



人权理事会

普遍定期审议工作组

第八届会议

2010年5月3日至14日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件 第 15(c)段编写的材料概述

吉尔吉斯斯坦*

本报告为 15 个利益攸关方为普遍定期审议所提供材料¹的概述。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构。其中不含联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的任何意见、看法或建议，亦不含对具体主张的任何判断或评定。所载资料均在尾注中一一注明出处，对原文尽可能不作改动。某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于利益攸关方未提供有关材料。凡所收到的材料，均可在人权高专办的网站上查阅全文。编写本报告时考虑到第一轮审议周期为 4 年。

* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。

一. 背景和框架

A. 国际义务范围

1. 世界反死刑联盟和大赦国际敦促吉尔吉斯斯坦批准《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》。² 联合来文五敦促吉尔吉斯斯坦尽早批准《残疾人权利公约》及其任择议定书。³ 大赦国际建议缔约国批准所有未批准的人权条约，尤其是旨在废除死刑的《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》以及《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。⁴ 大赦国际还建议缔约国批准《国际刑事法院罗马规约》，并颁布实施的法律。⁵

B. 体制和人权结构

2. 大赦国际注意到，为了设立国家预防机制，以便对个人被剥夺自由的所有场所进行独立和不事先通知的访问，吉尔吉斯斯坦与民间社会和国际组织开展了合作与协商。⁶ 联合来文四注意到，尽管吉尔吉斯斯坦批准了《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》，但是，独立监察员对吉尔吉斯斯坦拘留场所的访问既少又零散，而且完全由执法机构自由决定。联合来文四还注意到，2009年10月设立了对执法情况进行公民监督的新机构，但尚不清楚该机构是否可获准有效运作，进入所有的拘留设施。⁷ 联合来文四建议缔约国确保对拘留设施进行有效监督；设立一个有效机制，对监狱和拘留中心，包括国家安全委员会调查机构和内政部临时拘留设施进行监测；并按照《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》设立有效的国家预防机制。⁸

3. 大赦国际注意到，已经在内政部的授权下设立了公共监督委员会，鼓励公民对警察进行监督。⁹

4. 联合来文二建议在立法层面对儿童事务委员会的活动进行规范，这类活动涉及将14岁以下少年犯送入 Belovodsk 特别学校的决定，活动应符合《联合国少年司法最低限度标准规则》。¹⁰

5. 联合来文二建议根据“巴黎原则”设立一个国家机构，监督有关获得信息立法的执行情况(获得信息事务国家专员)。¹¹

6. 人权观察建议恢复全国妇女、家庭和两性发展理事会秘书处，或设立另外一个政府协调部门或机构，处理家庭暴力等两性问题，并为该机构提供适当授权、任务和资源，以确保相关法律的实施。¹²

二. 实际增进和保护人权的情况

A. 与人权机制的合作

与特别程序的合作

7. 联合来文二建议缔约国向所有特别程序发出无时间限制的邀请。¹³

B. 履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

8. 联合来文一建议吉尔吉斯斯坦：采取一切必要措施，对歧视妇女的社会规范提出质疑；提高认识并执行现有的法律规范。¹⁴

9. 联合来文二建议缔约国：将实现千年发展目标和消除对妇女歧视委员会的建议作为确定两性政策重点的基准；禁止在大众媒体中宣扬歧视性的传统和宗教观念；以及为克服性别成见举办大规模宣传活动。¹⁵

10. 人权观察注意到，同性恋妇女因其性取向或性别认同受到歧视，包括受到暴力殴打。¹⁶ 人权观察还注意到，同性恋、双性恋妇女以及变性男子遭到暴力、强奸、精神虐待、监禁和污名化。人权观察建议吉尔吉斯斯坦公开承认所有人都有生活的权利，应免受基于其性别认同的歧视和暴力，任何与这一点相违背的行为都是非法行为，将受到起诉。¹⁷

11. 联合来文一注意到，虽然自 1998 年以来，男子之间的性关系已不再被看作刑事犯罪，但是，警察仍然拘留和骚扰同性恋男子。联合来文一建议吉尔吉斯斯坦采取一切必要措施，预防并保护人们免受一切形式与性取向和性别认同相关的暴力和骚扰。¹⁸

12. 联合来文一注意到，缔约国存在早婚、包办和非双方同意的婚姻，包括一夫多妻制。¹⁹ 联合来文一建议缔约国制定国家方案，提高有关早婚、强迫婚姻和一夫多妻制对家庭、妇女的健康及一般社会影响的认识。²⁰

13. 联合来文五注意到，吉尔吉斯斯坦的法律没有任何有关保护吸毒或依赖毒品者免受歧视的条款。联合来文五指出，吸毒者被禁止从事某些种类的工作，强制毒品检测是这些工作录用程序的一部分。²¹

2. 生命权、人身自由和安全权

14. 世界反死刑联盟注意到，吉尔吉斯斯坦自 1998 年以来未执行过死刑。2007 年 6 月的《刑法》废除了死刑。²² 大赦国际指出，2007 年，吉尔吉斯斯坦总统签署了新的法律，以终身监禁取代死刑。²³ 吉尔吉斯斯坦还对 2007 年和 2008 年联合国大会关于暂停使用死刑的决议投赞成票，从而表明了该国反对死刑的立场。²⁴ 据联合来文二称，在 2009 年 9 月 23 日吉尔吉斯斯坦共和国安全理事会

审查针对宗教极端主义措施的会议上，政府的决策机关提出了恢复死刑的问题，一些高级官员声明他们也支持恢复死刑。²⁵

15. 联合来文一指出，在一些少数民族社区以及农村地区的吉尔吉斯斯坦少数民族中，因为男婴比女婴更受重视，所以出现了选择性堕胎现象。²⁶

16. 联合来文四指出，吉尔吉斯斯坦于 2003 年将酷刑定为刑事犯罪。联合来文四还指出，按照法律，酷刑被列入“轻微犯罪”，对酷刑的惩罚与这类罪行的严重程度不相符。²⁷ 联合来文四提及自 2007 年 3 月以来收到的 200 多宗酷刑和残忍待遇案件受害者及其家属的报告，据称这类案件 92% 的犯罪者是警察。²⁸ 联合来文三指出，还对患有精神残疾者使用过酷刑。²⁹

17. 大赦国际指出，酷刑和其他虐待行为仍然普遍，而且没有受到处罚。据大赦国际说，执法人员实施殴打似乎仍然是家常便饭。据大赦国际称，人权维护者还报告说，有人在监禁期间因遭受酷刑而死亡。³⁰ 大赦国际建议缔约国对使用酷刑和其他虐待行为加以谴责，并确保快速、公正和全面地调查不论以何种形式被逮捕、拘留或监禁者关于酷刑或残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的所有投诉，甚至在没有接到投诉的情况下，如果有合理原因相信发生了酷刑或虐待行为，也应开展调查。³¹ 前线组织呼吁吉尔吉斯斯坦政府确保在吉尔吉斯斯坦的所有人权维护者能够不怕打击报复或不受限制地开展合法的人权活动。³² 前线组织还呼吁吉尔吉斯斯坦保证所有在狱中的人权维护者的身心健康，确保他们不遭受酷刑或虐待。³³

18. 联合来文一注意到，关于两性平等和家庭暴力的法律执行不力。³⁴ 在这方面，联合来文五注意到，没有确保后续活动的国家机制；为实施分配的资源不足；统计数据不足且不一致；执法机构有关家庭暴力的知识和培训极差；司法机关或警察执行保护令的努力常常失败等。³⁵

19. 联合来文五注意到，对家庭暴力的报告不足，是因为存在一种沉默文化。此外，官员和社会都不承认这种暴力形式的严重性。³⁶ 联合来文一表示关切的是，妇女认为配偶对其实施暴力是她们的命运，因此忍受这种状况。³⁷ 制止对儿童的所有体罚全球倡议社注意到，儿童基金会的一项研究表明，有 38% 的 15 至 49 岁女童和妇女认为，在某些情况下，丈夫或伴侣殴打妻子有合理理由。³⁸

20. 联合来文一注意到，许多女同性恋、男同性恋、双性人和变性者的家庭在发现其性行为之后作出负面反应，对其施加压力，有时甚至施以暴力。记录的家庭暴力案件有几十起，包括殴打、侮辱、软禁、限制行动，以及对男、女同性恋、双性恋和变性者的“强奸治疗”。³⁹ 联合来文一注意到，有执法机构突袭男、女同性恋、双性恋和变性者组织的报告。⁴⁰

21. 联合来文一指出，在吉尔吉斯斯坦，性暴力仍然是一项禁忌。为性虐待和性暴力幸存者提供的服务很有限，有关他们的资料不公开提供。没有关于遭受性暴力的妇女和男子人数的可靠数据。“绑架新娘”常常导致强奸，年轻妇女被送到未来丈夫的住所，如果她无法离开其住所，只能成为其妻子。⁴¹ 联合来文二

建议对绑架新娘行为进行更严厉的惩处，并为暴力受害者提供法律、健康和社会援助。⁴² 联合来文一还建议对性暴力案件进行调查；为执法机构、法官、专业医护人员、社会工作者提供应对性暴力的培训；为受害者提供援助并帮助广大公众提高有关性暴力的认识。⁴³

22. 联合来文一还注意到，吉尔吉斯斯坦半数以上的性工作者没有身份证，而且经常受到警察的骚扰。⁴⁴ 联合来文一建议简化政府颁发身份文件的程序；吸收性工作者参与制订影响其生活的政策；对警察对性工作者实施暴力的案件进行调查；并适当惩处责任者，确保不会发生进一步暴力行为。⁴⁵

23. 制止对儿童的所有体罚全球倡议社注意到，家中、学校和监狱对儿童的体罚是合法的。⁴⁶ 收容机构实施体罚非法，但并没有明确禁止寄养和其他替代性照料机构实施体罚。⁴⁷ 制止对儿童的所有体罚全球倡议社建议尽快立法，禁止在家中和任何其他环境中对儿童实施体罚。⁴⁸

24. 联合来文二注意到，自从废除死刑以来，一些被判处终身监禁者被关在地下 2 米×3 米的不通风牢房中。联合来文二建议对终身监禁案件进行审查，使立法人性化，降低申请颁布大赦的条款要求，并以有期徒刑取代终身监禁。⁴⁹ 联合来文五还注意到，大部分被拘押者必须购买食物，或依赖监狱外的亲友寄来的包裹，医疗条件极差，例如：没有足够的医疗设备和药品、热水、被褥或枕头。联合来文五表示关切的是，为狱中囚犯提供医疗的人员由监狱行政系统管辖，与监狱行政系统的这种关系可能对他们的职业独立性产生不利影响。联合来文五建议将为监狱系统提供医疗的责任移交卫生部。⁵⁰ 联合来文五还注意到，在审前拘留设施中，医护人员严重缺乏。⁵¹

25. 据联合来文二称，女性青少年和成年女性囚犯被一同囚禁在被定罪妇女关押机构。⁵² 联合来文二建议缔约国履行国际义务，遵守关押囚犯的最低标准。⁵³ 据联合来文五称，某些种类的囚犯，如患结核病、性病或感染艾滋病毒的囚犯，在转狱时必须有人陪护，未经批准不得暂时离开监狱。此外，在发生个人紧急情况时，也不允许这类囚犯向监狱请短假。⁵⁴ 联合来文五注意到，有报告说，约有 35% 的囚犯在狱中吸毒。⁵⁵ 据联合来文五称，艾滋病毒、结核病和病毒性肝炎是监狱的严重问题。⁵⁶

3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

26. 大赦国际指出，执法和司法机关的腐败被认为是有罪不罚风气的主要原因。⁵⁷

27. 联合来文四表示关切的是对拘留期间的死亡案件缺乏问责，⁵⁸ 建议按照国际标准防止所有拘留期间死亡案件，并对这类案件进行适当调查。⁵⁹

28. 据联合来文四称，虽然吉尔吉斯斯坦法律禁止使用严刑逼供获得的证据，但是，吉尔吉斯斯坦的法院在大部分情况下未遵守这一要求。法律还规定，仅一条供词无法作为刑事起诉的依据。然而，警察却常常试图取得当事人自己认罪的

证词和/或供词。法院鼓励这种做法，在评估证据时对供词给予不适当的重视。⁶⁰ 酷刑一般不被定罪，但是，玩忽职守等其他严重程度低于酷刑的其他罪行则被定罪。在酷刑的施暴者被刑事法院定罪之前，吉尔吉斯斯坦法律不允许酷刑的受害者向民事法院要求获得补救。联合来文四还注意到，自 2003 年将酷刑定为刑事犯罪以来，还没有任何酷刑受害者收到经济赔偿。⁶¹ 联合来文四建议吉尔吉斯斯坦根据《有效调查和记录酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的原则》(《伊斯坦布尔议定书》)，设立有效和独立的机制，调查有关酷刑的投诉。⁶²

29. 大赦国际建议吉尔吉斯斯坦设立一个独立机构，为之提供充分资源，以便调查所有执法机构官员自行或接受这类机构命令、意会或与这类机构串通侵犯人权的所有指控。大赦国际还建议这一机构能够切实了解还押和法庭审理、调查和其他相关程序，并对过去的调查进行详细审查。⁶³

30. 联合来文二注意到，大多数少年犯只要年满 14 岁即被判入狱。⁶⁴ 联合来文二建议国家法律制定替代惩治方式，取代剥夺少年犯的自由。⁶⁵

4. 隐私权、婚姻权和家庭生活权(在必要情况下调整标题)

31. 联合来文五注意到，按照现行法律，在某些情况下不经病人同意泄露病情秘密是允许的，这一点超越了隐私权的合法限制。联合来文五建议废除这类特例，或缩小其范围。⁶⁶

32. 联合来文五还注意到，吉尔吉斯斯坦法律授权警察在某些情况下可对个人进行非自愿毒品测试。⁶⁷ 此外，联合来文五注意到，根据吉尔吉斯斯坦法律，吸毒者和/或依赖毒品者的名字登记在麻醉品登记册中，保存 1 至 3 年，如收到正式要求，医护人员必须提供戒毒治疗患者的保密资料。⁶⁸

33. 联合来文二注意到，在吉尔吉斯斯坦，收养孤儿和无家可归儿童的机构没有有效和透明的管理制度，也没有私人儿童收养机构。⁶⁹ 联合来文二还注意到，国家收容机构儿童的生活条件和待遇不符合国家法律标准：因为没有足够资金购买食品，或资金使用不当，所以儿童营养不良。卫生用品、衣服和鞋也严重短缺。⁷⁰

5. 迁徙自由

34. 据联合来文二称，现有的有关注册的繁琐条款使在国内更换住所的人很难行使其社会权利。联合来文二指出，人们在注册地区以外无法享受养老金和社会福利，以及使用社会和医疗服务。儿童报名上学也很困难。据联合来文二称，在国内更换住所的公民有临时登记注册的义务。⁷¹

6. 宗教和信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由，以及公共和政治生活参与权

35. 宗教和公共政策学会指出，吉尔吉斯斯坦为行使某些宗教自由权提供了法律依据。但是在现实中，宗教团体常常受到政府的骚扰，宗教团体的注册必须经历漫长的过程。⁷² 欧洲法律和司法中心注意到，国家宗教事务机构对宗教活动进行定期监测，拍摄照片并询问问题。⁷³

36. 欧洲法律和司法中心注意到，“关于良心自由和宗教组织的法律”禁止非政府批准的改宗，禁止吉尔吉斯斯坦公民皈依其他信仰。法律规定，在礼拜场所和私人宗教学校以外分发宗教文献为非法。⁷⁴

37. 论坛 18 注意到，地方政府机关一般不允许非穆斯林以非穆斯林方式入葬。⁷⁵ 据论坛 18 称，政府机关强迫外国传教士离开该国，或拒绝延长他们的签证时间。⁷⁶ 贝克特基金会注意到，新提出的《关于宗教教育和教育机构的法律》对提供宗教教育的机构设置了新的限制。⁷⁷

38. 欢庆运动注意到，政府打击极端主义的愿望导致对伊斯兰团体的歧视和指控，包括禁止伊斯兰解放党。⁷⁸ 据宗教和公共政策学会称，近年来，政府对伊斯兰团体的担忧与日俱增，导致某些政治团体被禁止，这类团体成员受到起诉。⁷⁹ 大赦国际注意到，2008 年 1 月启动了遏止“宗教极端主义的蔓延”的国家行动方案，似乎针对被禁止的伊斯兰解放党成员。⁸⁰ 大赦国际建议吉尔吉斯斯坦确保尊重宗教信仰的人权，使他们能够开展和平活动，不受骚扰以及拘留、监禁及其他侵犯人权形式的威胁；并确保无论是在公共或私人场合，个人和社团可通过教学、实践、礼拜和奉行体现其宗教或信仰自由。⁸¹

39. 欢庆运动指出，试图创办公共广播电台而不是利用国有媒体的记者受到大力打压。⁸² 大赦国际注意到，经常有身份不明或带面具者向记者持刀行凶、殴打或对记者射击，有时对其造成致命伤害。虽然政府谴责这类袭击行为，并命令对其进行调查，但政府否认这类袭击行为与记者的职业活动有关。⁸³ 人权观察还注意到，在 2009 年 7 月吉尔吉斯斯坦总统选举筹备期间，对记者的暴力和骚扰活动显著增加。⁸⁴

40. 联合来文二注意到，一些记者受到刑事起诉，2008 年法院着手审理 50 多宗针对大众媒体和记者的案件。⁸⁵ 据联合来文二称，在大多数案件中(95%)，起诉大众媒体和记者的依据是《民法》关于“保护公民的荣誉和尊严以及法律实体的商业信誉”条款，或《吉尔吉斯斯坦共和国刑法》有关诽谤和污蔑的条款。⁸⁶ 联合来文二建议在《吉尔吉斯斯坦共和国刑法》中删除以诽谤罪起诉记者的条款；并建议政府机关快速、有效和公开地调查袭击记者案件。⁸⁷

41. 据大赦国际指出，2008 年 8 月，总统签署新的法律，授予地方政府机关以各种理由拒绝批准示威的权力。⁸⁸ 大赦国际注意到，在过去 4 年中，集会自由权受到越来越多的限制，包括在首都比什凯克进行示威的地点也受到限制。人权维护者组织的示威活动曾被警察和国家安全官员驱散。在这类情况下，示威者被

拘留，据报安全部队有时对他们过度使用武力。几十名倡议者因组织或参与和平示威被以危害公共秩序罪起诉和定罪。⁸⁹ 据前线组织称，任意逮捕和平集会的参与者是蓄意性的。2009年夏季总统竞选期间对和平示威的镇压尤为升级。⁹⁰

42. 前线组织注意到，政府禁止一些调查吉尔吉斯斯坦侵犯人权案件的外国人权维护者进入该国领土。⁹¹

43. 前线组织对维权者的处境日趋恶化表示关切。2008年6月，2002年《公民举行和平集会权利法》的修正案要求建立公共集会许可证制度，限制集会自由。这一修正案公然违背了宪法法院的两项裁决。⁹²

44. 联合来文二注意到，2009年2月，吉尔吉斯斯坦共和国议会议员开始审理有关限制非政府组织活动的《非商业组织法》的修正案。该法律草案授予国家机关监督权，还禁止非商业组织参与政治活动。⁹³

45. 联合来文二建议，与选举相关的法律规范应符合国际选举标准；中央选举委员会应确保选举进程符合国家法律以及所接受的国际义务。⁹⁴

46. 联合来文二指出，没有确保真正获得公共信息的机制。⁹⁵ 据联合来文二称，国家机构没有履行发布涉及公共利益信息的义务。例如，2007年的全民公投和议会选举的官方结果，以及地区投票站的数据未公开发布。⁹⁶ 此外，也没有公众旁听国家机构会议的程序。⁹⁷

47. 联合来文二注意到，妇女在高级别行政职位中的代表性不足。⁹⁸

7. 工作权和公正良好工作条件权

48. 据联合来文五称，吉尔吉斯斯坦政府批准将强制艾滋病毒检测作为就业条件之一，并通过一份清单限制艾滋病毒阳性者从事某些行业或职业。⁹⁹ 联合来文五建议缔约国对有关“艾滋病毒/艾滋病”的法律进行修订，禁止将强制艾滋病毒检测作为一项就业要求。¹⁰⁰

49. 联合来文二注意到，最有害的童工形式仍然存在，如在废弃煤矿和放射性尾矿废弃地工作。据联合来文二称，未成年人在工作时不戴面罩、手套和保护性呼吸装置。¹⁰¹ 联合来文二建议，立即采取措施，保护儿童，将他们与矿石尾矿废弃地、废弃矿井和放射性废弃地隔离，帮助参与这类工作的儿童恢复身体健康，并向这类儿童的家庭提供社会援助。¹⁰²

8. 社会保障权和适足生活水准权

50. 人权观察注意到，每年向国际麻醉品管制局提交的报告表明，吉尔吉斯斯坦的啡和其他阿片类药物的消费量很低，说明止痛药物的可获得性有限。¹⁰³ 人权观察建议吉尔吉斯斯坦政府审查用于止痛的阿片类药物消费过低的原因，并制订行动计划，改善获得这类药品的状况。¹⁰⁴

51. 联合来文五指出，只有在急诊或有强制医疗保险的情况下，才提供免费的医疗服务和药品。此外，某些医疗服务费用需要病人分担(例如：戒毒治疗)，使穷人和被边缘化人群在经济上可负担的医疗服务受到进一步限制。¹⁰⁵

52. 联合来文一注意到，男、女同性恋、双性恋和变性者不可能解决其健康问题，因为害怕受到专业医护人员的歧视、被泄露实情及遭遇偏见。¹⁰⁶ 联合来文一建议：将有关性取向和性别认同的最新研究和资料纳入医学院的课程；实施培训方案，消除医疗和其他卫生机构针对男、女同性恋、双性恋和变性者病人的偏见；确保男、女同性恋、双性恋和变性者能够获得高质量的卫生服务。¹⁰⁷

53. 联合来文一注意到，婚外生育的妇女害怕被家庭抛弃，所以宁可选择不安全堕胎，也不愿意其家庭获悉真相或寻求支持。¹⁰⁸

54. 联合来文一建议缔约国调查妇女在性和生殖卫生方面利用医疗服务的状况；实施战略，促进对性和生殖卫生设施的利用，并开展宣传活动，增加对青少年和妇女的咨询；与宗教和其他团体合作。¹⁰⁹

55. 联合来文一建议缔约国为执法机构、专业医护人员和民事登记工作人员提供有关性别认同问题的培训，以确保变性人可获得高质量的服务。¹¹⁰

56. 联合来文一注意到，政府没有为感染艾滋病毒/艾滋病的人提供自愿咨询以及适当的高质量艾滋病毒检测。¹¹¹ 联合来文五建议缔约国卫生部根据联合国人权事务高级专员和联合国艾滋病署共同发布的《关于艾滋病毒/艾滋病与人权的国际准则》，在该领域采取行动。¹¹²

9. 受教育权

57. 联合来文二注意到，学校的课程和教材没有反映出社会的文化多样性，¹¹³ 建议将吉尔吉斯斯坦的文化多样性纳入教育方案，以促进民族和宗教容忍。¹¹⁴

10. 移徙者、难民和寻求庇护者

58. 据联合来文二称，2008年，在吉尔吉斯斯坦的寻求庇护者中，被认定为难民的人数不到2%。2009年，只有4人获得难民地位，不到申请者总数的1%。¹¹⁵ 联合来文二还注意到，寻求庇护者还失踪或被引渡：难民问题是通过将难民从吉尔吉斯斯坦转移至其他国家解决的。¹¹⁶

59. 大赦国际注意到，在审查所涉期间，来自某邻国的几十名难民和寻求庇护者被强迫和秘密送回。难民得不到有效保护，仍然面临被“驱回”或被邻国安全部队绑架的风险，有时这类行动是与吉尔吉斯斯坦的对口部门合作执行的。大赦国际还注意到，有报告说，吉尔吉斯斯坦的安全官员拘留寻求庇护者，并将他们卖回给邻国的边境警卫。¹¹⁷ 大赦国际建议吉尔吉斯斯坦遵守“不驱回”原则、该国在习惯国际法之下的义务、1951年的《难民公约》、《公民权利和政治权利国际公约》以及《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》，以确保不将任何人驱逐、遣返或引渡至其人权可能受到严重侵犯的国家或

领土。大赦国际还建议缔约国充分尊重寻求庇护者的权利，确保向吉尔吉斯斯坦寻求国际保护的所有人，尤其是来自邻国的难民和寻求庇护者可利用公平和透明的庇护程序，有上诉权利，并根据《难民公约》为之提供保护，包括提供持久的解决方式。¹¹⁸

60. 据联合来文五称，尽管《关于艾滋病毒/艾滋病与人权的国际准则》明确建议不对外国人进行强制性艾滋病毒检测，但是，外国公民和无国籍人在抵达吉尔吉斯斯坦时必须接受艾滋病毒检测，如果拒绝或没有进行该检测，则受到吉尔吉斯斯坦的行政驱逐。¹¹⁹

11. 人权与反恐

61. 大赦国际注意到，政府常常提及，打击恐怖主义和国家安全的其他威胁对保障国家和区域的稳定至关重要。然而，为国家安全利益采取行动已成为对付少数民族群体和其他被认为与恐怖主义组织有关系团体的借口。据大赦国际称，被禁止的伊斯兰团体和伊斯兰政党、其他宗教少数群体和来自邻国的寻求庇护者是主要目标。大赦国际注意到，有报告说，被禁止的伊斯兰政党，如伊斯兰解放党的嫌疑成员成为反恐活动打击的目标，他们受到酷刑或其他虐待、任意拘留和单独监禁以及不公正的审判。更具体而言，在所谓的“诺卡特事件”中，有 32 人(包括妇女与未成年人)被控为伊斯兰解放党成员，他们也遭受这类行为。¹²⁰ 大赦国际建议吉尔吉斯斯坦确保按国际人权法采取保护国家安全的所有措施，包括禁止任意拘留和酷刑或其他虐待。¹²¹ 人权观察建议缔约国重新启动与“诺卡特事件”相关的程序，调查有关酷刑的指控，让逞凶者承担责任，并将通过严刑逼供获得的证词从证据中移除。¹²²

三. 成绩、最佳做法、挑战和制约因素

62. 吉尔吉斯斯坦根据《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》，与民间社会和国际组织合作并开展协商，以便设立国家预防机制，对所有个人被剥夺自由的场所开展独立和不事先通知的监测。还在内政部之下设立了公共监督委员会，鼓励公民对警察进行监督。¹²³

四. 国家重要优先事项、举措和承诺

无

五. 能力建设与技术援助

无

注

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org. (One asterisk denotes a non-governmental organization in consultative status with the Economic and Social Council).

Civil society

AI	Amnesty International*, London, United Kingdom;
Becket Fund	Becket Fund for Religious Society, Washington D. C., USA;
ECLJ	European Centre for Law and Justice, Strasbourg, France;
FL	Front Line, Dublin, Ireland;
Forum 18	Forum 18 News Service;
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children, London, United Kingdom;
HRW	Human Rights Watch*, New York, USA;
IRPP	Institute on Religion and Public Policy, Washington D. C., USA;
JC	Jubilee Campaign*, Surrey, United Kingdom;
JS1	Joint submission by LGBT Organisation Labrys, Kyrgyzstan and Sexual Rights Initiative;
JS2	Joint Submission by NGOs: “Youth human rights defense group” Public Foundation; “Kylym shamy” Human Rights Center; “Open position” Public Foundation; Media Representative Institute; “Coalition for democracy and civil society” Public Foundation; “Adilet” Legal Clinic; “Citizens against corruption” Public Foundation; Agency of Social technologies; NGO Network for Children; Center of Public Technologies; “Voice of Freedom” Public Foundation; Independent Human rights group; Association of Civil Society Support Centers; Bishkek, Kyrgyzstan;
JS3	Joint Submission by Human Rights Centre “Kylym Shamy,” Open Viewpoint Public Foundation, and Coalition for Democracy and Civil Society;
JS4	Joint Submission by Golos Svobody, Spravedlivost, Advocacy Centre on Human Rights;
JS5	Joint Submission by Canadian HIV/AIDS Legal Network, Public charitable Foundation “Brune,” Hungarian Civil Liberties Union, International Drug Policy Consortium, International Harm Reduction Association, New Zealand Drug Foundation, Transform Drug Policy Foundation, Brazilian Drug Policy Association “Psicotropicus”, Soros Foundation-Kyrgyzstan, Thai AIDS Treatment Action Group, and Viva Rio;
WCADP	World Coalition Against The Death Penalty, Chatillon, France.

² WCADP Para. 4. See also AI p. 6.

³ JS5 Para. 33.

⁴ AI p. 6.

⁵ AI p. 6.

⁶ AI p. 5.

⁷ JS4 p. 3.

⁸ JS4 p. 5.

⁹ AI p. 5.

¹⁰ JS2 Para. 9.4. Original wording from the source was “Juvenile delinquents”.

¹¹ JS2 Para. 1.3.

¹² HRW p. 6.

¹³ JS2 Para. 11.4.

¹⁴ JS1 para. 4.

¹⁵ JS2 Para. 10.1, Paras. 10.3-10.4.

¹⁶ HRW p. 4.

¹⁷ HRW p. 6.

¹⁸ JS1 Para. 13.

¹⁹ JS1 Para. 1.

²⁰ JS1 Para. 23. See also JS2 Para. 41.

- 21 JS5 Para. 20.
22 WCADP Para. 1.
23 AI p. 6.
24 WCADP Para. 2.
25 JS2 Para. 47.
26 JS1 Para. 6.
27 JS4 p. 2.
28 JS4 p. 2.
29 JS3 Para. 20.
30 AI p. 3. See also JS4 p. 1.
31 AI p. 6.
32 AI p.6.
33 FL p. 3.
34 JS1 Para.1.
35 JS5 Para. 32. See also HRW pp. 3-4 and 6, JS5 Para. 32.
36 JS5 Para. 32.
37 JS1 Para. 5.
38 GIEACPC para. 1.2.
39 JS1 para. 9, and paras. 14-16.
40 JS1 para. 12, see submission for cases cited.
41 JS1 para. 26. See also JC p. 3.
42 JS2 para. 10.2.
43 JS1 para. 27.
44 JS1 para. 24.
45 JS1 para. 25.
46 GIEACPC paras.1.1 and 1.3.
47 GIEACPC para. 1.4.
48 GIEACPC p. 1.
49 JS2 para. 11.2.
50 JS5, para 25.
51 JS5 para. 24. See also JS2 paras.43 and 45.
52 JS2 para. 44.
53 JS2 para. 11.1.
54 JS5 para. 27.
55 JS5 para. 22.
56 JS5 para. 23.
57 AI p. 3.
58 JS4 p. 3.
59 JS4 p. 5.
60 JS4 p. 4.
61 JS4 pp. 1 and 3.
62 JS4 pp. 1-4. See also JS2 para. 22, AI pp. 3 and 6, HRW p. 5.
63 AI p. 6. See also JS4 p. 1 and JS2 Para. 6.1.
64 JS2 para. 37.
65 JS2 para. 9.5.
66 JS5 para. 8.
67 JS5 para. 16.
68 JS5 para. 17.
69 JS2 para. 33.
70 JS2 para. 3.5. See also JS2 para. 9.2.
71 JS2 paras.13-14.
72 IRPP para. 1. See also Forum18 para 3 and HRW p. 4.
73 ECLJ p. 5 and Forum18.
74 ECLJ p. 3 See also BF, para. 2.4, See also Forum18.
75 Forum18 paras.18-19.
76 Forum18 para. 17.
77 BF para. 2.6. See also Forum18 paras.14-15.
78 JC p. 1.

-
- 79 IRPP para. 1.
80 AI p. 5.
81 AI p. 7 and BF.
82 JC p. 2.
83 AI p. 4. See also JS2 para. 7.
84 HRW p. 2.
85 JS2 para. 8.
86 JS2 para. 9.
87 JS2 paras.2.1-2.2.
88 AI p. 3.
89 AI p. 3. See also JS2 para. 12.
90 FL p. 2.
91 FL p. 1.
92 JC p. 2.
93 JS2 para. 4.
94 JS2 paras.5.1-5.2.
95 JS2 para. 1.
96 JS2 para. 4.
97 JS2 para. 6.
98 JS2 para. 39.
99 JS5 para. 10.
100 JS5 para. 11.
101 JS2 para. 38.
102 JS2 para. 9.6.
103 HRW pp.4-5.
104 HRW p. 6.
105 JS5 para. 4.
106 JS1 para. 19.
107 JS1 para. 20.
108 JS1 para. 7.
109 JS1 para. 8.
110 JS1 para. 18.
111 JS1 para. 28.
112 JS5 para. 5.
113 JS2 para. 25.
114 JS2 para. 7.2.
115 JS2 para. 29.
116 JS2 paras.30 and 32.
117 AI p. 5.
118 AI p. 7. See also JS2 para. 8.2.
119 JS5 para. 9.
120 AI p. 4.
121 AI p. 6.
122 HRW, p. 5.
123 AI, p. 5.
-