



人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十四届会议
2023 年 11 月 6 日至 17 日

利益攸关方就土库曼斯坦所提交材料的概述*

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期和上次审议的结果。¹ 报告概述了 20 个利益攸关方为普遍定期审议提交的材料，因受字数限制，仅摘录相关内容。²

二. 利益攸关方提供的材料

A. 国际义务的范围以及与人权机制的合作

2. 原油责任指出土库曼斯坦尚未签署《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。³
3. 人权观察指出，土库曼斯坦没有落实 2018 年普遍定期审议提出的呼吁批准《禁止酷刑公约任择议定书》并建立国家防范机制的若干建议。⁴ 人权观察⁵ 和联署材料² 建议批准该任择议定书。
4. 国际废除核武器运动敦促土库曼斯坦签署并批准《禁止核武器条约》。⁷
5. 联署材料 2 欢迎土库曼斯坦根据 2018 年普遍定期审议的建议，于 2018 年向联合国特别程序任务负责人发出访问该国的长期有效邀请。自 2018 年以来，若干特别程序任务负责人提出了访问土库曼斯坦的请求。但当局尚未同意他们来访。⁸ 联署材料 2 建议当局为所有提出请求的特别程序任务负责人的访问事宜提供便利，并就访问的筹备、进行和后续行动与他们进行建设性合作。⁹ 人权观察、人权基金会和原油责任提出了类似建议。¹⁰

* 本文件印发前未经正式编辑。



6. 联署材料 5 建议当局充分执行联合国条约机构、特别程序任务负责人和国际劳工组织监督机制提出的建议。¹¹

7. 此外，原油责任建议土库曼斯坦立即对强迫或非自愿失踪问题工作组提出的案件进行公正的调查，并恢复与工作组的对话。¹²

B. 国家人权框架

体制基础设施和政策措施

8. 海伦娜·肯尼迪国际司法中心指出土库曼斯坦于 2021 年发布一项国家人权行动计划，其中强调了为改善该国人权所需的变革。然而，该行动计划尚未得到有效执行，这引起了关切。¹³

C. 促进和保护人权

1. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

平等和不歧视

9. 反歧视纪念中心建议通过一项全面的反歧视立法，有效防止一切形式的歧视，包括基于性取向和性别认同的歧视。¹⁴

10. 欧安组织民主人权办指出，提高刑事司法官员对应对仇恨犯罪的认识，并对其能力建设，将使土库曼斯坦从中受益。¹⁵

生命权、人身自由和安全权以及免受酷刑的权利

11. 联署材料 2 指出，酷刑和虐待仍然普遍存在，大多数施害者不受惩罚。据报告，在审前拘留设施中，酷刑和虐待多用于获取刑事案件的供词；在监狱中，酷刑和虐待多施加因政治动机而被监禁的个人。¹⁶ 联署材料 2 和人权观察建议确保所有酷刑和虐待指称得到及时和公正的调查，施害者被起诉，以及受害者获得充分赔偿。¹⁷

12. 联合材料 2 报告说，土库曼斯坦仍然存在强迫失踪的做法。¹⁸ 联署材料 3 报告说，至少有数十名强迫失踪受害者仍然命运不明。¹⁹ 原油责任回顾说，土库曼斯坦在 2018 年普遍定期审议期间收到了几项关于强迫失踪案件的建议。但这些建议尚未执行。²⁰

13. 此外，联署材料 2 指出，对合法行使基本自由的个人进行任意拘留、起诉和监禁的一贯做法仍然存在。这类案件的审判通常以非公开方式进行，被告无法自行选择律师，且违反其他基本的公正审判保障。²¹ 联署材料 2 指出，因被认为出于政治动机的指控而遭监禁的个人，有时甚至在刑期届满后仍被剥夺自由。²² 自 2018 年 5 月以来，一些因出于政治动机的指控而被监禁的个人获得释放，人权观察对此表示欢迎。然而，其他一些个人仍因政治动机而被关押。²³

14. 人权观察建议当局停止强迫失踪、任意拘留和隔离羁押的做法，提供所有狱中失踪者命运和下落的相关资料，释放所有在非公开、不公正的审判中因政治动机被定罪的个人，并释放所有刑期届满的个人。²⁴ 联署材料 2²⁵、联署材料 3²⁶、原油责任²⁷ 提出了类似建议。

15. 联署材料 2 指出，由于政府努力对监狱进行现代化改造，监狱系统某些环节的物质条件有所改善。然而，过度拥挤、卫生条件差、食物和饮用水供应有限、结核病等疾病蔓延以及缺乏适当的医疗救助，仍然令人感到严重关切。²⁸ 土库曼斯坦公民权利和自由团体报告了 COVID-19 大流行期间，因监狱缺乏必要的治疗和氧气而导致犯人死亡的案件。²⁹

16. 此外，联署材料 2 强调指出，据报告，Ovadan Depe 监狱设施的条件令人担忧，而该设施中关押了许多因政治动机而被监禁的个人。³⁰ 土库曼斯坦公民权利和自由团体指出，由于犯人缺乏食物和药品，在 Ovadan Depe 监狱生存的机会微乎其微。死亡犯人的家属被要求在不辨认尸体的情况下举行葬礼。死亡原因没有得到调查。³¹ 联署材料 2 指出，尽管有报告称存在侵犯人权行为，但监察员没有探访监狱。³² 此外，联署材料 2 报告说，拘留设施缺乏独立有效的监督。³³

17. 联署材料 2 建议政府解决监狱系统内的过度拥挤问题和其他问题，确保监狱条件符合国际标准。³⁴ 联署材料 2 和人权观察建议设立有效的国家制度，可在无需事先通知的情况下对所有拘留场所进行独立和定期的监督，并允许红十字国际委员会不受阻碍地进入拘留设施，开展监督工作。³⁵ 同样，原油责任建议土库曼斯坦立即允许独立观察员进入其监狱，包括 Ovadan Depe 监狱。³⁶

人权与反恐

18. 联署材料 3 报告说，数十名公民因触犯《刑法典》被定罪，罪名涉及恐怖主义(第 271 条)、资助恐怖主义行为(第 271.1 条)、暴力推翻宪法秩序(第 174 条)或呼吁暴力改变宪法秩序(第 175 条)和有组织团体煽动宗教仇恨(第 177 条)。联署材料 3 指出，数百名公民往往仅因其宗教信仰而被当成“极端分子”和“恐怖分子”遭到长期监禁。³⁷ 联署材料 3 建议根据国际法修订反极端主义立法。极端主义的定义会让人作出任意和宽泛的解释，应代之以暴力极端主义的狭义定义。³⁸

司法(包括有罪不罚问题)和法治

19. 欧亚健康、权利、性别和性多样性联盟建议土库曼斯坦努力加强法治，确保所有公民都能诉诸司法。³⁹

20. 联署材料 2 建议加强司法机构的独立性，确保司法系统不被用于形成基于政治动机的司法判决，这种做法违反国际公平审判标准。⁴⁰

基本自由以及公共和政治生活参与权

21. 欧洲法律和司法中心指出，土库曼斯坦未能维护其《宪法》所载的人人有权信奉任何宗教的原则。⁴¹ 论坛 18 指出，所有未经国家许可行使宗教或信仰自由的行为均被禁止。⁴² 欧洲法律和司法中心解释说，根据 2016 年《宗教法》，未经登记的宗教组织不得举行活动。⁴³ 欧洲法律和司法中心报告了宗教组织登记遭到任意拒绝的情况。据报告，首都阿什哈巴德以外的新教社群和耶和华见证人的登记申请遭到拒绝。⁴⁴

22. 论坛 18 指出，即便是已登记的社群，其聚会和成员也遭遇了突击。许多社群因担心警方和国家安全部的突击，减少了聚会人数。据报告，场地所有者接到公务人员的电话警告后，经常取消与宗教组织的租赁协议。宗教社群建造或购置礼拜场地的可能性极低。⁴⁵

23. 联署材料 4 报告说，国家安全部一再对耶和華见证人进行审讯，命令他们不得和平表明其宗教信仰，并将表明宗教信仰的行为称为非法活动。⁴⁶ 欧洲法律和司法中心指出，许多基督徒认为自己不得不秘密地践行信仰。⁴⁷ 此外，基督徒，特别是从伊斯兰教改信基督教的信徒，据报受到其家庭成员和当地社区的压力和人身暴力。⁴⁸

24. 论坛 18 指出，唯一获准的伊斯兰教形式——逊尼派穆夫提理事会(Muftiate)，仍然受到当局的严格控制。首席穆夫提由司法部任命，下至地区一级的伊玛目则由该穆夫提理事会任命。⁴⁹ 论坛 18 报告说，一些地区禁止 40 岁以下的穆斯林男子留胡须，禁止妇女佩戴哈吉布。⁵⁰

25. 论坛 18 报告说，大多数宗教出版物事实上被禁止，土库曼斯坦居民和出入境旅客携带的宗教文献被没收。⁵¹ 土库曼斯坦公民回国时经常在机场被拦下进行询问和搜查，如果被认为做了乃玛孜礼拜(穆斯林每日祈祷)或者携带了《古兰经》或其他伊斯兰文献，则会被拘留更长时间。许多活跃的宗教信徒都被列入移民局维护的禁止出境名单。⁵²

26. 国际和团契指出，土库曼斯坦不承认出于良心拒服兵役的权利。《刑法典》规定对拒绝服兵役者处以监禁或劳动教养。⁵³ 国际和团契和良心与和平税国际组织解释说，服过刑的个人仍然会收到入伍征召令。因此，他们可能会被再次判刑。⁵⁴

27. 良心与和平税国际组织报告说，2021 年 5 月，所有被监禁的出于良心拒服兵役者都因大赦获释。没有关于出于良心拒服兵役者被监禁的新报告。然而，据报告，至少三名获释者第二次被征召入伍。⁵⁵

28. 欧洲法律和司法中心建议土库曼斯坦改革法律，确保所有宗教组织都能自由运作。⁵⁶ 国际和团契建议土库曼斯坦修订立法，承认出于良心拒服兵役的权利，为出于良心拒服兵役者提供军事领域之外且不受军事指挥的平民替代役，替代役不应具有惩罚性或歧视性，并为已被惩罚的出于良心拒服兵役者提供充分赔偿。⁵⁷

29. 人权基金会指出，在土库曼斯坦，表达自由受到限制。⁵⁸ 联署材料 1 仍对限制意见和表达自由的法律和做法感到关切，包括缺乏真正独立的媒体，以及对访问互联网和在线媒体进行不当限制。⁵⁹ 人权观察认为，2018 年普遍定期审议中关于表达自由和获取信息的若干建议没有得到落实。⁶⁰

30. 海伦娜·肯尼迪国际司法中心和人权观察解释说，当局控制了所有印刷和电子媒体。⁶¹ 联署材料 2 指出，所有国家媒体的编辑政策都受到了国家干预，遭到审查。⁶² 联署材料 1 指出，媒体普遍进行自我审查。⁶³

31. 联署材料 1 指出，独立的在线新闻机构被迫在国外运营，在土库曼斯坦境内仍然被封锁。⁶⁴ 人权观察解释说，独立的外国媒体和土库曼斯坦媒体无法进入该国。⁶⁵ 人权基金会报告说，当局对协助外国媒体的当地记者进行报复。⁶⁶

32. 海伦娜·肯尼迪国际司法中心指出，记者开展工作时并不安全，需要顾及自身的安危。⁶⁷ 联署材料 1 指出，在 2018-2022 年间，至少记录了 50 起媒体工作者和媒体机构被迫害的案件。此外，当局继续骚扰流亡记者的家人。⁶⁸

33. 联署材料 2 指出，土库曼斯坦的互联网接入仍然缓慢而昂贵，而且受到严格审查。⁶⁹ 联署材料 1 报告说，外国媒体和非政府组织的网站遭到封锁。对社交媒体和在线通讯应用程序的使用受到限制，用于规避限制的代理网站经常被封锁。⁷⁰

34. 此外，人权基金会报告称，2019 年对《刑事诉讼法》所作的修正扩大了政府监控通信系统的权利，无论其所有权如何。⁷¹ 人权观察解释说，自 2019 年以来，政府系统性地封锁了所有虚拟专用网络(VPN)服务，并对为客户安装 VPN 的技术专业人员提出某些指控，对其实施逮捕、罚款和行政处罚。警方对涉嫌使用 VPN 的个人进行审讯，并威胁要对他们提起刑事诉讼；随机检查学生手机，并以访问社交媒体和“被禁”机构的网站为由，对他们进行威胁。⁷² 联署材料 1⁷³、联署材料 2⁷⁴ 和人权基金会⁷⁵ 提出了类似意见。

35. 联署材料 1 建议确保表达自由和媒体自由，使国内立法符合国际标准，将诽谤非刑罪化并纳入《民法》。⁷⁶ 联署材料 1 建议当局停止对记者和媒体工作者的威胁、骚扰、任意拘留和定罪、旅行禁令、人身攻击和其他恐吓行为。⁷⁷ 欧安组织民主人权办建议为私营和独立媒体的创建营造有利环境，使其不受限于行政和其他障碍，以鼓励行使言论自由和获取信息。⁷⁸ 联署材料 2 建议使有关公共利益问题的信息更易于获取。⁷⁹

36. 此外，人权观察建议政府确保互联网访问畅通无阻，停止封锁独立新闻网站和社交网络，废除《刑法典》中可能禁止使用和安装 VPN 服务的相关条款，停止对 VPN 和社交媒体用户以及其他试图获取、交换或传播独立和替代信息的个人进行任何形式的恐吓和报复。⁸⁰ 联署材料 1 建议当局停止拆除卫星天线的做法，以确保居民能够不受阻碍地访问外国信息来源。⁸¹

37. 人权观察报告了不利于民间社会发展的环境以及非政府组织面临的繁琐登记要求。⁸² 联署材料 2 指出，2014 年《公共结社法》对结社自由权规定了过度的限制，特别是要求对社团进行强制性的国家登记，制定了严格的登记规则，并赋予当局广泛的权力来监督社团的活动和财务，而没有充分的保障措施来防止权力滥用。⁸³ 联署材料 3 指出，不存在已登记的反对党和独立的非政府组织。⁸⁴ 联署材料 2 建议确保独立的非政府组织能够通过公平和透明的程序获得合法地位，并在不受当局不当干预的情况下开展活动。⁸⁵

38. 联署材料 2 指出，自 2018 年普遍定期审议以来，恐吓和骚扰批评者的一贯做法仍在继续。⁸⁶ 人权观察指出，政府惩罚任何持不同政见者、政府眼中的反对者以及和平批评者，骚扰和恐吓个体活动人士，包括流亡的活动人士，并对其亲属进行报复。⁸⁷ 联署材料 2 指出，当局还试图拘留身居国外的活动人士，以及令其返回。⁸⁸ 联署材料 6 补充说，在第三国表达和平反对意见的土库曼斯坦国民遭到跨国监视和骚扰，这种情况已成趋势，而且他们在土库曼斯坦的家人也受到监视和骚扰。⁸⁹

39. 人权观察建议当局停止对民间社会活动人士和其他批评者，包括流亡在外的个人及其在土库曼斯坦的家人进行骚扰和恐吓的做法，确保他们能够开展工作，而不必担心政府的报复和不当干预。⁹⁰ 联署材料 6 建议土库曼斯坦停止对海外土库曼活动人士、持不同政见者和人权维护者进行持续监视、骚扰，以及将他们拘留和强迫其返回的做法。⁹¹ 人权基金会⁹²、联署材料 2⁹³ 和联署材料 3⁹⁴ 提出了类似建议。

40. 联署材料 2 指出，集会自由权在土库曼斯坦受到限制。2015 年《群众活动法》规定，在事先通知当局并与当局商定场地的情况下，可以组织集会。该法赋予地方官员宽泛的自由裁量权，官员如果认为提议的场地不合适，则可以拒绝批准集会。⁹⁵

41. 联署材料 2 指出，由于镇压已成风气，对当局进行任何公开批评都可能遭到迫害，公众抗议因此极为罕见。然而，在某些情况下，居民自发举行抗议活动，就他们关心的问题——例如与该国外长期经济危机有关的问题——表达不满。当局试图镇压此类抗议，包括恐吓或拘留参与者。⁹⁶与此同时，当局继续施以报复威胁，大规模动员公共部门雇员、学生和其他居民参加各种国家组织的活动。⁹⁷

42. 联署材料 2 建议当局确保关于公共结社和群众活动的法律规定完全符合国际人权标准，允许居民自发举行和平抗议而不受负面影响，并停止强行动员人员参加国家组织的群众活动的做法。⁹⁸

43. 联署材料 6 报告说，在过去五年里，该国公民的迁徙自由受到限制。⁹⁹联署材料 3 指出，土库曼斯坦继续限制出国旅行，而通常对此不作解释。成千上万的公民仍然被列入黑名单，旅行禁令仍然以不透明的方式实施，没有明确的通知程序。¹⁰⁰

44. 人权观察指出，当局一贯拒绝通过外交使团为其海外公民延长过期或即将过期的护照，迫使他们返回该国。¹⁰¹联署材料 3 解释说，许多移民在返回土库曼斯坦更新护照时，会面临五年旅行禁令，并被当作罪犯对待。由于缺乏合法证件，数十万旅居国外的土库曼公民在就业、获得银行服务、社会保护等方面面临问题。¹⁰²此外，联署材料 6 报告说，某第三国应土库曼斯坦的官方请求，取消了此前允许土库曼斯坦公民在该国无签证居留的政策，导致数十万土库曼斯坦人处于无证件状态。¹⁰³

45. 人权观察建议当局停止对迁徙自由权的任意干涉；确保有意出行的所有人，包括政府认为的反对者、批评者及其亲属能够在国内外旅行，并废除用于限制迁徙自由权的任意要求和/或限制。¹⁰⁴联署材料 3 建议当局确保执行《移民法》第 26 条第 3 款，责成领馆向所有海外土库曼斯坦公民颁发新护照，确保领馆向在国外出生的公民发放出生证明，避免拒绝通过领馆向旅居国外的活动人士及其亲属签发(延长)法定证件，以此对其施压。¹⁰⁵

46. 欧安组织民主人权办认为，2018 年议会选举缺乏真正民主选举进程的重要先决条件。政治环境的多元化有名无实，并没有为选民提供政治上的替代选项。基本自由的行使受到严重限制，阻碍了选民意愿的自由表达。尽管采取了措施以体现透明度，但选举的公正性没有得到保证，结果的真实性令人怀疑。¹⁰⁶欧安组织民主人权办建议土库曼斯坦，除其他外，制定和实施保障措施，确保选举委员会独立于政府和地方自治机构，并确保选举进程的公正性，防止代理投票、多次投票、超额投票和夸大投票率。¹⁰⁷

47. 欧安组织民主人权办和联署材料 2 指出，土库曼斯坦于 2022 年 3 月 12 日提前举行了总统选举。¹⁰⁸联署材料 2 报告说，2022 年的选举显然不自由、不公正，且没有给予选民真正的选择。¹⁰⁹

禁止一切形式的奴役，包括贩运人口

48. 联署材料 5 指出，在棉花收获季依然存在强迫劳动制度。该制度仍然普遍、系统存在。自 2018 年普遍定期审议以来，政府在每年的棉花收获季，都继续强迫公共部门雇员在危险和不卫生的条件下采摘棉花，或者采取支付或雇用替工的替代方法，并以扣减工资和终止雇佣来威胁不照做的个人。¹¹⁰ 联署材料 5 指出，警方强迫一些弱势公民采摘棉花，如境内移民、拖欠抚养费的男子、登记为酒精依赖者的公民和从事性工作的妇女。¹¹¹

49. 联署材料 5 报告说，自 2005 年起，官方已禁止儿童参与棉花收获。但这种情况在实践中仍然存在，儿童经常被派往田间，代替国家雇员或帮助其家人采摘棉花。¹¹²

50. 联署材料 5 解释说，在土库曼斯坦，侵犯人权的现象普遍存在，国家支持下的强迫劳动就是在这种环境中发生。对劳工做法的独立审查遭到政府压制，独立的非政府组织无法公开运作。¹¹³

51. 联署材料 5 建议土库曼斯坦制定和实施国家行动计划并为之设定时限，以处理造成棉花部门强迫劳动的根本原因。联署材料 5 建议土库曼斯坦确保有效落实禁止童工的现行法律，并对棉花收获中不断出现的童工事件进行彻底调查。联署材料 5 建议土库曼斯坦执行其禁止强迫劳动的法律，并制定有效的立法，特别将奴役、劳役和强迫劳动定为刑事犯罪。¹¹⁴

52. 联署材料 5 建议土库曼斯坦允许独立记者、人权维护者以及其他个人和组织记录和报告对使用强迫劳动的关切，而不必担心报复。¹¹⁵

53. 联署材料 5 承认国际劳工组织(劳工组织)于 2022 年对土库曼斯坦进行了高级别访问，并欢迎劳工组织与土库曼斯坦政府就 2023 年棉花收获相关合作的路线图草案达成一致。然而，联署材料 5 感到关切的是，劳工组织在其高级别访问框架下未能在棉花收获高峰期进行访问。¹¹⁶ 联署材料 5 建议土库曼斯坦与劳工组织等联合国机构充分合作，确保履行联合国和劳工组织各项公约规定的义务。¹¹⁷

社会保障权

54. 欧亚健康、权利、性别和性多样性联盟建议土库曼斯坦提高社会福利方案的透明度，加强这方面的问责，确保这些方案惠及需要者，并创造空间，使非政府组织能够设法处理社会问题。¹¹⁸

适当生活水准权

55. 人权观察指出，当局否认存在贫困问题和自 2016 年以来不断加剧的粮价危机。补贴粮食短缺，食品价格上涨，迫使人们排队数小时以获得更便宜的食品，并迫使一些人减少吃食。2020 年，人权观察记录了政府未能确保低收入个人获得适当生活水准和食物权的情况。¹¹⁹

56. 人权观察建议政府收集关于贫困和粮食不安全的数据，并利用这些数据有效应对加剧的饥饿现象，制定和实施实质性措施，抵御粮食不安全对人们的影响，确保人人享有适当生活水准。¹²⁰

健康权

57. 欧亚健康、权利、性别和性多样性联盟指出，土库曼斯坦仅报告了少数 COVID-19 病例，未报告死亡病例。然而，COVID-19 在该国的真实情况难以评估。¹²¹ 联署材料 2 指出，独立消息来源报告了全国性的严重暴发情况。¹²²

58. 联署材料 2 报告称，政府施行否认 COVID-19 大流行的政策，其中政府向医务工作者施压，要求他们一道掩盖 COVID-19 大流行疫情，并威胁称，若泄露 COVID-19 病例信息，将承担后果。¹²³ 土库曼斯坦公民权利和自由团体报告称，2020 年，医院据报拒绝接收出现 COVID-19 症状的患者，而不予解释。实验室得到单独指示，令其只呈报 COVID-19 的阴性检测结果。土库曼斯坦公民权利和自由团体表示，直到 2021 年 12 月，医生才获得 COVID-19 的治疗方案。¹²⁴

59. 欧亚健康、权利、性别和性多样性联盟指出，土库曼斯坦艾滋病毒感染者的准确人数不详，许多此类病例仍未登记，使得艾滋病毒感染者极难获得适当医疗。该联盟报告说，医务工作者和公众对艾滋病毒的了解和认识不够充分。当局不承认男男性行为者、跨性别者和非异性恋妇女是艾滋病毒预防和监测的重点人群。¹²⁵

60. 欧亚健康、权利、性别和性多样性联盟建议土库曼斯坦继续提供抗逆转录病毒治疗，努力防止新增艾滋病毒感染，确保艾滋病毒感染者能够获得医疗护理、社会服务和就业，而不受歧视和羞辱。¹²⁶

61. 欧亚健康、权利、性别和性多样性联盟指出，在性和生殖健康权利方面可获得的资源和服务有限，主要影响了男女同性恋、双性恋、跨性别者(LGBT 人士)和儿童。该联盟认为，必须促进关于性和生殖健康权利的全面教育，并确保所有人，无论其性取向、性别认同和年龄，都能获得基本医疗服务，以保障其人权。¹²⁷

受教育权

62. 断粉笔基金会指出土库曼斯坦加大了努力，以保证各级教育最全面的覆盖度和尽可能高的质量，并指出国家预算的 23% 用于教育。¹²⁸

63. 断粉笔基金会报告说，教育机构配备了现代化的多媒体和计算机设备。但只有 35% 的 15 至 24 岁青年至少掌握一项信通技术技能。互联网接入和家庭配备电脑的情况受到社会经济背景的影响。¹²⁹ 断粉笔基金会建议土库曼斯坦将部分预算用于发展信通技术技能，并加大努力确保人们平等获得教育，向该国最贫困地区分配更多资源。¹³⁰

64. 联署材料 5 指出，由于收获季节从 9 月初开始，一直持续到 11 月，参与棉花收获的儿童，学业被中断。在此期间，或是儿童在棉花地里劳作，或是其教师去棉花地里干活。因为教师一边在学校教书，一边在棉花地里作业，所以许多学校几乎陷入瘫痪状态，这种状况会持续两个月。¹³¹

65. 断粉笔基金会指出，《教育法》规定公民无论其宗教信仰如何，都有权接受教育，但国家官员继续向非穆斯林施加压力，迫使其改变信仰，并霸凌非穆斯林学童及其父母和监护人。¹³² 基金会建议在学校课程中纳入解释不同宗教和信仰以及相关历史发展的专题，并建议国家官员停止歧视性做法。¹³³

66. 断粉笔基金会指出，土库曼斯坦为使残疾人能够就读常规学校而采取的措施未能保障有特殊需要的儿童的发展。¹³⁴ 基金会建议土库曼斯坦为教师提供更好

的培训方案，包括关于不同形式的残疾以及如何安排课程以确保这些学生融入其中的培训方案。¹³⁵

2. 特定个人或群体的权利

妇女

67. 欧亚健康、权利、性别和性多样性联盟指出，根据《宪法》，男女享有平等的权利和机会，但妇女在决策过程中的充分参与尚未实现。该联盟指出，缺乏关于妇女担任管理职务的全面数据，这引起了关切。¹³⁶

68. 此外，联署材料 2 指出，妇女仍然是人口中最脆弱的群体之一。¹³⁷ 反歧视纪念中心报告称，妇女权利受到若干限制，包括事实上推行传统着装规范，对穿着现代服装、使用化妆品和佩戴珠宝的妇女进行迫害，阻碍合法堕胎，侵犯迁徙自由，禁止妇女开车，甚至禁止妇女坐在副驾驶座位上。¹³⁸

69. 联署材料 2 指出，关于妇女和女童的角色和职责，本就存在根深蒂固的消极和歧视态度，当局为传扬所谓传统道德价值观所做的工作可能进一步强化这种态度，并可能加剧暴力侵害妇女问题。¹³⁹

70. 联署材料 2 建议当局终止对妇女和女童权利的任意和歧视性限制，确保为传扬所谓传统价值观所做的工作符合有关妇女权利和性别平等的国家承诺和国际人权标准。¹⁴⁰ 反歧视纪念中心建议当局取消对妇女自我展示、着装规范、社会行为、沟通的所有限制，并保障表达和言论自由权。¹⁴¹

71. 反歧视纪念中心欢迎 2019 年《劳动法》第 243 条第一部分被移除，废除了针对妇女的职业禁令，并废止了禁止妇女从事职业清单。¹⁴² 然而，《劳动法》中仍然包含禁止孕妇在某些条件下工作的规定，但由于第 245-249 条已对孕妇劳动权利进行保障，这些规定显得很多余。¹⁴³ 反歧视纪念中心指出，雇主常以可能怀孕和照顾孩子为由，拒绝雇用妇女。非法解雇的趋势迫使准妈妈们隐瞒怀孕情况以保住工作。¹⁴⁴

72. 反歧视纪念中心建议当局废除对妇女就业的所有限制，保障妇女能够从事所有职业，并在以往限制或禁止妇女从事的领域和职业方面，促进妇女接受教育和获得就业。¹⁴⁵

73. 土库曼斯坦公民权利和自由团体指出，家庭暴力和性暴力在土库曼斯坦普遍存在。妇女遭受家庭暴力时往往不向执法机构求助。据报告，执法人员认为，此类问题应完全在配偶之间解决。¹⁴⁶

74. 断粉笔基金会指出，社会经济状况和教育情况对早婚的影响极大，最贫穷地区的女童早婚率最高。¹⁴⁷

75. 欧亚健康、权利、性别和性多样性联盟建议土库曼斯坦采取行动，应对性别暴力和歧视妇女问题，包括加强法律，保护妇女免遭家庭暴力，鼓励教育和就业方面的性别平等，以及改善妇女诉诸司法的机会。¹⁴⁸ 联署材料 2 建议当局采取具体措施，落实 2022 年全国妇女健康和家庭地位调查产生的建议，以打击对妇女的暴力和歧视行为。¹⁴⁹ 联署材料 2 建议当局公布《促进性别平等国家行动计划(2021-2025 年)》，将之广泛传播，并确保在实践中有效落实。¹⁵⁰

男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

76. 反歧视纪念中心指出，男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者等群体(LGBTI+人士)经常在生活的各个领域权利被侵犯，并面临恐同和歧视。¹⁵¹ 欧亚健康、权利、性别和性多样性联盟指出，他们面临歧视和社会污名化，针对他们的仇恨言论在公共话语和私人言论中都很常见。该联盟指出，当局没有采取任何措施保护 LGBT 人士的权利，反而通过政策和宣传，助长了恐同和恐跨情绪。¹⁵²

77. 欧亚健康、权利、性别和性多样性联盟报告说，土库曼斯坦仍将男性之间的性关系定为刑事犯罪，犯有此类行为者最高可被判处两年监禁。¹⁵³ 反歧视纪念中心报告说，虽然国际机构提出了许多建议，但将成年男子自愿同性性关系定为刑事犯罪的《刑法典》第 135 条尚未被废除。¹⁵⁴

78. 欧亚健康、权利、性别和性多样性联盟指出，虽然妇女之间的同性关系没有被明文禁止，但女同性恋、双性恋和跨性别妇女仍然受到污名化和歧视。¹⁵⁵

79. 欧亚健康、权利、性别和性多样性联盟指出，土库曼斯坦没有承认跨性别或非二元人士的法定程序。¹⁵⁶ 反歧视纪念中心报告说，缺乏关于跨性别者改变性别标记的法律规定，而法律允许间性者以性别改变为由更改姓名。跨性别者在无法更改证件的情况下，不得不到国外进行外科矫正。¹⁵⁷

80. 反歧视纪念中心报告说，恐跨的警察对跨性别者实施尤为残忍的暴力和骚扰，包括身体、心理和性暴力、威胁和骚扰。跨性别妇女的处境比男子更为困难，这是因为她们容易被注意到并受到相关的公开谴责，也因为性别歧视。¹⁵⁸

81. 反歧视纪念中心建议当局将成年男子之间自愿的同性关系非刑罪化，废除《刑法典》第 135 条，终止执法机构基于性取向和性别认同的镇压做法和迫害行为，包括突袭、围捕、敲诈、暴力和勒索，并宣布对 LGBTI+ 人士使用酷刑是不可接受的，通过暴力、威胁和羞辱获取的证据不可采纳。¹⁵⁹

82. 反歧视纪念中心建议对法官、检察官、警官开展全面的人权教育，将重点放在提升性别敏感度和不基于性取向、性别认同、性别表达和性特征进行歧视方面。¹⁶⁰

注

¹ A/HRC/39/3, A/HRC/39/3/Add.1, and A/HRC/39/2.

² The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org

*Civil society**Individual submissions:*

CPTI	Conscience and Peace Tax International, Grand Lancy (Switzerland);
ADC Memorial	Anti-discrimination Centre Memorial, Brussels (Belgium);
Broken Chalk	Broken Chalk, Amsterdam (The Netherlands);
CA	Crude Accountability, Linden (United States of America);
ECLJ	European Centre for Law and Justice, Strasbourg (France);
ECOM	Eurasian Coalition for Health, Rights, Gender and Sexual Diversity, Tallinn (Estonia);
Forum18	Forum 18, Oslo (Norway);
HRF	Human Rights Foundation, New York (United States of America);

HKC	Helena Kennedy Centre for International Justice, Sheffield (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
HRW	Human Rights Watch, Geneva (Switzerland);
ICAN	International Campaign to Abolish Nuclear Weapons, Geneva (Switzerland);
IFOR	International Fellowship of Reconciliation, Utrecht (Netherlands);
RFTC	Rights and Freedoms of Turkmenistan Citizens, Plzeň (Czech Republic).
<i>Joint submissions:</i>	
JS1	Joint submission 1 submitted by: Justice for Journalists Foundation, (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland) and Turkmen News (Turkmenistan/Europe);
JS2	Joint submission 2 submitted by: International Partnership for Human Rights (Belgium) and Turkmen Initiative for Human Rights (Austria);
JS3	Joint submission 3 submitted by: Turkmenistan Helsinki Foundation for Human Rights and Bulgarian Helsinki Committee (Bulgaria);
JS4	Joint submission 4 submitted by: The European Association of Jehovah's Witnesses (Germany) and Asia-Pacific Association of Jehovah's Witnesses (Japan);
JS5	Joint submission 5 submitted by: Anti-Slavery International (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland), Cotton Campaign (United States of America); International Union of Food, Agricultural, Hotel, Restaurant, Catering, Tobacco and Allied Workers' Associations (Switzerland); Global Labor Justice – International Labor Rights Forum (United States of America); Turkmen.News; and Turkmen Initiative for Human Rights;
JS6	Joint submission 6 submitted by: University of Southern California University of Southern California Human Rights Advocacy Group (United States of America) and Freedom for Eurasia (Austria).
<i>Regional intergovernmental organization:</i>	
OSCE-ODIHR	Office for Democratic Institutions and Human Rights/Organization for Security and Co-operation in Europe, Warsaw (Poland).

³ CA, para. 3.

⁴ HRW, pp. 5–6. See also JS2, para. 5.4.

⁵ HRW, p. 8.

⁶ JS2, para. 5.10.

⁷ ICAN, p. 1.

⁸ JS2, para. 4.8. See also HRW, p. 5.

⁹ JS2, para. 4.9.

¹⁰ HRW, p. 5, HRF, para. 34 and CA, para. 6.1.

¹¹ JS5, p. 8.

¹² CA, para. 6.1. See also JS3, p. 5.

¹³ HKC, paras. 3 and 4.

¹⁴ ADC Memorial, p. 4.

¹⁵ OSCE/ODIHR, para. 8.

¹⁶ JS2, para. 5.3. See also HRF, para. 32.

¹⁷ JS2, para. 5.10 and HRW, p. 7.

¹⁸ JS2, para. 5.6. See also CA, paras. 1.1–1.7.

¹⁹ JS3, p. 4. See also HRF, para. 32.

²⁰ CA, para. 3.1.

²¹ JS2, para. 5.2.

²² JS2, para. 3.5.

²³ HRW, p. 6.

²⁴ HRW, p. 7.

²⁵ JS2, para. 5.10.

²⁶ JS3, p. 5.

²⁷ CA, para. 6.1.

- 28 JS2, para. 5.8.
29 RFTC, para. 3.
30 JS2, para. 5.9.
31 RFTC, para. 3. See also HRF, paras. 31 and 32.
32 JS2, para. 5.9.
33 JS2, para. 5.4.
34 JS2, para. 5.10.
35 JS2, para. 5.10 and HRW, p. 8. See also RFTC, p. 4.
36 CA, para. 6.1.
37 JS3, p. 5.
38 JS3, p. 6.
39 ECOM, para. 19.
40 JS2, para. 5.10.
41 ECLJ, para. 23.
42 Forum18, para. 23.
43 ECLJ, para. 6.
44 ECLJ, para. 12. See also JS4, paras. 1 and 4–6.
45 Forum18, paras. 21, 23, 25 and 26. See also ECLJ, paras. 16–23.
46 JS4, para. 2.
47 ECLJ, para. 11.
48 ECLJ, para. 15.
49 Forum18, para. 13.
50 Forum18, para. 14.
51 Forum18, para. 28. See also ECLJ, paras. 21 and 22.
52 Forum18, para. 21.
53 IFOR, paras. 7 and 10. See also CPTI, para. 5 and JS4, para. 3 and 21–28.
54 IFOR, para. 22 and CPTI, para. 5.
55 CPTI, para. 19. See also IFOR, para. 18.
56 ECLJ, para. 24. See also JS4, para. 45.
57 IFOR, para. 29. See also CPTI, para. 28 and JS4, para. 45.
58 HRF, para. 17.
59 JS1, p. 8.
60 HRW, p. 2.
61 HKC, para. 11 and HRW, p. 2. See also JS1, p. 4, JS2, para.2.2 and HRF, para. 17.
62 JS2, para. 2.3.
63 JS1, p. 8.
64 JS1, p. 5.
65 HRW, p. 2.
66 HRF, para. 28. See also JS2, para. 2.3.
67 HKC, paras. 18 and 19.
68 JS1, pp. 2 and 6.
69 JS2, para. 2.5. See also JS1, p. 8.
70 JS1, p. 8. See also HRF, paras. 19 and 20, and HRW, p. 2.
71 HRF, para. 18.
72 HRW, p. 2. See also HKC, paras. 10–16.
73 JS1, p. 4.
74 JS2, para. 2.5.
75 HRF, paras. 19 and 20.
76 JS1, p. 97.
77 JS1, p. 7. See also HKC, para. 21 and HRW, p. 3.
78 OSCE/ODIHR, para. 6. See also ECON, para. 20.
79 JS2, para. 2.7.
80 HRW, p. 3. See also JS1, p. 8, JS2, para. 2.7, HKC, para. 17, ECOM, p. 8 and HRF, para. 34.
81 JS1, p. 8.
82 HRW, p. 3.
83 JS2, para. 4.2.
84 JS3, p. 1. See also JS2, para. 4.3 and HRW, p. 3.
85 JS2, para. 4.9. See also JS3, p. 4, JS5, p. 8 and ECOM, para. 18.
86 JS2, para. 3.2. See also JS5, pp. 2–3.
87 HRW, p. 3. See also HRF, para. 18, JS2, paras. 2.7, 3.3, 3.8 and 3.9 and JS3, pp. 1 and 2.
88 JS2, para. 3.9.
89 JS6, pp. 6 and 11.
90 HRW, p. 5. See also JS3, pp. 1 and 2.

- 91 JS6, p. 12.
92 HRF, para. 34.
93 JS2, p. 6.
94 JS3, p. 4.
95 JS2, para. 4.4.
96 JS2, para. 4.5.
97 JS2, paras. 4.6–4.7.
98 JS2, para. 4.9.
99 JS6, p. 2.
100 JS3, p. 7.
101 HRW, p. 8. See also JS2, para. 3.10, JS3, p. 8 and JS6, p. 3.
102 JS3, p. 8.
103 JS6, pp. 1 and 2.
104 HRW, p. 8.
105 JS3, p. 9. See also JS6, p. 12.
106 OSCE/ODIHR, para. 5.
107 OSCE/ODIHR, para. 6.
108 OSCE/ODIHR, para. 4 and JS2, para. 1.2.
109 JS2, para. 1.2.
110 JS5, pp. 2 and 3.
111 JS5, p. 4.
112 JS5, p. 9.
113 JS5, p. 11.
114 JS5, pp. 7 and 11.
115 JS5, p. 12.
116 JS5, p. 6.
117 JS5, p. 8.
118 ECOM, para. 17.
119 HRW, p. 9. See also ADC Memorial, para. 9.
120 HRW, p. 9.
121 ECOM, para. 11.
122 JS2, para. 2.4.
123 JS2, para. 2.4.
124 RFTC, para. 2. See also HRF, paras. 25 and 30.
125 ECOM, paras. 8 and 9.
126 ECOM, para. 16.
127 ECOM, para. 7.
128 Broken Chalk, p. 3.
129 Broken Chalk, p. 4.
130 Broken Chalk, pp. 6 and 7.
131 JS5, p. 9.
132 Broken Chalk, p. 5.
133 Broken Chalk, p. 6.
134 Broken Chalk, p. 5.
135 Broken Chalk, p. 6.
136 ECOM, para. 12.
137 JS2, para. 6.2.
138 ADC Memorial, para. 6.
139 JS2, para. 6.4.
140 JS2, para. 6.7.
141 ADC Memorial, p. 4.
142 ADC Memorial, para. 4.
143 ADC Memorial, para. 5.
144 ADC Memorial, para. 7.
145 ADC Memorial, p. 4.
146 RFTC, para. 1(c).
147 Broken Chalk, p. 4.
148 ECOM, para. 14.
149 JS2, para. 6.7.
150 JS2, para. 6.7.
151 ADC Memorial, para. 11.
152 ECOM, para. 1.
153 ECOM, para. 2.

¹⁵⁴ ADC Memorial, para. 12.

¹⁵⁵ ECOM, para. 3.

¹⁵⁶ ECOM, para. 13.

¹⁵⁷ ADC Memorial, para. 14.

¹⁵⁸ ADC Memorial, para. 15.

¹⁵⁹ ADC Memorial, p. 4. See also ECOM, p. 7.

¹⁶⁰ ADC Memorial, p. 4.
