных планов⁷¹.

46. Комитет по правам инвалидов попросил Бенин предоставить обновленную информацию о шагах, предпринятых для искоренения практики ритуального детоубийства детей-инвалидов в некоторых общинах⁷².

4. Коренные народы

47. Комитет по ликвидации расовой дискриминации настоятельно призвал Бенин пересмотреть свой подход и юридически признать существование коренных народов на своей территории на основе принципа самоопределения. Он рекомендовал Бенину разработать в конкретные сроки национальную стратегию в отношении коренных народов и создать всеобъемлющую правовую базу по этим народам при эффективном и значимом участии коренных народов, а также организаций гражданского общества и Бенинской комиссии по правам человека с целью принятия специальных и конкретных мер по защите прав этих групп⁷³.

5. Мигранты, беженцы и просители убежища

48. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев поздравило Бенин с принятием на Глобальном форуме по беженцам, состоявшемся в декабре 2019 года, обязательства по обеспечению лучших условий жизни для уязвимых групп населения и с принятием 17 февраля 2021 года Советом министров законопроекта о статусе беженцев и лиц без гражданства, который был передан в Национальное собрание для рассмотрения и голосования⁷⁴. Страновая группа Организации Объединенных Наций настоятельно рекомендовала завершить процесс принятия данного законопроекта, чтобы обеспечить соответствие правовой базы защиты просителей убежища международным стандартам⁷⁵.

49. Комитет против пыток подчеркнул, что Бенину следует обеспечить, чтобы в его законодательстве о предоставлении убежища и высылке и всех соглашениях о взаимной правовой помощи, участником которых он является, прямо признавалось его обязательство не высылать, не возвращать и не выдавать какое-либо лицо другому государству, если имеются серьезные основания полагать, что этому лицу может угрожать там применение пыток или жестокого обращения, и что решения о высылке должны подлежать в каждом конкретном случае судебному пересмотру с правом приостанавливать исполнение решения о высылке⁷⁶. Страновая группа Организации Объединенных Наций настоятельно призвала Бенин продолжить интеграцию беженцев и просителей убежища⁷⁷ в различные национальные программы образования и профессиональной подготовки, их местную и профессиональную интеграцию, выдачу проездных документов и предоставление долгосрочных разрешений на проживание беженцам, которые этого пожелают⁷⁸.

6. Лица без гражданства

50. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Бенину ускорить и улучшить доступ к регистрации рождений в рамках программы идентификации, осуществление которой началось в 2017 году, выполнить свое обязательство разрешить всем жителям острова Иль-о-Уазо, желающим подать

заявление на получение бенинского гражданства, сделать это, а также ускорить принятие нового кодекса о гражданстве, предусматривающего применение принципа *jus soli* к детям неизвестного гражданства или происхождения⁷⁹. Аналогичные рекомендации были сделаны Управлением Верховного комиссара по делам беженцев⁸⁰.

51. Страновая группа Организации Объединенных Наций настоятельно призвала Бенин найти совместно с общиной огони, проживающей в городе Уаида, решение проблемы эффективного оформления документов для взрослых и детей⁸¹.

Примечания

- 1 [A/HRC/37/10](#), [A/HRC/37/10/Add.1](#) and [A/HRC/37/2](#).
- 2 United Nations country team submission for the universal periodic review of Benin, para. 2.
- 3 *Ibid.*, para. 3. See also [CAT/C/BEN/QPR/4](#), para. 6.
- 4 United Nations country team submission, para. 4.
- 5 See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/lib-docs/HRBodies/UPR/Documents/Session28/BJ/BeninHCLetter.pdf>.
- 6 [CAT/C/BEN/CO/3](#), para. 4 (i).
- 7 United Nations country team submission, para. 7.
- 8 *Ibid.*, para. 9.
- 9 *Ibid.*, para. 20.
- 10 [E/C.12/BEN/CO/3](#), paras. 7–8; [CAT/C/BEN/CO/3](#), paras. 28–29; [CRC/C/OPAC/BEN/CO/1](#), para. 8 (b) and (c); [CERD/C/BEN/CO/1-9](#), paras. 11–12; and United Nations country team submission, para. 21.
- 11 [CAT/OP/BEN/3](#), para. 23.
- 12 [CAT/C/BEN/CO/3](#), paras. 30–31, and [CAT/C/BEN/QPR/4](#), para. 7.
- 13 United Nations country team submission, paras. 22–23.
- 14 [CERD/C/BEN/CO/1-9](#), para. 8.
- 15 *Ibid.*, para. 14.
- 16 *Ibid.*, para. 18.
- 17 United Nations country team submission, para. 26–27. See also https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/BEN/INT_CEDAW_FUL_BEN_29557_E.pdf.
- 18 [CERD/C/BEN/CO/1-9](#), para. 30.
- 19 [E/C.12/BEN/CO/3](#), para. 16.
- 20 United Nations country team submission, para. 28.
- 21 [CAT/C/BEN/CO/3](#), para. 35.
- 22 *Ibid.*, paras. 6–7. See also United Nations country team submission, para. 35.
- 23 [CAT/C/BEN/CO/3](#), para. 9. See also United Nations country team submission, para. 35.
- 24 [CAT/C/BEN/CO/3](#), para. 13. See also United Nations country team submission, para. 37.
- 25 [CAT/C/BEN/CO/3](#), paras. 10–11. See also United Nations country team submission, para. 36.
- 26 [CAT/C/BEN/CO/3](#), paras. 20–21. See also United Nations country team submission, para. 37.
- 27 [CAT/C/BEN/CO/3](#), para. 23. See also United Nations country team submission, para. 37.
- 28 [CAT/C/BEN/CO/3](#), para. 39.
- 29 United Nations country team submission, para. 38.
- 30 [CAT/OP/BEN/3](#), paras. 26, 29, 31, 33, 35, 37, 40, 50–51, 63, 65, 86, 93, 102 and 104.
- 31 United Nations country team submission, para. 29.
- 32 See also [CERD/C/BEN/CO/1-9](#), para. 20.
- 33 [CAT/C/BEN/CO/3](#), para. 17. See also United Nations country team submission, para. 30.
- 34 [E/C.12/BEN/CO/3](#), para. 22 (b).
- 35 [CAT/C/BEN/CO/3](#), paras. 18–19. See also [CAT/OP/BEN/3](#), para. 81.
- 36 United Nations country team submission, para. 31.
- 37 *Ibid.*, para. 9.
- 38 [CERD/C/BEN/CO/1-9](#), para. 16.
- 39 [E/C.12/BEN/CO/3](#), para. 9. See also United Nations country team submission, para. 10, and Working Group on Arbitrary Detention, opinion No. 46/2020, para. 54.
- 40 [E/C.12/BEN/CO/3](#), para. 10.
- 41 United Nations country team submission, para. 32.
- 42 UNESCO submission for the universal periodic review of Benin, paras. 17–19. See also *ibid.*, paras. 4–15.
- 43 See also https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/BEN/INT_CEDAW_FUL_BEN_29557_E.pdf.
- 44 See also [E/C.12/BEN/CO/3](#), paras. 33–34.

- ⁴⁵ [CRC/C/OPSC/BEN/CO/1](#), paras. 20–21. See also United Nations country team submission, paras. 8, 13 and 34.
- ⁴⁶ [CERD/C/BEN/CO/1-9](#), paras. 31–32.
- ⁴⁷ [CRC/C/OPSC/BEN/CO/1](#), para. 25. See also United Nations country team submission, para. 13.
- ⁴⁸ United Nations country team submission, para. 19.
- ⁴⁹ [E/C.12/BEN/CO/3](#), para. 26. See also United Nations country team submission, para. 40.
- ⁵⁰ [E/C.12/BEN/CO/3](#), para. 20. See also United Nations country team submission, para. 41.
- ⁵¹ [E/C.12/BEN/CO/3](#), para. 22. See also United Nations country team submission, para. 41.
- ⁵² [E/C.12/BEN/CO/3](#), para. 28.
- ⁵³ *Ibid.*, para. 30. See also United Nations country team submission, para. 46.
- ⁵⁴ United Nations country team submission, para. 42. See also [E/C.12/BEN/CO/3](#), paras. 31–32.
- ⁵⁵ United Nations country team submission, para. 47.
- ⁵⁶ [E/C.12/BEN/CO/3](#), para. 36. See also United Nations country team submission, para. 48.
- ⁵⁷ [E/C.12/BEN/CO/3](#), para. 38. See also communication BEN 1/2022, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26990>.
- ⁵⁸ United Nations country team submission, para. 14.
- ⁵⁹ *Ibid.*, para. 44.
- ⁶⁰ [E/C.12/BEN/CO/3](#), paras. 44 and 46. See also United Nations country team submission, para. 45.
- ⁶¹ UNESCO submission, para. 16. See also *ibid.*, sect. III.A (“Education”, pp. 5–10).
- ⁶² United Nations country team submission, para. 11.
- ⁶³ *Ibid.*, para. 11. See also [E/C.12/BEN/CO/3](#), para. 50.
- ⁶⁴ [E/C.12/BEN/CO/3](#), para. 14. See also United Nations country team submission, para. 25.
- ⁶⁵ [E/C.12/BEN/CO/3](#), para. 40. See also United Nations country team submission, para. 43.
- ⁶⁶ United Nations country team submission, para. 12.
- ⁶⁷ *Ibid.*, para. 24.
- ⁶⁸ [E/C.12/BEN/CO/3](#), para. 18. See also [CERD/C/BEN/CO/1-9](#), para. 24.
- ⁶⁹ United Nations country team submission, para. 49. See also [CAT/C/BEN/CO/3](#), paras. 36–37.
- ⁷⁰ [CAT/C/BEN/CO/3](#), paras. 32–33. See also United Nations country team submission, para. 13.
- ⁷¹ United Nations country team submission, paras. 55–56. See also UNESCO submission, sect. III.A, “Personnes en situation de handicap” (pp. 7–8).
- ⁷² [CRPD/C/BEN/Q/1](#), para. 7.
- ⁷³ [CERD/C/BEN/CO/1-9](#), para. 22.
- ⁷⁴ United Nations country team submission, para. 50.
- ⁷⁵ *Ibid.* See also [CERD/C/BEN/CO/1-9](#), para. 28.
- ⁷⁶ [CAT/C/BEN/CO/3](#), para. 15.
- ⁷⁷ See also [CERD/C/BEN/CO/1-9](#), para. 28.
- ⁷⁸ United Nations country team submission, para. 51.
- ⁷⁹ [CERD/C/BEN/CO/1-9](#), para. 26.
- ⁸⁰ United Nations country team submission, paras. 52–53.
- ⁸¹ *Ibid.*, para. 54.