



# УНИВЕРСАЛЬНЫЙ ПЕРИОДИЧЕСКИЙ ОБЗОР

## Информация для НПО

«Совет должен... на основе объективной и достоверной информации проводить всеобъемлющие периодические обзоры выполнения каждым государством его обязательств и обязанностей в области прав человека таким образом, чтобы обеспечить универсальность охвата и одинаковое отношение ко всем государствам; такой обзор должен быть механизмом сотрудничества, основанным на интерактивном диалоге с соответствующей страной при ее активном участии, учете ее потребностей в создании потенциала; такой механизм должен дополнять, а не дублировать деятельность договорных органов...»

Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей A/RES/60/251

### Что такое Универсальный периодический обзор (УПО)?

УПО является механизмом Организации Объединенных Наций обзора общей ситуации во всех государствах-членах ООН по правам человека, всеми государствами-членами ООН.

УПО является механизмом Совета ООН по правам человека (СПЧ). С момента его создания в 2008 году все государства-члены ООН принимают участие в УПО в г. Женева (Швейцария), отвечают на вопросы по ситуации с правами человека. Почти все государства приняли рекомендации от других государств-членов ООН (от некоторых государств все еще нет четкого заявления о том, принимают ли они данные рекомендации). Государство не может официально отказаться от рекомендаций. Оно должно указать, получает ли каждая рекомендация поддержку государства, следовательно, принимается или учитывается, но не принимается.

УПО происходит в течение трехчасового обзора,<sup>1</sup> проводимого Рабочей группой УПО, который открыт для любого государства-члена ООН в форме интерактивного диалога. Рассматриваемому государству дается 70 минут, чтобы представить свой доклад, ответить на вопросы других государств и представить заключительные замечания. 140 минут выделяется для государств, участвующих в обзоре, чтобы задать вопросы, высказать свои замечания и рекомендации по рассматриваемому государству. Они могут также передать письменные вопросы рассматриваемым государствам за десять рабочих дней до проведения УПО.<sup>2</sup>

Для каждого обзора произвольно выбираются три государства-члены СПЧ, известные как Тройка. Они передают письменные вопросы рассматриваемой стране

и помогают Секретариату в разработке отчета Рабочей группы.

НПО не может участвовать в обзоре, но может представить письменную информацию и свои рекомендации.

### Какова взаимосвязь между рекомендациями УПО и заключительными замечаниями договорных органов?

УПО не является автономным механизмом СПЧ. Он основан на деятельности договорных органов и специальных процедурах, поэтому может быть использован как последующее действие заключительных замечаний или рекомендаций. В рамках УПО могут быть также разработаны дополнительные рекомендации, которые отражают развития на национальном уровне, поскольку государство было в прошлом рассмотрено договорными органами. Дальнейшие мероприятия по реализации данных рекомендаций могут проводиться договорными органами. В отличие от заключительных замечаний комитетов договорных органов, когда государство официально принимает рекомендации УПО, они берут на себя обязательство реализовать их до последующего обзора.<sup>3</sup> В случае, когда государство не указывает четко, принимает ли оно или просто учитывает рекомендации УПО, государству тем не менее необходимо будет докладывать о мерах, принятых им с момента последнего обзора.

<sup>1</sup> В результате пересмотра методов работы СПЧ в 2011 году, интерактивный диалог УПО был продлен на 3 часа, что вступило в силу на 2-м цикле УПО в мае 2012 года.

<sup>2</sup> Для обзора за процессом УПО см. следующую ссылку: [http://www.upr-info.org/IMG/pdf/UPR\\_process\\_graph.pdf](http://www.upr-info.org/IMG/pdf/UPR_process_graph.pdf) и видео: <http://youtu.be/rXhTAfBmhbQ>

<sup>3</sup> В результате обзора методов работы СПЧ в 2011 году цикл УПО был продлен на четыре с половиной года.

UPR Info, Rue de Varembe 3, 1202 Genève

Тел.: +41 22 321 77 70. Факс: +41 22 321 77 71. E-mail: [info@upr-info.org](mailto:info@upr-info.org); [www.upr-info.org](http://www.upr-info.org)

Child Rights Connect, Rue de Varembe 1, 1202 Genève

Тел.: +41 22 740 47 30. Факс: +41 22 740 46 83. E-mail: [secretariat@childrightsconnect.org](mailto:secretariat@childrightsconnect.org); [www.childrightsconnect.org](http://www.childrightsconnect.org)

## Ключевые факты УПО

- Каждые 4,5 года.
- Для всех стран-участниц ООН.
- Обзор основывается на трех отчетах: 1) Национальный отчет страны (на 20-ти страницах), 2) подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара ООН (УВКПЧ) по правам человека (на 10-ти страницах) и 3) дополнительная информация, представленная заинтересованными сторонами, в том числе НПО, (на 10-ти страницах), подготовленная УВКПЧ.
- Государства получают рекомендации других государств.
- Принятые рекомендации должны быть осуществлены до проведения последующего обзора.

### Принятие или учет рекомендаций.

#### Особенность УПО

С учетом характера обзора государство может:

- **Принять рекомендацию для реализации, которые не указаны в заключительных замечаниях договорных органов**

НПО могут включить данные рекомендации УПО в свою деятельность, сослаться на них в своих последующих альтернативных отчетах в комитеты договорных органов или включить их в дальнейшую деятельность, связанную с заключительными замечаниями.

- **Учесть рекомендации в заключительных замечаниях договорных органов**

НПО могут поднимать данные рекомендации в комитетах договорных органов, непосредственно отслеживать их с государством для целей их учета.

#### Характер рекомендаций УПО

Содержание рекомендаций УПО одинаково с заключительными замечаниями Комитета несмотря на то, что в большинстве своем они носят общий характер. Следовательно, в них могут отсутствовать конкретные пошаговые меры, зачастую встречающиеся в заключительных замечаниях.

**Подсказка.** НПО могут обосновать свои рекомендации в УПО на заключительных замечаниях договорных органов или представить новые рекомендации. Таким образом, УПО может быть использован для усиления реализации данных договоров. НПО также могут обосновать свои рекомендации договорным органам, основанным на рекомендациях УПО. Проверяя график отчетности в рамках УПО и различных договорных органов, НПО будут знать о последних рекомендациях и заключительных замечаниях, направленных государству, они могут сослаться на них во время УПО, что обеспечит взаимное укрепление всех механизмов.

Таким образом, НПО используют любое соответствующее заключительное замечание для содействия государству в интерпретации и реализации принятых им рекомендаций УПО.

**Примечание.** Не существует стандартных процедур по рекомендациям, которые государство считает реализованными или находящимися в процессе их реализации. Большинство государств принимают данные рекомендации, в то время как другие государства учитывают их на том основании, что они уже были реализованы. В случае, если учтенные рекомендации были основаны на заключительных замечаниях договорных органов, НПО могут снова внести их на рассмотрение комитетов договорных органов, дабы они могут запросить информацию о мерах, предпринятых для реализации данных рекомендаций.

**Реализация каждой принятой государством рекомендации будет рассмотрена во время последующего цикла УПО** по каждой стране. В среднесрочный период государства могут представлять информацию о реализации рекомендаций УПО согласно Пункту 6 во время любой из сессий СПЧ, отправлять среднесрочные обзоры.<sup>4</sup>

#### Кто составляет рекомендации УПО?

Страны-участницы ООН разрабатывают рекомендации во время первого этапа обзора (соответствующая деятельность Рабочей группы УПО), реализации подлежат только принятые рекомендации. В то же время учтенные рекомендации могут быть использованы для повышения осведомленности общественности и лоббирования перед государством в целях изменения позиции.

#### Каким образом НПО могут повлиять на рекомендации УПО?

- **НПО могут представить отчет** для обеспечения включения волнующих их вопросов в обзор

И/ИЛИ

- **НПО могут проводить информационную кампанию и лоббирование до проведения обзора**, дабы государства разработали свои рекомендации во время обзора.<sup>5</sup>

- **НПО могут также лоббировать, чтобы государство приняло рекомендации УПО.** Государство не обязано принимать или учитывать рекомендации, представленные другими государствами в конце обзора. Как правило, государства высказывают свое мнение касательно рекомендаций при принятии официального отчета по результатам обзора на пленарном заседании СПЧ, которое проходит через несколько месяцев после сессии УПО. В промежутке НПО могут лоббировать перед государством принять те или иные рекомендации. В случае, если государство не приняло рекомендации НПО, или рекомендации в соответствии с заключительными замечаниями договорных органов до сессии СПЧ, НПО может лоббировать перед своим государством поменять позицию и принять их на пленарном заседании.

<sup>4</sup> Среднесрочные отчеты стран: <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/UPRImplementation.aspx>

<sup>5</sup> См. Бюллетень «Письменные представления НПО в УПО».

<sup>6</sup> Для более подробной информации о лоббировании УПО см. Справочный материал 3 «Информационная кампания НПО в УПО».

## Пять причин для деятельности с УПО

**1.** В рамках УПО НПО могут поднимать многие вопросы.

В рамках УПО могут быть рассмотрены все обязательства по правам человека, принятые рассматриваемым государством, в том числе:

- Устав ООН;
- Всеобщая декларация по правам человека;
- Договоры о правах человека, участником которых является государство;
- Добровольные заявления и обязательства государств, в том числе сделанные или взятые при представлении их кандидатур для избрания в Совет по правам человека;
- Другие международно-правовые инструменты в области прав человека.

Все это - возможность сотрудничать с другими национальными институтами гражданского общества, создавать новые партнерства.

**2.** Информация НПО может стать частью официальной документации, подготовленной ООН для обзора государства, рекомендации НПО могут быть официально подготовлены для каждого государства.

Свод информации заинтересованных сторон, подготовленный УВКПЧ, основан на письменных заявлениях НПО, Национальных институтов по защите прав человека, правозащитных организаций, академических институтов, омбудсменов и региональных организаций. Как правило, данный свод информации включает в себя ключевые вопросы по правам человека, а также рекомендации государству. В случае, если НПО делают письменные заявления, они могут стать частью свода информации соответствующих заинтересованных сторон. Путем информационных кампаний и лоббирования НПО могут поднять вопросы, упущенные из виду рассматриваемым государством, привлечь другие страны-участницы в высказывании своей озабоченности во время обзора либо в качестве вопросов, либо в виде рекомендаций.

**3.** Представления сфокусированы и нацелены на конкретных вопросах.

Представления НПО ограничены количеством в 2 815 слов (не более 5 страниц) для индивидуальных представлений и 5 630 слов (не более 10 страниц) для совместных представлений.<sup>6</sup>

**4.** В случае, когда государство принимает рекомендации УПО, оно принимает на себя имеющую силу политическое обязательство перед всеми странами-участницами ООН осуществлять их в последующие 4,5 года.

К сожалению, страны могут отклонить рекомендации в соответствии с их международными обязательствами. Принятые рекомендации отражают имеющую силу политическую приверженность государства в реализации данных рекомендаций до следующего обзора. Как правило, государственная делегация УПО включает в себя высокопоставленные должностные лица, имеющие политическое влияние, демонстрирующее приверженность государства к процессам УПО. Политические аспекты УПО могут являться преимуществом, поскольку государства могут воспринять их более серьезным образом.

**5.** УПО предоставляет собой большую возможность в повышении осведомленности по вопросам прав человека в стране.

УПО проходит в режиме онлайн вещания, что обеспечивает наиболее легкий доступ к информации, кроме того данное мероприятие получает широкое освещение в СМИ, нежели чем другие механизмы по правам человека. НПО могут воспользоваться УПО для повышения осведомленности по вопросам прав человека в качестве возможности для проведения последующих мероприятий по заключительным замечаниям договорных органов (в особенности в случае, если подобные рекомендации были выработаны во время УПО).

<sup>6</sup> Титульная страница, сноски, концевые сноски и приложения не будут учитываться при подсчете количества слов, они не будут включены в резюме.

# Как и когда можно принять участие в УПО?

