



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十五届会议
2020年1月20日至31日

吉尔吉斯斯坦资料汇编

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构和特别程序报告及其他相关的联合国文件所载资料。因受字数限制，仅摘录相关内容。

二. 国际义务的范围以及与国际人权机制和机构的合作^{1 2}

2. 建议吉尔吉斯斯坦批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》³、《经济社会文化权利国际公约任择议定书》⁴、2011 年《家庭工人公约》(第 189 号)⁵、《消除一切形式种族歧视国际公约》第八条第六款修正案⁶ 和该国尚未批准的其他国际人权条约。⁷

3. 建议吉尔吉斯斯坦加入《关于无国籍人地位的公约》和《减少无国籍状态公约》。⁸

三. 国家人权框架⁹

4. 健康问题特别报告员指出，2016 年 12 月批准的宪法修正案限制司法独立以及对行政和立法部门的宪法监督，从而限制了进步。《宪法》第 6 条中关于国际人权文书优先于其他国际文书的规定被删除。第 36 条原本规定，超过规定的同意年龄者有权结婚和建立家庭，现被暗示只有在男女结合的情况下才能建立家庭的语言所取代。修订后的《宪法》仍然坚持的人权原则包括平等、不得基于各种理由进行歧视、儿童最大利益原则和健康权。¹⁰ 联合国国家工作队指出，该国



在基本自由方面采取了有害的立法步骤，包括降低国际人权法地位的 2016 年宪法修正案。¹¹

5. 国家工作队指出，人权协调委员会负责与联合国人权机制合作，并协调通过了《2019-2022 年国家人权行动计划》和《2019-2022 年消除种族歧视委员会国家行动计划》。规范理事会工作的细则已得到修订，但是国家工作队建议依照联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)确定的良好做法来确定委员会的职权。¹²

6. 保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会建议赋予监察员促进和保护移民工人及其家庭成员权利的任务。¹³ 消除种族歧视委员会建议加快立法进程，使监察员办公室符合关于促进和保护人权的国家机构地位的原则(“巴黎原则”)，并提高对种族或族裔歧视提出投诉的意识。¹⁴ 国家工作队报告说，该国只做出了部分努力来使监察员机构完全符合“巴黎原则”。监察员机构的预算增加了 90%，但有人担心正在议会待审的《监察员法》修正案草案会影响其独立性。¹⁵

四. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

A. 贯穿各领域的问题

1. 平等和不歧视¹⁶

7. 经济、社会及文化权利委员会、消除对妇女歧视委员会和消除种族歧视委员会建议通过全面的反歧视立法，其中规定直接和间接歧视的定义，禁止基于任何理由对妇女的歧视(包括一切歧视理由)，禁止种族歧视并将种族歧视定义为应受惩罚的罪行，并规定促进平等机会和解决结构性歧视的特别措施。¹⁷

8. 消除种族歧视委员会注意到《2013-2017 年吉尔吉斯共和国加强民族团结和族裔间关系政策框架》以及为执行该框架设立了地方政府事务和族裔间关系国家管理局。委员会对收到的关于种族或族裔歧视的投诉数量有限表示关切，建议缔约国向民众告知他们可以利用的所有法律补救措施。委员会感到关切的是，少数民族，包括乌兹别克人、土耳其人、维吾尔人和目噶人被定型化和污名化，媒体以及公众和政治人物对他们使用仇恨言论，执法人员采取族裔刻画做法。委员会敦促缔约国倡导宽容，打击种族主义的媒体报道和仇恨言论，确保此类案件得到调查，并为执法人员制定培训方案。¹⁸

9. 国家工作队指出，在打击一切形式歧视方面取得的进展有限，该国没有采取任何步骤颁布全面的不(以任何理由进行)歧视立法，也未通过任何解决歧视问题的政策。针对 LGBTIQ(男女同性恋、双性恋、跨性别者、双性人和性别奇异者)群体煽动仇恨的言论和态度十分猖獗，LGBTIQ 问题已经政治化。2019 年泄露了几起事件，包括有议员呼吁对该群体成员实施暴力。不论执法机构还是任何其他国家机构都没有采取预防或保护措施。¹⁹

10. 经济、社会及文化权利委员会关注在获得就业和保健方面的歧视，关注第 6-11804/14 号法案的出台，该法案规定对非传统性关系持积极态度者实施行政处罚，委员会还关注对柳里人、乌兹别克族和其他少数群体的歧视和边缘化现象。²⁰ 经济、社会及文化权利委员会和消除对妇女歧视委员会建议撤回或不通过第 6-11804/14 号法案。²¹

11. 健康问题特别报告员报告说，男女同性恋、双性恋和跨性别者遭受家庭成员、执法人员和保健人员的心理暴力、性虐待和人身伤害，这种做法是家长制和保守社会的结果。他赞扬 2017 年发布了《为跨性别者、变性者和非常规性别者提供医疗和社会关怀手册》，建议传播和实施该手册，并通过全面的反歧视立法。²²

2. 发展、环境及工商业与人权²³

12. 国家工作队报告说，吉尔吉斯斯坦通过了“2018-2040 年国家发展战略”以及 2018-2022 年“团结、信任、创造”方案。²⁴

13. 消除对妇女歧视委员会呼吁将性别视角纳入 2015 年后发展框架。²⁵

3. 人权与反恐²⁶

14. 国家工作队指出，以加强安全为借口对“极端主义”和“恐怖主义”使用模糊的定义产生了有害影响。对没有暴力意图的被归类为“极端主义”的罪行进行严厉的刑事起诉似乎与宗教、表达和结社自由相矛盾。有针对性的执法和司法活动导致族裔和宗教少数群体边缘化。全面适用针对“极端主义”囚犯的国家服务可能侵犯这些囚犯的权利。²⁷

B. 公民权利和政治权利

1. 生命权、人身自由和安全权²⁸

15. 强迫或非自愿失踪问题工作组指出，吉尔吉斯斯坦离确保提供充分保护免遭强迫失踪和尊重 1992 年《保护所有人免遭强迫失踪宣言》只有几步之遥。工作组欢迎该国在刑事立法中引入强迫失踪罪；根据新规定，单一的强迫失踪行为构成危害人类罪；法律规定在剥夺个人自由后立即登记和通知其家庭成员。然而，当局应确保没有人被遣返到有理由相信此人有被强迫失踪危险的另一个国家。²⁹

16. 国家工作队指出，国家预防机制在预防酷刑方面发挥了重要作用，但建议该国确保为这一机制提供充足的资金。国家工作队指出，“2015-2017 年防止酷刑国家行动计划”和“有效记录指南”是重要的步骤，但不足以根除这一现象，而且尚未制定新的计划。酷刑行为中约有 90% 是为了逼供；在平均每年报告的 400 起酷刑指控中，只有 10% 得到立案；提交法院的案件不到 1%，迄今只有 4 起最后得到定罪。《刑法》中“酷刑”的定义将刑事责任限于公职人员。国家工作队建议加强立法框架，改进调查。³⁰ 人权事务委员会就这一问题通过了若干意见。³¹

17. 防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会强调，国家预防机制的任务具有预防性质，这些机制应努力发现酷刑的系统性风险，并协助国家克服这些风险。小组委员会鼓励国家预防机制向利益攸关方和当局说明自身的任务范围；重申国家预防机制法的修改应确保该机制保持独立。小组委员会建议避免与其他国家实体进行联合访问，以保持独立性和公正性；采用适当的绩效指标；并采用标准的访问操作程序。³²

18. 健康问题特别报告员建议使用国家资源在拘留场所长期开展亚特兰蒂斯药物方案和结核病治疗，支持拘留中心保健工作者遵守《酷刑和其他残忍、不人道或

有辱人格的待遇或处罚的有效调查和文件记录手册》(《伊斯坦布尔规程》),并将监狱保健纳入国家卫生系统。³³ 经济、社会及文化权利委员会建议改善监狱生活条件。³⁴

2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治³⁵

19. 国家工作队报告说,2019年1月生效的立法修正案有助于进一步遵守公平审判保障和司法独立,国家违法犯罪电子统一登记册提高了刑事诉讼的透明度,诉诸司法的机会有所改善,建立了国家保障法律援助协调中心、23个免费法律援助中心并出台了相关条例。主要挑战是行政部门干预司法事务、缺乏充足的财政资源来维持改革、调查和判决工作没有效力、惩教系统不良、普遍认为腐败问题严重。³⁶

20. 消除种族歧视委员会注意到,2010年6月族裔间冲突后的司法工作引起关切。委员会表示关切的是,对族裔暴力期间和之后侵犯人权行为的调查不力,并存在族裔偏见和不尊重公平审判和正当程序保障等问题,侵犯人权行为的受害者和面临刑事起诉者大多是乌兹别克族人,没有向司法不公的乌兹别克族受害者提供任何赔偿,对2010年事件后被任意解雇的人缺乏补救措施。委员会重申其对据报法庭依赖逼供一事的关切。它建议建立一个国家/国际混合机制,审查所有被定罪者的案件,调查所有侵犯人权行为,将肇事者绳之以法并赔偿受害者,调查执法人员实施酷刑的指控,并向因2010年事件而被任意解雇的乌兹别克族人提供补救。³⁷

21. 国家工作队报告说,该国未能解决2010年6月事件产生的过渡期司法问题,也未实施任何相关政策、法律或方案。刑事司法系统产生了极不平等的结果,70%以上的受害者被确认为乌兹别克族人,涉及442起登记谋杀案的指控中有70%以上是针对乌兹别克族人提出的。许多案件令人严重质疑公平审判标准,这有可能激起这一少数群体与政府之间的怨恨。³⁸

22. 经济、社会及文化权利委员会建议缔约国进一步努力打击腐败及其根源问题。³⁹

3. 基本自由⁴⁰

23. 国家工作队指出,《宗教自由法》修正案草案似乎不符合国际标准。宗教信仰与暴力极端主义的混为一谈有可能导致再污名化、对宗教群体的歧视和孤立,并引发不满、冲突或激进化。2019年《刑法》取消了“储存”极端主义材料这一罪名,但是“极端主义活动”的定义仍然过于宽泛,限制了意见的表达。⁴¹

24. 人权事务委员会在2019年5月发表的意见中得出结论,由于吉尔吉斯斯坦拒绝对“耶和华见证人”这一宗教组织进行登记,因此侵犯了提交人根据《公民及政治权利国际公约》第十八条第一款享有的权利。⁴²

25. 2016年5月,人权事务委员会通过对Azimjan Askarov案的意见。Azimjan Askarov是一名人权维护者,乌兹别克族人,他在2010年吉尔吉斯斯坦南部发生种族暴力后被拘留,据称还受到了酷刑。委员会认为,事实表明提交人根据《公民及政治权利国际公约》第七条(单独并结合第二条第三款解读)和第九条第一款、第十条第一款和第十四条第三款(丑)和(辰)项享有的权利受到侵犯。

委员会指出，吉尔吉斯斯坦有义务向提交人提供有效补救和充分赔偿；立即予以释放；撤销定罪，必要时进行新的审判；并向提交人提供充分的赔偿。⁴³

26. 国家工作队注意到，虽然《和平集会法》基本上符合国际标准，但民间社会报告说，该法的执行非常任意，地方当局试图禁止或限制集会。国家工作队称，该国没有采取措施应对这一情况，司法机制依然无力，特别是在政治敏感案件中。2016年，议会投票反对惩罚民间社会组织接受外国资金的法律草案，然而，议员和其他国家行为体有时仍会强调需要监管民间社会组织的活动和筹资。国家工作队指出，2010年6月事件后被判处无期徒刑的乌兹别克族人 Askarov 先生的这起标志性案件仍然令人关切。复审充满各种违规行为，未解决人权事务委员会意见中提出的问题，复审结果是维持原判。国家工作队注意到，2010年6月的族裔间暴力对当局来说仍然是一个敏感话题，人权律师、记者和研究人员因研究这一问题而受到报复。国家工作队指出，有报道称“吉尔吉斯共和国总统活动保障法”被用来让批评总统的人权维护者和记者噤声。⁴⁴

27. 消除种族歧视委员会建议：调查报告的所有民间社会组织、人权维护者和记者受恐吓案件；确保他们能够在不担心报复的情况下开展工作；对 Askarov 先生一案落实人权事务委员会的意见，考虑基于人道主义理由对其赦免；避免将促进和保护人权的组织列入极端主义组织名单。⁴⁵

28. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)建议将诽谤去刑罪化，确保广播电视部门的监督系统透明和独立。⁴⁶

4. 禁止一切形式的奴役⁴⁷

29. 国家工作队报告了打击贩运人口的努力，包括修订《打击人口贩运法》，通过《2017-2020年打击人口贩运方案》，通过关于设立和管理受害者庇护所的国家标准。国家工作队建议加强对受害者的援助。国内法律与1930年《强迫劳动公约》(第29号)和1957年《废除强迫劳动公约》(第105号)存在差距，在调查和起诉方面也仍然存在差距。⁴⁸

30. 移民工人委员会建议评估贩运人口现象，向受害者提供援助，并加强培训。⁴⁹

31. 消除对妇女歧视委员会注意到“2013-2016年打击人口贩运国家行动计划”，最低刑期也从三年增加到五年。它建议对贩运和卖淫进行比较研究，以解决根源问题，并建立监督机制，提供庇护所和重返社会方案。⁵⁰

C. 经济、社会及文化权利

1. 工作权和公正良好工作条件权⁵¹

32. 经济、社会及文化权利委员会建议在非正规经济中充分落实劳工权利，使非正规经济接受劳动督查。它建议将非正规经济中的工人状况规范化，并确保关于职业健康和安全的劳工立法得到执行。⁵²

2. 社会保障权⁵³

33. 国家工作队报告说，通过修订主要法律和细则，包括社会服务采购合同制度，社会保护程序得到了加强。⁵⁴

34. 经济、社会及文化权利委员会建议规定社会保护最低标准，作为建立普遍综合社会保障制度的第一步，逐步增加养老金数额，并将社会援助对象扩大到难民和寻求庇护者。⁵⁵

3. 适当生活水准权⁵⁶

35. 经济、社会及文化权利委员会建议提高最低工资水平，确保这一规定得到落实。⁵⁷

36. 该委员会表示关切的是，无家可归者人数众多、缺乏社会保障住房，在强迫搬迁案件中缺乏协商和赔偿。它建议实施一项减少无家可归现象的国家战略，搬迁要有合理理由，同时要遵守国际人权法。⁵⁸

37. 国家工作队指出，尽管总体趋势是积极的，但 2017 年贫困率仍然很高，影响到 25.6% 的人口，集中在农村地区(影响 74% 的人口)。经济、社会及文化权利委员会建议实施减贫战略，为贫困家庭提供儿童福利，并确保家庭不将儿童安置在机构中。⁵⁹

38. 该委员会对普遍存在粮食不安全和营养不良现象感到关切。它建议为弱势个人和偏远地区居民建立一个公共食品分配系统，加强学校供餐方案，并解决相关的结构性问题。⁶⁰

4. 健康权⁶¹

39. 健康问题特别报告员报告说，充分实现身心健康权的主要挑战在于有效实施和长期坚持，并强调需要解决卫生部门腐败和无效做法的问题。特别报告员建议该国自主开展经由国际合作制定的方案，改善所有地区卫生服务的可获得性，增加对卫生保健人员的投资，并将基于人权的方法纳入卫生保健教育。他建议制定循证治疗准则，最大限度地减少腐败机会，通过确保体面工资解决红包问题，并通过独立的反腐败机构确保问责制。他建议消除依赖大机构的做法，为智力和心理残疾者建立基于社区的服务，加强生殖健康服务以解决艾滋病毒传播问题，并为青少年提供咨询。⁶²

40. 国家工作队报告说，吉尔吉斯斯坦的产妇死亡率是东欧和中亚地区最高的。堕胎仍然是经常使用的计划生育办法。每年约有 140,000 例意外怀孕。尽管自 2015 年以来 16 岁及以上的青少年已经能够获得性健康和生殖健康服务，但他们在获取这些服务时面临多重障碍。对艾滋病毒携带者的保健需求没有提供充分的支持。⁶³

41. 经济、社会及文化权利委员会建议监测和处罚在获得保健服务方面的歧视问题；使所有人能够以保密方式获得避孕药具和安全堕胎服务；并考虑到人权高专办关于降低可预防的孕产妇发病率和死亡率的技术指导意见。⁶⁴

42. 消除对妇女歧视委员会建议降低孕产妇、新生儿和儿童死亡率，为此应确保为方案提供资金、提供渠道以获得保健设施和训练有素的医务人员，增加获得计划生育服务的渠道。⁶⁵

5. 受教育权⁶⁶

43. 国家工作队指出，社会经济条件制约了儿童完成全周期基础教育和高等教育的机会，15至24岁年龄段儿童中有三分之一不在接受教育、就业或培训。实施《2019-2023年全纳教育行动计划》的挑战包括资金问题和需要开展立法改革。⁶⁷

44. 经济、社会及文化权利委员会建议增加预算拨款，以确保人们免费获得优质教育，并向贫困家庭提供支持。⁶⁸

45. 教科文组织报告说，该国实现了普及小学和初中教育，但高中净入学率下降到72%。2015年，在小学教育结束时达到了最低要求阅读和数学水平的儿童分别只有36%和37%。不过，各级教育都实现了性别均等；2017年，小学入学前一年的净登记率为95%，而2014年为67%。教科文组织指出，应鼓励吉尔吉斯斯坦调查高中辍学率，将在南部试行的多语言教育政策逐步推广到全国，并为残疾儿童提供全纳教育。⁶⁹

D. 特定个人或群体的权利

1. 妇女⁷⁰

46. 国家工作队注意到加快实现男女平等的暂行特别措施、2012至2020年国家性别平等战略及其三项性别平等国家行动计划以及批准2000年《保护生育公约》(第183号)的路线图。但是，国家工作队强调，执行《战略》的资金缺口几乎达到70%。⁷¹

47. 国家工作队指出，虽然没有单独的打击暴力侵害妇女行为的行动计划，但相关活动已被纳入2015-2017年和2018-2020年性别平等国家行动计划。一个强化框架包括《刑法》和《家庭法》关于防止未成年婚姻的修正案；2017年《家庭暴力预防和保护法》；为四个危机中心提供资金；培训执法人员。尽管采取了这些措施，但基于性别的暴力仍然很普遍，有罪不罚现象依然存在，调查仍然是一项挑战。⁷² 消除对妇女歧视委员会注意到暴力侵害妇女行为十分普遍，敦促对法官、检察官和执法官员进行强制培训，使其了解如何适用处理暴力侵害妇女行为的相关刑法条款；应鼓励妇女向执法机构而不是长老法庭报告事件；并建立庇护所。⁷³ 经济、社会及文化权利委员会提出了类似的建议。⁷⁴

48. 消除对妇女歧视委员会在调查中发现，吉尔吉斯斯坦违反了《消除对妇女一切形式歧视公约》中的以下条款：第一条和第二条(b)项、(c)项、(e)项和(f)项连同第五条(a)项、第十二条和第十六条一并解读；第一条和第二条(c)项、(d)项和(e)项连同第五条(a)项、第十二条和第十六条一并解读；第二条(e)项、第五条(a)项、第十条(c)项和(h)项以及第十六条；第十六条第1款(a)项、(b)项和(c)项连同第五条(a)项、第十条和第十二条一并解读；第十六条第2款连同第五条(a)项、第十条和第十二条一并解读。它还认定，该国对严重侵犯权利行为负有责任，未能保护大量妇女和女孩免遭绑架新娘和相关的性暴力之害，未能维护她们自由选择配偶和只在自身自由和完全同意的情况下才结婚的权利，未能提供充分的司法救助、保护和支持以使妇女能够逃脱强迫婚姻，从而使她们面临严重的身心痛苦和(或)不必要地延长这一痛苦。委员会称，吉尔吉斯斯坦故意忽略采取有效措施以：应对使绑架新娘合法化的传统观念和社会规范，使受害者去污名化；执行将绑架新娘和童婚定为犯罪的现行法律，消除经济和社会障碍，并创造一个使受害

者能够诉诸司法的环境；要求任何采取宗教婚礼的婚姻都要进行民事登记，或在官方登记处登记此类仪式。⁷⁵

49. 消除对妇女歧视委员会建议，除其他外，应修订《刑事诉讼法》，以确保强奸都会当然受到起诉，并修订《宗教信仰和惯例法》，规定只能在事先进行民事婚礼登记后才能举行宗教婚礼，或在举行宗教婚礼仪式后短期内即到官方登记处登记；通过立法，将婚内强奸定为刑事犯罪，规定当犯罪人一再试图绑架受害者时，应强制执行限制令或保护令，并规定教育机构、教师、雇主、医院和社会服务部门在有合理理由相信绑架新娘的行为已经发生或可能发生时必须向执法当局报告；确保绑架新娘者及其同谋亲友受到起诉；受害者能够获得有效补救；并设立危机中心⁷⁶。经济、社会及文化权利委员会敦促执行将绑架新娘定为刑事犯罪的法律，并敦促开展关于绑架新娘行为非法性的提高认识运动，建议为被绑架者提供庇护所。⁷⁷ 健康问题特别报告员指出，绑架新娘现象仍在继续，建议解决一切形式的性暴力，包括童婚、早婚或强迫婚姻。⁷⁸

50. 经济、社会及文化权利委员会建议通过一项在经济、社会和文化权利领域实现性别平等的综合战略，包括：修订宗教信仰法，确保只在正式结婚后才举行宗教婚姻仪式；确保妇女平等获得财产和继承权。⁷⁹ 消除对妇女歧视委员会建议制定一项性别平等主流化战略，其中包括促进性别平等的预算编制，在妇女代表性不足的领域采取临时特别措施，解决现有暂行特别措施执行不力的根源问题，引入立法条款鼓励使用这些措施。它建议通过职业培训和促进托儿服务推动妇女进入正规经济；通过立法打击工作场所的歧视和性骚扰，保证同工同酬；推出关于非正规部门产假权利的立法。委员会建议采取具体措施消除农村妇女的贫困问题，确保她们参与社区决策。⁸⁰

51. 消除对妇女歧视委员会敦促缔约国增加妇女对政治和公共生活的参与，建设女政治家的能力并增加她们获得竞选资金的机会。⁸¹ 国家工作队指出，各政党中妇女的代表比例从 29% 到 8% 不等。尽管 2016 年 6 月进行了立法修订，但妇女获得公务员职位的机会仍然有限。国家工作队报告说，2018 年，担任高级职务的女警官比例从 4.5% 上升到 5.2%，工作队建议采取进一步行动，增加执法部门和政府其他部门中的女职员人数。⁸²

52. 消除对妇女歧视委员会建议为女孩提供关于非传统职业道路的职业咨询，并审查学校教科书和课程，以消除性别陈规定型观念。⁸³

2. 儿童⁸⁴

53. 国家工作队报告称，《儿童法》、《刑法》和《刑事诉讼法》关于禁止体罚儿童的修正案草案已于 2019 年 4 月提交议会。该国建立了少年司法协调委员会，并正在测试一个识别面临暴力风险的儿童的数据库。14-18 岁儿童司法系统 2014-2018 年发展方案接受了独立评价，并得到积极评估结果，但单独监禁儿童在法律上仍然是可能的。虽然政府批准了 2018-2028 年儿童保护方案，但一些阻碍因素使之难以取得显著改进。⁸⁵

54. 国家工作队注意到“2016-2018 年消除和防止最恶劣形式童工机构间行动计划”、“2020-2024 年政府行动计划”、2018-2019 年“没有童工和强迫劳动的未来”运动以及在提交议会的《儿童法》修正案草案中做出了禁止童工的正式规

定。尽管在减少童工人数方面进展缓慢，但在从事危险工作的儿童这一领域取得了进展。⁸⁶ 经济、社会及文化权利委员会建议努力打击对儿童的劳动剥削。⁸⁷

55. 国家工作队指出，约有 8,000 名 5 岁以下儿童没有进行出生登记。⁸⁸

3. 残疾人⁸⁹

56. 健康问题特别报告员报告说，2017 年有 29,000 名登记的残疾儿童，其中不包括发育障碍儿童。他指出，所有残疾儿童都很难获得优质护理服务，建议从机构护理转向社区护理模式。⁹⁰

57. 国家工作队指出，该国于 2019 年 5 月成立了执行《残疾人权利公约》工作组，负责制定 2019-2022 年优先行动计划和“无障碍国家”方案。⁹¹

4. 少数群体⁹²

58. 消除种族歧视委员会感到关切的是，目噶人生活水平低，强迫迁离更多地影响到乌兹别克族人，乌兹别克族人在获得工作方面受到歧视。委员会建议采取特别措施消除差距，在实施国家可持续发展战略时确保乌兹别克和目噶少数民族参与进来。委员会建议确保提高少数民族在议会和地方当局代表性的配额制度得到执行。⁹³

59. 国家工作队指出，少数民族在政治领导层中的代表性仍然很低，议会中出现消极趋势。虽然不属于吉尔吉斯族的人口比例接近 30%，但他们在政府机构中的代表只占 6.9%。⁹⁴ 消除种族歧视委员会建议确保 2018-2023 年“我是吉尔吉斯斯坦人”政策不偏向任何族裔身份，并解决各个族裔群体的关切；确保所有族裔群体和民间社会组织参与“我是吉尔吉斯斯坦人”的国家政策；确保少数民族在地方政府事务和族裔间关系国家管理局中有足够的代表性；并采取其他措施增加少数民族在各级公共和政治生活中的代表性。⁹⁵

60. 国家工作队报告说，接受少数民族语言学校教育的机会减少，2015 年取消了乌兹别克语大学入学考试。消除种族歧视委员会建议在学校重新引入乌兹别克语教学，并重新考虑取消乌兹别克语大学入学考试的决定。⁹⁶ 经济、社会及文化权利委员会对少数民族语言的使用受到限制并日益减少表示关切，建议允许母语教育和开办少数民族语言媒体。⁹⁷

61. 国家工作队报告称，没有为 2010 年 6 月事件的受害者伸张正义，没有执行人权事务委员会关于痛惜存在种族歧视的意见，对仇恨言论和犯罪事件应对不够。虽然国家根据“2013-2017 年国家族裔间关系概念文件”采取了一些行动，但新的概念文件尚未定稿。⁹⁸

62. 健康问题特别报告员报告说，一些乌兹别克人虽然是在吉尔吉斯斯坦出生的，但却可能不得不支付与外国人相同的费率才能获得保健服务；维吾尔人和柳里人也因缺乏证件而难以获得保健服务；没有国家文件的人口可以获得某些保健服务，但只能通过更昂贵的非正规支付渠道。⁹⁹

63. 国家工作队指出，执法和司法行动较多地针对少数民族的不成比例，60% 以上被判犯有“恐怖主义”或“极端主义”罪行的个人都属于少数民族。¹⁰⁰

5. 移民、难民和寻求庇护者¹⁰¹

64. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)报告说,截至 2019 年 1 月,吉尔吉斯斯坦收容了 333 名难民,其中 187 人是该国承认的难民,146 人是难民署承认的难民,同时该国还收容了 109 名寻求庇护者。难民署赞扬 2019 年 1 月的立法,其中取消了对非法居留的处罚。难民署建议确保及时登记所有庇护申请;无歧视地评估申请;考虑吸收难民署参与,让难民署担任顾问。难民署注意到,寻求庇护者无权工作,也没有为他们提供公共住宿。¹⁰²

65. 国家工作队注意到,2019 年该国成立了一个机构间工作组,以制定关于在边境识别和移交难民和寻求庇护者的指示。¹⁰³

66. 健康问题特别报告员报告说,国家承认的难民只能通过支付适用于外国人的费率获得公共服务,这一费率几乎是国民的 10 倍。国家不承认但难民署承认的难民可以获得保健服务,主要是通过昂贵的非正规付款。特别报告员建议寻找保护所有难民权利的融合解决方案。难民署建议通过立法规定难民和寻求庇护者能够在与国民平等的基础上获得医疗援助。¹⁰⁴

67. 移民工人委员会建议对与移民工人有关的腐败指控进行调查,确保移民工人能够获得紧急医疗服务和进入教育系统。它建议向遭受歧视和暴力的吉尔吉斯斯坦移民工人提供领事协助,调查针对他们的犯罪,提高国民对移民潜在风险的认识。¹⁰⁵经济、社会及文化权利委员会建议加紧努力,缔结双边和多边协定,将保护范围扩大到国外的吉尔吉斯斯坦移民工人,向潜在的移民工人提供法律咨询,确保他们的配偶和子女在就业国获得居留许可,并保护没有父母照顾的儿童。¹⁰⁶

6. 无国籍人

68. 消除种族歧视委员会感到关切的是,800 多起无国籍案件仍未解决。它建议建立无国籍状态确定程序,并确保关于剥夺公民身份的法律草案中要有防止出现无国籍状态的保障措施。¹⁰⁷

69. 难民署指出,吉尔吉斯斯坦是中亚唯一开展全国性普查运动以评估无国籍状态的国家。自 2014 年以来,已查明有 13,707 人属于难民署关于无国籍问题任务的涵盖范围;截至 2019 年 1 月,除 548 人外,其他所有人都得到援助取得或确认了公民身份。难民署建议确保关于剥夺公民身份的新宪法草案中纳入防止无国籍状态的有效保障措施,并加快批准无国籍状态确定程序。¹⁰⁸

注

¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Kyrgyzstan will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/KGIndex.aspx.

² For relevant recommendations, see A/HRC/29/4, paras. 117.26–117.27, 118.1–118.16 and 119.1–119.11.

³ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24767&LangID=E.

⁴ E/C.12/KGZ/CO/2-3, paras. 28 and 30.

⁵ CEDAW/C/KGZ/CO/4, para. 28 (d).

⁶ CERD/C/KGZ/CO/8-10, para. 36.

- ⁷ Ibid., para. 31.
- ⁸ CERD/C/KGZ/CO/8-10, para. 30 (d).
- ⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/29/4, paras. 117.1–117.8, 117.10–117.17, 117.19, 117.28 and 118.28.
- ¹⁰ A/HRC/41/34/Add.1, paras. 6 and 22–24.
- ¹¹ United Nations country team submission for the universal periodic review of Kyrgyzstan, para. 3.
- ¹² Ibid., para. 5.
- ¹³ CMW/C/KGZ/CO/1, para. 17.
- ¹⁴ CERD/C/KGZ/CO/8-10, para. 7.
- ¹⁵ United Nations country team submission, para. 4.
- ¹⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/29/4, paras. 117.21, 117.39–117.43, 117.106, 118.17–118.24, 119.12–119.16 and 119.27–119.28.
- ¹⁷ E/C.12/KGZ/CO/2-3, para. 5; CEDAW/C/KGZ/CO/4, para. 10; and CERD/C/KGZ/CO/8-10, paras. 10–11.
- ¹⁸ CERD/C/KGZ/CO/8-10, paras. 3, 13–14 and 17–20.
- ¹⁹ United Nations country team submission, paras. 8–9.
- ²⁰ E/C.12/KGZ/CO/2-3, para. 5.
- ²¹ CEDAW/C/KGZ/CO/4, para. 10 (a); and E/C.12/KGZ/CO/2-3, para. 5.
- ²² A/HRC/41/34/Add.1, paras. 45–47 and 100 (j)–(k).
- ²³ For relevant recommendations, see A/HRC/29/4, paras. 117.116, 117.119, 117.121 and 119.29.
- ²⁴ United Nations country team submission, para. 67.
- ²⁵ CEDAW/C/KGZ/CO/4, para. 41.
- ²⁶ For the relevant recommendation, see A/HRC/29/4, para. 117.18.
- ²⁷ United Nations country team submission, para. 22.
- ²⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/29/4, paras. 117.18, 117.30 and 117.44–117.56.
- ²⁹ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24767&LangID=E.
- ³⁰ United Nations country team submission, paras. 14–17.
- ³¹ CCPR/C/113/D/2054/2011, para. 10; CCPR/C/115/D/2052/2011, para. 9; CCPR/C/118/D/2127/2011, para. 9; CCPR/C/119/D/2359/2014, para. 8; CCPR/C/120/D/2162/2012, para. 10; CCPR/C/124/D/2892/2016, para. 8; CCPR/C/125/D/2313/2013, para. 8; and CCPR/C/126/D/2697/2015, para. 9.
- ³² CAT/OP/KGZ/2, paras. 19–25, 29, 52–54 and 56.
- ³³ A/HRC/41/34/Add.1, para. 100 (q)–(s).
- ³⁴ E/C.12/KGZ/CO/2-3, para. 18.
- ³⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/29/4, paras. 117.86–117.94, 117.97–117.99, 117.139 and 118.25.
- ³⁶ United Nations country team submission, paras. 30–32.
- ³⁷ CERD/C/KGZ/CO/8-10, paras. 21–22, 23 (c) and 24 (e).
- ³⁸ United Nations country team submission, paras. 30–34.
- ³⁹ E/C.12/KGZ/CO/2-3, para. 7.
- ⁴⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/29/4, paras. 117.20, 117.29 and 117.113–117.115.
- ⁴¹ United Nations country team submission, paras. 23–25.
- ⁴² CCPR/C/125/D/2312/2013, paras. 1.1 and 7.6.
- ⁴³ CCPR/C/116/D/2231/2012, paras. 9–10.
- ⁴⁴ United Nations country team submission, paras. 23–29 and 63–66.
- ⁴⁵ CERD/C/KGZ/CO/8-10, paras. 8–9.
- ⁴⁶ UNESCO submission for the universal periodic review of Kyrgyzstan, paras. 11–12.
- ⁴⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/29/4, paras. 117.83–117.85.
- ⁴⁸ United Nations country team submission, paras. 19–21.
- ⁴⁹ CMW/C/KGZ/CO/1, para. 43.
- ⁵⁰ CEDAW/C/KGZ/CO/4, paras. 21–22.
- ⁵¹ For the relevant recommendation, see A/HRC/29/4, para. 117.116.
- ⁵² E/C.12/KGZ/CO/2-3, paras. 11–12.
- ⁵³ For the relevant recommendation, see A/HRC/29/4, para. 117.117.
- ⁵⁴ United Nations country team submission, para. 10.
- ⁵⁵ E/C.12/KGZ/CO/2-3, para. 15.
- ⁵⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/29/4, paras. 117.116 and 117.119.

- 57 E/C.12/KGZ/CO/2-3, para. 10.
58 Ibid., para. 19.
59 Ibid., para. 20; and United Nations country team submission, para. 67.
60 E/C.12/KGZ/CO/2-3, para. 21.
61 For the relevant recommendation, see A/HRC/29/4, para. 117.125.
62 A/HRC/41/34/Add.1, paras. 97–100.
63 United Nations country team submission, paras. 36–38.
64 E/C.12/KGZ/CO/2-3, paras. 22 and 24.
65 CEDAW/C/KGZ/CO/4, para. 30.
66 For relevant recommendations, see A/HRC/29/4, paras. 117.126–117.129.
67 United Nations country team submission, paras. 39–40.
68 E/C.12/KGZ/CO/2-3, para. 26.
69 UNESCO submission, pp. 4–6.
70 For relevant recommendations, see A/HRC/29/4, paras. 117.9, 117.31–117.38, 117.58–117.76 and 119.17.
71 United Nations country team submission, paras. 42–44.
72 Ibid., paras. 48–52.
73 CEDAW/C/KGZ/CO/4, paras. 18 and 20.
74 E/C.12/KGZ/CO/2-3, para. 16.
75 CEDAW/C/OP.8/KGZ/1, paras. 84–91.
76 Ibid., paras. 92–98.
77 E/C.12/KGZ/CO/2-3, para. 17.
78 A/HRC/41/34/Add.1, paras. 89–90 and 100 (w).
79 E/C.12/KGZ/CO/2-3, para. 8.
80 CEDAW/C/KGZ/CO/4, paras. 12, 14, 24, 28, 32 and 36.
81 Ibid. para. 24.
82 United Nations country team submission, paras. 13 and 45–47.
83 CEDAW/C/KGZ/CO/4, para. 26.
84 For relevant recommendations, see A/HRC/29/4, paras. 117.22–117.25, 117.57, 117.77–117.82, 117.96 and 117.100–117.101.
85 United Nations country team submission, paras. 53–58.
86 Ibid., paras. 55–56.
87 E/C.12/KGZ/CO/2-3, para. 14.
88 United Nations country team submission, para. 54.
89 For the relevant recommendation, see A/HRC/29/4, para. 117.130.
90 A/HRC/41/34/Add.1, paras. 54–55.
91 United Nations country team submission, para. 59.
92 For relevant recommendations, see A/HRC/29/4, paras. 117.131–117.137.
93 CERD/C/KGZ/CO/8-10, paras. 23–28.
94 United Nations country team submission, para. 35.
95 CERD/C/KGZ/CO/8-10, paras. 19–20 and 25–26.
96 United Nations country team submission, para. 41; and CERD/C/KGZ/CO/8-10, paras. 27–28.
97 E/C.12/KGZ/CO/2-3, para. 27.
98 United Nations country team submission, paras. 60–61.
99 A/HRC/41/34/Add.1, para. 53.
100 United Nations country team submission, para. 11.
101 For the relevant recommendation, see A/HRC/29/4, para. 117.138.
102 UNHCR submission for the universal periodic review of Kyrgyzstan, pp. 1–4.
103 United Nations country team submission, para. 62.
104 A/HRC/41/34/Add.1, paras. 50–52; and UNHCR submission, p. 4.
105 CMW/C/KGZ/CO/1, paras. 23, 30–33 and 38–41.
106 E/C.12/KGZ/CO/2-3, para. 13.
107 CERD/C/KGZ/CO/8-10, para. 30.
108 UNHCR submission, pp. 2 and 4–5.