



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок четвертая сессия
6–17 ноября 2023 года

Азербайджан

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями Совета по правам человека 5/1 и 16/21 с учетом результатов предыдущего обзора¹. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам призвал Азербайджан ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах². Комитет по правам ребенка рекомендовал Азербайджану ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений³.

3. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Азербайджану рассмотреть возможность ратификации Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений⁴ и Конвенции 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189) Международной организации труда (МОТ)⁵.

4. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей рекомендовал Азербайджану сделать заявления, предусмотренные статьями 76 и 77 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей⁶.

5. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей рекомендовал Азербайджану ратифицировать Конвенцию МОТ (пересмотренная) 1949 года о работниках-мигрантах (№ 97), Конвенцию МОТ 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (№ 143) и Конвенцию МОТ 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189), а также рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции МОТ 2019 года о насилии и домогательствах (№ 190)⁷.



6. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Азербайджану рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и домашнего насилия⁸.

7. Азербайджан вносил финансовые взносы на деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)⁹.

III. Национальные рамки защиты прав человека

1. Конституционная и законодательная база

8. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность тем, что, несмотря на то что в Конституции и законодательстве страны содержатся положения о борьбе с дискриминацией, всеобъемлющего антидискриминационного законодательства и политики не существует¹⁰.

9. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность тем, что ни Конституция, ни Закон о гендерном равенстве не охватывают как прямую, так и косвенную дискриминацию женщин в частной и общественной сферах. Он также выразил обеспокоенность тем, что Конвенция не применялась напрямую и не использовалась в судебных разбирательствах, несмотря на существующие конституционные положения (статьи 148 (II) и 151), предусматривающие приоритет международных договоров над национальным законодательством¹¹.

10. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность тем, что внесение поправок в Конституцию в 2016 году не предусматривало пересмотра статьи 25 (4), которая в Азербайджане трактуется как запрещающая предоставление преимуществ или привилегий по таким признакам, как раса, этническая принадлежность или происхождение¹².

11. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил особую обеспокоенность распространенностью коррупции в судебной системе, правоохранительных органах, государственных службах, системе управления земельными ресурсами, налогового управления, государственных закупок и добывающем секторе, что оказывало серьезное воздействие на осуществление экономических, социальных и культурных прав¹³.

2. Институциональная инфраструктура и меры политики

12. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразили обеспокоенность тем, что в мае 2018 года Глобальный альянс национальных правозащитных учреждений понизил статус Уполномоченного по правам человека Азербайджана до уровня В по причине отсутствия институциональной независимости, в частности из-за того, что он не рассматривает серьезные утверждения о нарушениях прав человека, совершенных Азербайджаном, а также ввиду отсутствия прозрачного, партисипативного и учитывающего заслуги и достоинства кандидатов процесса отбора и назначения Уполномоченного. Азербайджану было рекомендовано принять законодательные и практические меры для укрепления институциональной независимости Аппарата Уполномоченного по правам человека и обеспечения того, чтобы он мог выполнять свой мандат в полном соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы), в том числе путем внедрения и осуществления прозрачного, партисипативного и учитывающего заслуги и достоинства процесса отбора Уполномоченного по правам человека¹⁴.

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

13. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность сохранением патриархальных взглядов и дискриминационных стереотипов в отношении роли и обязанностей женщин и мужчин в семье и в обществе, рассматривающих женщин в первую очередь как матерей и воспитателей, что препятствует прогрессу в продвижении гендерного равенства, отсутствием комплексной стратегии по борьбе с дискриминационными гендерными стереотипами, отсутствием наращивания потенциала специалистов СМИ и государственных служащих в области использования гендерно чувствительных формулировок и сохранением дискриминационных гендерных стереотипов и стереотипного изображения женщин в учебных материалах, рекламе и СМИ¹⁵.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток

14. В своих соображениях относительно сообщения *Мурсалов и др. против Азербайджана* Комитет по правам человека, отметив утверждение авторов о том, что «Свидетели Иеговы» подвергаются преследованиям со стороны властей Азербайджана, а также то, что в конкретном случае авторов сотрудники полиции не проинформировали авторов о предъявленных им обвинениях в момент их задержания и заключения под стражу, посчитал, что действия полиции не были адекватными, предсказуемыми и не учитывали процессуальные гарантии. Кроме того, он посчитал, что арест и содержание под стражей авторов представляют собой наказание за законное осуществление их права на выражение своих религиозных убеждений. В силу этого он пришел к выводу о том, что авторы были произвольно арестованы и содержались под стражей в нарушение их прав по пункту 1 статьи 9 Международного пакта о гражданских и политических правах¹⁶.

15. Комитет против пыток обратился к Азербайджану с просьбой прокомментировать сообщения о том, что пытки продолжают регулярно применяться для получения признаний от задержанных и для принуждения их к подписанию полицейских «протоколов» за административные правонарушения, например в Гянджинском следственном изоляторе № 2, и меры, принятые для предотвращения такой практики и для расследования ех *officio* этих утверждений, а также сообщить, были ли приняты какие-либо меры для продвижения современных подходов к раскрытию преступлений и расследованию на основе доказательств, с тем чтобы устранить необходимость получения признаний от подозреваемых для вынесения приговоров¹⁷.

3. Международное гуманитарное право

16. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам напомнил, что в условиях военных действий применимость международного гуманитарного права не исключает применения международного права прав человека, которое выполняет самостоятельную функцию¹⁸. В частности, он рекомендовал Азербайджану проводить систематическую подготовку личного состава своих вооруженных сил по обязательствам государства в области права прав человека и гуманитарного права, с тем чтобы обеспечить соблюдение принципов избирательности и соразмерности и запрещение нападений на гражданских лиц и гражданские объекты¹⁹.

4. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

17. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Азербайджану принять соответствующие меры для обеспечения независимости и беспристрастности судебной системы и укрепить потенциал Управления по борьбе с коррупцией при Генеральной прокуратуре и правоохранительных органов для борьбы с коррупцией во всех секторах, в том числе путем организации подготовки сотрудников без отрыва от работы и предоставления адекватных ресурсов, а также обеспечить независимое и беспристрастное расследование всех коррупционных деяний, привлечение виновных к ответственности и надлежащее наказание в случае признания их виновными²⁰.

18. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал, в частности, Азербайджану принять в четко установленные сроки меры для оценки эффективности средств правовой защиты, доступных жертвам расовой дискриминации, в том числе путем проведения опросов и сбора информации о межэтнических отношениях и расовой дискриминации, включая стереотипы, и обеспечить при этом проведение эффективных и конструктивных консультаций с организациями гражданского общества и лицами, принадлежащими к группам этнических меньшинств, и их участие, укрепить систему правовой помощи и ускорить процесс доработки и принятия проекта закона о бесплатной правовой помощи²¹.

5. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

19. В своих соображениях относительно сообщения *Алиев и др. против Азербайджана* Комитет по правам человека отметил, что сотрудники полиции угрожали «Свидетелям Иеговы» тюремным заключением, оскорбляли некоторых из них и критиковали их религию, но не сообщили им о возможных беспорядках или вреде, вызванных их религиозной службой или религиозной литературой, которую они использовали. Комитет посчитал, что действия полиции были несоответствующими и непредсказуемыми и не обеспечивали соблюдение надлежащих процессуальных гарантий, а арест и содержание авторов под стражей представляли собой наказание за законное осуществление их права на выражение своих религиозных убеждений²².

20. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность тем, что чрезмерные ограничения в отношении регистрации неправительственных организаций и их доступа к грантам, предусмотренные как в законодательстве, так и на практике, препятствуют деятельности таких организаций по защите и поощрению всех прав человека. Он рекомендовал Азербайджану отменить любые законодательные положения, необоснованно ограничивающие деятельность неправительственных организаций, в том числе касающиеся их регистрации и доступа к грантам²³.

21. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность тем, что национальное законодательство, в том числе Уголовный кодекс, Закон о неправительственных организациях и Закон об информации, информатизации и защите информации, не содержит положений, эксплицитно криминализирующих ненавистнические высказывания расистского толка и преступления на почве расовой ненависти и не включает все признаки дискриминации, незначительным числом сообщений о ненавистнических высказываниях расистского толка и преступлениях на почве расовой ненависти, отсутствием подробной информации, в том числе статистических данных, о проведенных расследованиях и судебных преследованиях и о мерах наказания, назначенных виновным, и отсутствием информации о мерах, принимаемых для мониторинга распространения ненавистнических высказываний расистского толка в Интернете и социальных сетях²⁴.

22. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность сообщениями о том, что правозащитники, члены организаций гражданского общества и журналисты все чаще становятся объектами запугивания, слежки, преследования, угроз и репрессий вследствие их деятельности по поощрению и защите прав лиц, принадлежащих к группам, подверженным расовой дискриминации²⁵.

6. Право на неприкосновенность частной жизни

23. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей рекомендовал Азербайджану обеспечить защиту прав на неприкосновенность частной жизни, личной информации и данных трудящихся-мигрантов и членов их семей, в том числе путем создания соответствующих систем защиты и ограничения доступа к предоставляемой информации, а также уничтожения личной информации после достижения цели сбора данных, с тем чтобы личные данные не использовались для миграционного контроля или для дискриминации в государственных и частных службах²⁶.

7. Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

24. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность проблемами в реализации Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми на 2020–2024 годы, отсутствием независимого мониторинга усилий по борьбе с торговлей людьми на национальном уровне, отсутствием надежного национального механизма перенаправления, зависимостью от неправительственных организаций в предоставлении услуг приюта, отсутствием мер по снижению спроса на коммерческие сексуальные услуги, отсутствием данных о торговле женщинами и девочками, осуществляемой из Азербайджана, внутри Азербайджана и в Азербайджан, и отсутствием программ реинтеграции женщин, желающих покончить с проституцией²⁷.

8. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

25. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность распространенными нарушениями трудовых прав, особенно прав трудящихся-мигрантов, в сельском хозяйстве, строительстве и нефтегазовом секторе, включая невыплату или неполную выплату заработной платы, дискриминацию в оплате труда, а также случаи смерти и травматизма на рабочем месте. Несмотря на сообщения о нарушениях трудовых прав во многих секторах экономики, проведение трудовых инспекций было приостановлено после принятия Закона от 20 октября 2015 года о приостановлении проверок в сфере предпринимательства²⁸.

26. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность большим числом работников, занятых в неформальном секторе экономики, особенно в сферах сельского хозяйства, строительства и работы по дому, и тем, что эти работники недостаточно защищены законами о труде и социальной защите, в том числе в плане минимальной заработной платы, безопасности и гигиены труда, а также защиты от экономической эксплуатации²⁹.

27. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность тем, что, несмотря на законодательную защиту прав профсоюзов, работники, особенно лица, работающие в транснациональных корпорациях в нефтегазовом секторе, воздерживались от участия в профсоюзной деятельности из страха репрессий. Он также выразил обеспокоенность чрезмерными ограничениями права на забастовку работников секторов воздушного и железнодорожного транспорта³⁰.

9. Право на социальное обеспечение

28. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность тем, что размеры социальных пособий по-прежнему недостаточны, особенно пособий по безработице, инвалидности и старости. Он также выразил обеспокоенность недостатками в координации различных мер социальной защиты, которые затрудняют доступ к социальному обеспечению для ряда бенефициаров. Он рекомендовал Азербайджану продолжать усилия по корректировке уровней мер социальной защиты и созданию устойчивой системы индексации, провести в случае необходимости перерасчет социальных пособий и выделить необходимые людские, технические и финансовые ресурсы и организовать подготовку в целях укрепления административного потенциала социальных служб, с тем чтобы обеспечить

координацию мер социальной защиты и оказание надлежащей, адресной и индивидуальной поддержки бенефициарам³¹.

10. Право на достаточный жизненный уровень

29. Отметив растущий процент детей, сталкивающихся с угрозой нищеты, который стал еще выше в контексте пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), особенно в сельских районах, Комитет по правам ребенка рекомендовал Азербайджану разработать комплексные показатели оценки нищеты среди детей в целях сбора информации для своей системы социального обеспечения, с тем чтобы эта система надлежащим образом защищала детей, находящихся в уязвимом положении, и членов их семей, выделить достаточное финансирование на реализацию программ социальной помощи для всех семей с детьми, включая семьи внутренне перемещенных лиц, и увеличить объем ресурсов, выделяемых на обеспечение городов и сельских районов безопасной питьевой водой и санитарными услугами³².

30. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность нехваткой доступного жилья, которая усугубляется быстрыми темпами урбанизации, особенно в Баку и его окрестностях, и тем, что значительное число маргинализированных и находящихся в неблагоприятном положении семей продолжают жить в неадекватных и неофициальных жилищах, на которые, как сообщается, нет документов и которые были построены на непригодных и зачастую неустойчивых землях. Он рекомендовал Азербайджану принять и осуществлять учитывающую права человека жилищную стратегию, с тем чтобы решить проблему нехватки доступного жилья и добиться долгосрочного решения жилищной проблемы, повысить качество жилья и обеспечить наличие доступного и социального жилья, особенно для находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных лиц и групп³³.

31. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание рекомендовала Азербайджану принять всеобъемлющую нормативно-правовую базу по праву на достаточное питание, охватывающую все соответствующие сектора, такие как окружающая среда, торговля, питание и здравоохранение, расширение прав и возможностей женщин и защита мелких фермеров, создать механизм мониторинга, содействовать обеспечению продовольственного суверенитета для всех, интегрировать в нормативно-правовую базу основанный на правах человека подход, который обеспечит приоритетное удовлетворение потребностей наиболее уязвимых и обездоленных, и выделить достаточные ресурсы на реализацию и обеспечение соблюдения существующей нормативно-правовой базы³⁴.

11. Право на здоровье

32. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность тем, что, несмотря на инвестиции в строительство и улучшение инфраструктуры системы здравоохранения в сельских и отдаленных районах, наличие, доступность и качество медицинской помощи остаются ограниченными, особенно в сельских и отдаленных районах. Он также вновь выразил обеспокоенность широко распространенной практикой принятия медицинскими работниками неофициальной платы от пациентов³⁵.

33. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность в связи с недостаточным доступом к услугам и образованию в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе для подростков, лиц, проживающих в сельских районах, лиц с низким уровнем доходов и лиц с инвалидностью, а также в связи с ограниченным наличием и ограниченной доступностью современных противозачаточных средств³⁶.

34. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Азербайджану без промедления принять законопроект о репродуктивном здоровье и планировании семьи, оперативно одобрить национальную стратегию в области репродуктивного здоровья и планирования семьи, принять меры по устранению основных барьеров, препятствующих доступу женщин к услугам в области

репродуктивного здоровья, включить в список основных лекарственных средств полный спектр современных контрацептивов, включая средства экстренной контрацепции, осуществить меры по повышению уровня распространенности контрацепции, доступности и дешевизны современных контрацептивов среди более бедных групп населения и содействовать просвещению в области планирования семьи и репродуктивного здоровья, в частности путем организации полового воспитания в школах с учетом возраста учащихся³⁷.

12. Право на образование

35. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность по поводу повсеместных трудностей, с которыми сталкиваются находящиеся в неблагоприятном положении и маргинализованные дети, региональных различий в доступе к качественному начальному и среднему образованию, а также финансовых и материальных барьеров, препятствующих доступу к профессиональной подготовке и высшему образованию. Он рекомендовал Азербайджану увеличить объем ресурсов, выделяемых на образование, с целью обеспечить всеобщий и равный доступ к качественному и инклюзивному начальному и среднему образованию на всей территории страны, в том числе путем сокращения социальной изоляции среди внутренне перемещенных детей и детей, проживающих в сельских районах, и экономической изоляции среди детей из бедных семей, а также путем преодоления барьеров для детей с инвалидностью, и продолжать принимать меры по устранению финансовых и материальных барьеров для обеспечения недискриминационного доступа к профессиональной подготовке и высшему образованию³⁸.

36. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность сообщениями о том, что в школьных учебниках пропагандируются предрассудки и разжигается расовая ненависть, особенно в отношении этнических армян, и что этнические меньшинства занимают маргинальное положение в историческом образовании в стране. Он также выразил обеспокоенность отсутствием подробной информации о мерах, принятых Азербайджаном для борьбы с предрассудками и нетерпимостью и включения принципов прав человека в школьные учебные программы и программы университетов³⁹.

13. Культурные права

37. Отметив принятые Азербайджаном меры для содействия преподаванию ряда языков меньшинств, включая грузинский и русский, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность в связи с отсутствием комплексных мер и механизмов, позволяющих различным меньшинствам в составе населения продвигать и выражать свою культурную самобытность, в полной мере осуществлять свои культурные права и изучать и использовать свой язык и поощряющих уважение и межкультурное взаимопонимание между различными группами общества в целом⁴⁰.

38. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры призвала Азербайджан содействовать доступу к культурному наследию и творческому самовыражению и создавать условия, способствующие реализации права на участие в культурной жизни, уделяя должное внимание вопросу участия общин, специалистов-практиков, деятелей культуры и организаций гражданского общества, а также уязвимых групп населения, таких как меньшинства, коренные народы, мигранты, беженцы, молодежь и инвалиды⁴¹.

14. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

39. Напомнив о важности Цели 5 в области устойчивого развития и учета принципов равенства и недискриминации во всех 17 целях, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин настоятельно призвал Азербайджан признать женщин движущей силой устойчивого развития страны и принять в этой связи соответствующие программные меры и стратегии⁴².

40. С обеспокоенностью отметив высокий уровень деградации земель, засухи, нехватки воды и загрязнения почвы, воды и воздуха в Азербайджане, Комитет по правам ребенка напомнил о задаче 3.9 Целей в области устойчивого развития и рекомендовал Азербайджану провести оценку воздействия загрязненного воздуха, воды и почвы и электромагнитного загрязнения на здоровье детей и на основе этой оценки разработать подкрепленную соответствующими ресурсами стратегию по исправлению ситуации, усилить мониторинг влияния окружающей среды на здоровье детей и модернизировать школьную программу и учебные пособия по вопросам экологии⁴³.

41. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность отсутствием юридических обязательств предприятий, находящихся под юрисдикцией Азербайджана, проявлять должную осмотрительность в вопросах прав человека, с обеспокоенностью отметив отсутствие, по имеющимся данным, достаточной оценки воздействия на права человека хозяйственной деятельности, осуществляемой Государственной нефтяной компанией Азербайджанской Республики, а также транснациональными нефтегазовыми корпорациями, действующими в стране. Он выразил особую обеспокоенность тем, что жители деревень, расположенных вблизи мест разведки нефти и газа, подвергаются негативному воздействию ввиду растущего уровня загрязнения почвы, воздуха и воды, что серьезно влияет на осуществление ими экономических, социальных и культурных прав⁴⁴.

В. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

42. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность тем, что статус Государственного комитета по делам семьи, женщин и детей не был повышен до уровня отраслевого министерства, что снижает его возможности по обеспечению эффективной реализации политики гендерного равенства и учета гендерных аспектов во всех государственных ведомствах⁴⁵. Он также выразил обеспокоенность по поводу того, что соответствующие национальные планы действий, контрольные показатели и сроки еще не доработаны и не обеспечены адекватными ресурсами, в частности проект национального плана действий по обеспечению гендерного равенства⁴⁶.

43. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин вновь выразил обеспокоенность тем, что пожилые женщины, женщины и девочки с инвалидностью, женщины и девочки, принадлежащие к группам этнических меньшинств, внутренне перемещенные женщины и девочки, а также женщины и девочки из числа беженцев, просителей убежища и мигрантов продолжают сталкиваться с пересекающимися и отягченными формами дискриминации⁴⁷.

44. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам вновь выразил обеспокоенность высоким уровнем гендерного насилия в отношении женщин, очень низким числом сообщений, в частности о случаях домашнего насилия, и отсутствием достаточного количества приютов и служб поддержки для жертв⁴⁸.

45. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с удовлетворением отметил заметное увеличение числа женщин, избранных в ходе муниципальных выборов, состоявшихся в декабре 2019 года (38,8 процента). Однако он вновь выразил обеспокоенность тем, что женщины по-прежнему недопредставлены на руководящих должностях, в том числе в Национальном собрании, научных кругах, судебных органах, на государственной и дипломатической службе. Он также выразил обеспокоенность отсутствием целенаправленных мер, в том числе временных специальных мер, в соответствии с общей рекомендацией № 23 (1997) об участии женщин в политической и общественной жизни, направленных на увеличение представленности женщин в общественной жизни⁴⁹.

46. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин также отметил усилия Азербайджана по поддержке социально-экономического развития сельских женщин, в том числе путем создания в 2019 году Ассоциации сельских женщин Азербайджана, охватывающей 16 районов страны. Однако он вновь выразил обеспокоенность ограниченным доступом сельских женщин и девочек к основным услугам, земле, образованию, возможностям трудоустройства и медицинскому обслуживанию. Он также выразил обеспокоенность отсутствием гендерной перспективы в сельскохозяйственной политике и недостаточной представленностью сельских женщин в процессе принятия решений и на руководящих должностях⁵⁰.

2. Дети

47. Комитет по правам ребенка вновь выразил обеспокоенность тем, что традиционные и культурные социальные нормы привели к дискриминации в отношении отдельных групп детей и, в частности, тем, что девочки сталкиваются со стереотипами, связанными с их полом и гендерной принадлежностью, из-за которых предпочтение отдается сыновьям, а также с насилием и концентрацией в секторах, где традиционно преобладают женщины, дети с инвалидностью преимущественно рассматриваются как уязвимая группа, что может привести к их социальной изоляции, а дети, находящиеся под опекой, и дети из неблагополучных семей могут столкнуться со стигматизацией и отсутствием равного с другими детьми доступа к медицинскому обслуживанию и образованию⁵¹.

48. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Азербайджан, в частности, принять законодательство, прямо запрещающее телесные наказания детей во всех местах, в частности дома, в школах и в учреждениях дневного и альтернативного ухода, создать механизмы, процедуры и руководящие принципы, включая межведомственную и дружественную к ребенку инфраструктуру, для обеспечения и поощрения обязательного информирования и межведомственного вмешательства во всех случаях насилия в отношении детей, а также обучать учителей, медицинских специалистов и социальных работников выявлять различные формы насилия и направлять жертв в соответствующие службы⁵².

49. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по правам ребенка выразили обеспокоенность высоким уровнем детских браков, несмотря на то, что минимальный возраст вступления в брак установлен в 18 лет для женщин и мужчин, тем, что женщины, заключающие брак только по религиозному обряду (*кябин*), без гражданской регистрации брака, не пользуются защитой Семейного кодекса и не защищены в случае расторжения этих союзов, а также тем, что широко распространенная практика заключения исключительно религиозных брачных договоров приводит к тому, что значительное число детей рождаются вне гражданского брака в незарегистрированных религиозных союзах и не имеют права на алименты после расторжения союза их родителей⁵³.

50. Отметив меры, принятые для сокращения масштабов детского труда, и сославшись на задачу 8.7 Целей в области устойчивого развития, Комитет по правам ребенка рекомендовал Азербайджану возобновить трудовые инспекции и усилить мониторинг неформального сектора экономики, профилактическую работу с семьями и деятельность по наращиванию потенциала работодателей, фермеров, местных органов власти и других соответствующих заинтересованных сторон для искоренения наихудших форм детского труда⁵⁴.

51. Комитет по правам ребенка рекомендовал Азербайджану, в частности, создать комплексную систему правосудия в отношении детей, назначить профильных судей и прокуроров, а также психологов для детей и обеспечить предоставление им специальной подготовки, применять подход, учитывающий интересы ребенка, вместо подхода, в рамках которого основное внимание уделяется правонарушению, при определении минимального возраста уголовной ответственности и установить 16-летний возраст как возраст, до достижения которого дети не могут быть привлечены к уголовной ответственности без каких-либо исключений⁵⁵.

52. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание выразила обеспокоенность отсутствием эффективной системы сбора дезагрегированных данных о младенческой и детской смертности, детской гипотрофии, детях-инвалидах и детском труде, сексуальных злоупотреблениях и сексуальной эксплуатации, что является серьезным препятствием для обеспечения разработки целевых стратегий и программ социальной защиты, направленных на поддержку детей⁵⁶.

3. Лица с инвалидностью

53. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность отсутствием правозащитного подхода к инвалидности, при том что в законодательстве используется термин «дети с ограниченными возможностями здоровья», что отражает медицинский подход, отсутствием синхронизации данных между соответствующими министерствами, недостаточной поддержкой родителей детей с инвалидностью и сохраняющейся стигматизацией, которые приводят к тому, что чрезмерное число детей с инвалидностью оказываются в учреждениях интернатного типа, отсутствием доступа к качественному медицинскому обслуживанию, в том числе к профильным специалистам, особенно за пределами столицы, чрезмерным числом детей с инвалидностью в системе специального образования и отсутствием вариантов инклюзивного образования, особенно на дошкольном уровне⁵⁷.

4. Меньшинства

54. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Азербайджану принять меры, с тем чтобы обеспечить справедливое и равное представительство этнических меньшинств, включая женщин, в государственном секторе, выборных органах, на руководящих и высокопоставленных должностях, в том числе с помощью специальных мер и путем выявления и устранения барьеров, с которыми сталкиваются представители этнических меньшинств в этой связи⁵⁸. Он также рекомендовал Азербайджану принять меры для обеспечения преподавания истории таким образом, чтобы не допускать доминантного исторического дискурса и этнической иерархизации, обеспечивая при этом эффективное и конструктивное участие этнических меньшинств⁵⁹.

55. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность отсутствием подробной информации и официальных статистических данных о положениях общин рома и дом в Азербайджане, особенно об их социальном и экономическом положении. Он также выразил обеспокоенность стигматизацией, преследованиями и дискриминацией общин рома и дом, которые, как сообщается, страдают от крайней нищеты, высокого уровня безработицы и низкого уровня образования среди детей и члены которых, особенно женщины рома, сталкиваются с препятствиями в получении документов, удостоверяющих личность, и в доступе к здравоохранению и медицинским услугам⁶⁰.

5. Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди

56. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам отметил, что широко распространенная дискриминация на практике, стигматизация и негативные стереотипы препятствуют доступу лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей к экономическим, социальным и культурным правам, а отсутствие юридического признания гендерной идентичности трансгендерных людей является препятствием для их эффективного доступа к занятости, образованию и медицинским услугам⁶¹. Он рекомендовал Азербайджану, в частности: принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство и политику, направленные на обеспечение равенства и борьбу с прямыми, косвенными, множественными и перекрестными формами дискриминации по любому признаку, включая гендерную идентичность, сексуальную ориентацию, место жительства или удостоверяющие личность документы, а также ввести эффективную процедуру юридического признания гендерной идентичности, независимо от того, была ли проведена операция по изменению пола, чтобы облегчить трансгендерным людям равное пользование

правами, закрепленными в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах⁶².

6. Мигранты, беженцы и просители убежища

57. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность сообщениями о том, что трудящиеся-мигранты сталкиваются с тяжелыми условиями труда, злоупотреблениями и эксплуатацией, подвергаются дискриминации, в том числе в части вознаграждения, и уязвимы для торговли людьми. Он также выразил обеспокоенность препятствиями, мешающими трудящимся-мигрантам, особенно мигрантам без документов, получить доступ к правосудию и средствам правовой защиты⁶³.

58. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей рекомендовал Азербайджану обеспечить, чтобы трудящиеся-мигранты и члены их семей, в том числе с неурегулированным статусом, имели на практике равные с гражданами Азербайджана возможности подавать в суды или Уполномоченному по правам человека жалобы и добиваться эффективного возмещения в случаях нарушения их прав по Конвенции, в частности путем устранения препятствий на пути доступа мигрантов с неурегулированным статусом к правосудию, включая передвижное правосудие, независимо от того, где находятся они или члены их семей, и обеспечить, чтобы юридическая помощь предоставлялась на основе принципа недискриминации и была на практике легкодоступной и бесплатной⁶⁴.

59. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей также выразил серьезную обеспокоенность практикой административного задержания детей-мигрантов и их семей, а также других уязвимых групп мигрантов, включая просителей убежища, практикой административного задержания нелегальных мигрантов, ожидающих депортации, и ограниченным количеством судебных решений, отменяющих постановления об административном задержании⁶⁵.

60. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) отметило, что по состоянию на конец 2022 года общее число беженцев, лиц, ищущих убежища, и лиц, находящихся в ситуациях, подобных беженским, зарегистрированных для целей оказания помощи УВКБ ООН в Азербайджане, составляет 1880 человек, из которых 76 человек — беженцы, признанные правительством Азербайджана (менее 5 процентов), и 1592 человека — лица, признанные УВКБ ООН в качестве беженцев в соответствии с его Уставом (мандатные беженцы). Граждане Афганистана составляют большинство лиц, зарегистрированных для целей оказания помощи, — почти 70 процентов от общего числа, за ними следуют граждане Российской Федерации, Пакистана и Исламской Республики Иран⁶⁶. Оно рекомендовало Азербайджану внести изменения в Миграционный кодекс, чтобы обеспечить возможность предоставления мандатным беженцам законного права на проживание и позволить им в полной мере реализовать свои основные Права⁶⁷.

61. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность тем, что требование о наличии документов, удостоверяющих личность, остается препятствием для женщин без гражданства, просителей убежища и не имеющих документов мигрантов, желающих зарегистрировать своих детей и получить для них свидетельство о рождении. Он также выразил обеспокоенность сообщениями о том, что беженцы, просители убежища и лица без гражданства по-прежнему сталкиваются с препятствиями в части доступа к образованию и медицинским услугам⁶⁸.

7. Внутренне перемещенные лица

62. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность тем, что большое число внутренне перемещенных лиц продолжают жить в бедности, несмотря на усилия по улучшению условий их жизни, а их доступ к достаточному жилищу, легальной занятости, образованию и здравоохранению ограничен⁶⁹. Он рекомендовал Азербайджану активизировать усилия по обеспечению недискриминационного доступа к достаточному жилищу, занятости, образованию и

здравоохранению для находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных лиц и групп, включая внутренне перемещенных лиц⁷⁰. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание рекомендовала Азербайджану разработать комплексную стратегию в отношении внутренне перемещенных лиц, предусматривающую возможность развития. В этой связи она подчеркнула, что необходимо уважать стремление к политическому решению проблемы оккупации земель и необходимость добровольного возвращения в качестве предпочтительного решения⁷¹.

8. Лица без гражданства

63. УВКБ ООН отметило, что, несмотря на недавние позитивные изменения, без упрощенного или ускоренного пути к натурализации лиц без гражданства и лиц, подверженных риску стать апатридами, эти лица будут продолжать сталкиваться с проблемами при установлении или подтверждении своего правового статуса⁷². Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Азербайджану активизировать усилия по урегулированию оставшихся дел, связанных с безгражданством, в том числе путем разработки и принятия законодательной базы для процедуры определения безгражданства, с тем чтобы все лица без гражданства могли без дискриминации добиваться подтверждения своего статуса и получать документы, удостоверяющие личность⁷³.

С. Конкретные регионы или территории

64. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека выразил тревогу по поводу неизбирательных нападений в населенных районах в зоне нагорнокарабахского конфликта и прилегающих районах, противоречащих нормам международного гуманитарного права, и предупредил, что они могут быть приравнены к военным преступлениям⁷⁴.

65. В свете военных действий, начавшихся в Нагорном Карабахе и прилегающих районах 27 сентября 2020 года и закончившихся 9 ноября 2020 года, и с учетом последовавшего трехстороннего заявления о «полном прекращении огня», Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил глубокую обеспокоенность утверждениями о серьезных и грубых нарушениях прав человека, совершенных во время военных действий в 2020 году и в последующий период азербайджанскими вооруженными силами в отношении военнопленных и других состоящих под защитой лиц армянского этнического или национального происхождения, включая внесудебные казни, пытки и другие виды жестокого обращения, произвольные задержания, а также разрушение домов, школ и других гражданских объектов, сообщениями о разрушении и повреждении объектов армянского культурного наследия, включая церкви и другие места отправления религиозного культа, памятники, достопримечательности, кладбища и артефакты, и отсутствием информации о расследованиях, проведенных в связи с такими сообщениями, подстрекательством к расовой ненависти и распространением расистских стереотипов в отношении лиц армянского национального или этнического происхождения, а также отсутствием независимого и всеобъемлющего механизма для расследования таких сообщений о нарушениях и предоставления жертвам возмещения и поддержки⁷⁵.

66. Группа мандатариев специальных процедур выразила тревогу по поводу продолжающейся блокады Лачинского коридора со стороны Азербайджана и ее последствий для населения, испытывающего острую нехватку основных продуктов питания, лекарств и средств гигиены. Это отражается на работе медицинских и образовательных учреждений и ставит под угрозу жизнь жителей, особенно детей, инвалидов, пожилых людей, беременных женщин и больных. Мандатарии призвали Азербайджан немедленно восстановить свободное и безопасное передвижение людей, транспортных средств и грузов по Лачинскому коридору в обоих направлениях в соответствии с соглашением о прекращении огня от ноября 2020 года⁷⁶.

Примечания

- 1 [A/HRC/39/14](#), [A/HRC/39/14/Add.1](#) and [A/HRC/39/2](#).
- 2 [E/C.12/AZE/CO/4](#), para. 60.
- 3 [CRC/C/AZE/CO/5-6](#), para. 48.
- 4 [CEDAW/C/AZE/CO/6](#), para. 45. See also [CRC/C/AZE/CO/5-6](#), para. 49.
- 5 [CERD/C/AZE/CO/10-12](#), para. 36.
- 6 [CMW/C/AZE/CO/3](#), para. 13.
- 7 *Ibid.*, para. 14. See also [CEDAW/C/AZE/CO/6](#), para. 32 (g).
- 8 [E/C.12/AZE/CO/4](#), para. 34.
- 9 See Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), *United Nations Human Rights Report 2022*, *United Nations Human Rights Report 2021*, *United Nations Human Rights Report 2020* and *United Nations Human Rights Report 2018*.
- 10 [E/C.12/AZE/CO/4](#), para. 18 (a).
- 11 [CEDAW/C/AZE/CO/6](#), para. 9. See also [E/C.12/AZE/CO/4](#), para. 4.
- 12 [CERD/C/AZE/CO/10-12](#), para. 12.
- 13 [E/C.12/AZE/CO/4](#), para. 12.
- 14 [E/C.12/AZE/CO/4](#), paras. 8 and 9; [CERD/C/AZE/CO/10-12](#), paras. 14 and 15; and [CEDAW/C/AZE/CO/6](#), paras. 17 and 18. See also [CRC/C/AZE/CO/5-6](#), para. 11 (a) and (b); and [CMW/C/AZE/CO/3](#), paras. 21 and 22.
- 15 [CEDAW/C/AZE/CO/6](#), para. 21 (a)–(c). See also [E/C.12/AZE/CO/4](#), paras. 20 and 21.
- 16 *Mursalov et al. v. Azerbaijan*, [CCPR/C/136/D/3153/2018](#), para. 9.8.
- 17 [CAT/C/AZE/QPR/5](#), para. 6.
- 18 [E/C.12/AZE/CO/4](#), para. 6.
- 19 *Ibid.*, para. 7 (c).
- 20 *Ibid.*, para. 13 (a) and (b).
- 21 [CERD/C/AZE/CO/10-12](#), para. 17 (a)–(f). See also [CEDAW/C/AZE/CO/6](#), para. 11.
- 22 *Aliyev et al. v. Azerbaijan*, [CCPR/C/131/D/2805/2016](#), para. 7.8.
- 23 [E/C.12/AZE/CO/4](#), paras. 10 and 11.
- 24 [CERD/C/AZE/CO/10-12](#), para. 18 (a)–(c). See also [E/C.12/AZE/CO/4](#), para. 11; and [A/HRC/43/44/Add.1](#), paras. 122–127.
- 25 [CERD/C/AZE/CO/10-12](#), para. 22. See also Submission from United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO) for the universal periodic review of Azerbaijan, para. 12.
- 26 [CMW/C/AZE/CO/3](#), para. 20 (b).
- 27 [CEDAW/C/AZE/CO/6](#), para. 25 (a)–(e). See also [CRC/C/AZE/CO/5-6](#), paras. 42 and 43; [CMW/C/AZE/CO/3](#), para. 59; and [CMW/C/AZE/CO/3](#), para. 60 (a).
- 28 [E/C.12/AZE/CO/4](#), para. 28. See also [CEDAW/C/AZE/CO/6](#), para. 31 (a)–(g).
- 29 [E/C.12/AZE/CO/4](#), para. 24.
- 30 *Ibid.*, para. 30. See also [CMW/C/AZE/CO/3](#), para. 39.
- 31 [E/C.12/AZE/CO/4](#), paras. 32 and 33. See also [CEDAW/C/AZE/CO/6](#), paras. 31, 35 (c) and 36 (b).
- 32 [CRC/C/AZE/CO/5-6](#), para. 38.
- 33 [E/C.12/AZE/CO/4](#), paras. 36 and 37.
- 34 [A/HRC/43/44/Add.1](#), para. 131 (d) and (e).
- 35 [E/C.12/AZE/CO/4](#), paras. 42 and 43.
- 36 *Ibid.*, paras. 46 and 47. See also [CEDAW/C/AZE/CO/6](#), para. 33 (a)–(g); and [CRC/C/AZE/CO/5-6](#), para. 36.
- 37 Submission by the United Nations country team for the universal periodic review of Azerbaijan, p. 8. See also [CRC/C/AZE/CO/5-6](#), para. 36 (d).
- 38 [E/C.12/AZE/CO/4](#), paras. 52 and 53. See also [E/C.12/AZE/CO/4](#), paras. 54 and 55; and [CRC/C/AZE/CO/5-6](#), para. 39.
- 39 [CERD/C/AZE/CO/10-12](#), para. 34 and 35.
- 40 [E/C.12/AZE/CO/4](#), paras. 56 and 57.
- 41 UNESCO submission, para. 21.
- 42 [CEDAW/C/AZE/CO/6](#), para. 7.
- 43 [CRC/C/AZE/CO/5-6](#), para. 37; and [A/HRC/43/44/Add.1](#), para. 131 (h)–(j).
- 44 [E/C.12/AZE/CO/4](#), para. 14. See also [CRC/C/AZE/CO/5-6](#), para. 14; and United Nations country team submission, p. 4.
- 45 [CEDAW/C/AZE/CO/6](#), para. 15 (a).
- 46 *Ibid.*, para. 15 (b).
- 47 *Ibid.*, para. 39.
- 48 [E/C.12/AZE/CO/4](#), paras. 33 and 34. See also [CEDAW/C/AZE/CO/6](#), para. 23; and United Nations country team submission, pages 5–7.
- 49 [CEDAW/C/AZE/CO/6](#), para. 27 and 29.
- 50 *Ibid.*, para. 37.

- ⁵¹ [CRC/C/AZE/CO/5-6](#), para. 16.
- ⁵² *Ibid.*, para. 25.
- ⁵³ [CEDAW/C/AZE/CO/6](#), para. 41 (a)–(c); and [CRC/C/AZE/CO/5-6](#), paras. 15 and 26.
- ⁵⁴ [CRC/C/AZE/CO/5-6](#), para. 41. See also [CMW/C/AZE/CO/3](#), para. 34.
- ⁵⁵ *Ibid.*, para. 44.
- ⁵⁶ [A/HRC/43/44/Add.1](#), para. 107.
- ⁵⁷ [CRC/C/AZE/CO/5-6](#), paras. 33 and 34. See also UNESCO submission, para. 3.
- ⁵⁸ [CERD/C/AZE/CO/10-12](#), paras. 24 and 25.
- ⁵⁹ *Ibid.*, para. 35.
- ⁶⁰ *Ibid.*, paras. 28 and 29.
- ⁶¹ [E/C.12/AZE/CO/4](#), para. 18 (c) and (d).
- ⁶² *Ibid.*, para. 19 (a), (c) and (d).
- ⁶³ [CERD/C/AZE/CO/10-12](#), paras. 32 and 33.
- ⁶⁴ [CMW/C/AZE/CO/3](#), para. 28 (a) and (b).
- ⁶⁵ *Ibid.*, para. 35. See also [CMW/C/AZE/CO/3](#), para. 36 (a) and (b); and [CRC/C/AZE/CO/5-6](#), para. 40.
- ⁶⁶ Submission of Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) for the universal periodic review of Azerbaijan, p. 1.
- ⁶⁷ *Ibid.*, p. 3. See also UNHCR submission, p. 2; and [CRC/C/AZE/CO/5-6](#), para. 40 (d).
- ⁶⁸ [CERD/C/AZE/CO/10-12](#), paras. 30 and 31. See also [CRC/C/AZE/CO/5-6](#), para. 40.
- ⁶⁹ [E/C.12/AZE/CO/4](#), para. 18 (b).
- ⁷⁰ *Ibid.*, para. 19 (b).
- ⁷¹ [A/HRC/43/44/Add.1](#), para. 131 (r). See also [CEDAW/C/AZE/CO/6](#), paras. 13 and 14 (c).
- ⁷² UNHCR submission, p. 3.
- ⁷³ [CERD/C/AZE/CO/10-12](#), para. 31. See also UNHCR submission, p. 3; and [CMW/C/AZE/CO/3](#), para. 46 (b).
- ⁷⁴ OHCHR, “Nagorno-Karabakh conflict: Bachelet warns of possible war crimes as attacks continue in populated areas”, press release, 2 November 2020.
- ⁷⁵ [CERD/C/AZE/CO/10-12](#), para. 4 (a)–(d). See also [E/C.12/AZE/CO/4](#), para. 7 (b) and (e); [CERD/C/AZE/CO/10-12](#), para. 5 (a)–(d); [CRC/C/AZE/CO/5-6](#), para. 47 (a); and OHCHR, “Mercenaries in and around the Nagorno-Karabakh conflict zone must be withdrawn – UN experts”, press release, 11 November 2020.
- ⁷⁶ OHCHR, “UN Experts urge Azerbaijan to lift Lachin corridor blockade and end humanitarian crisis in Nagorno-Karabakh”, press release, 7 August 2023.