



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十七届会议
2021年1月18日至29日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的国家报告*

尼泊尔

* 本文件原文照发，文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



一. 导言

A. 背景

1. 制宪会议于 2015 年 9 月 20 日颁布了人民代表经过广泛审议和广泛协商制定的《尼泊尔宪法》。《宪法》巩固了民主制度的基本支柱，如多党竞争政体、联邦共和治理制度、定期选举、三权分立、司法独立、保护和促进人权和基本自由、充分的新闻自由和法治。

2. 尼泊尔政府坚持平等、不歧视和尊重个人尊严的人权原则，并全力致力于不仅在法律上确保平等，而且还要实现平等。在实现政治稳定之后，尼泊尔政府现在的重点是确保正义、安全、善政和法治；实现经济发展；增进人民福祉、尊严和生活水平；创建包容、公正、文明的社会；通过实现“繁荣尼泊尔，幸福尼泊尔人”的民族愿望，加强民族团结和全面民主。

3. 2015 年 11 月，在普遍定期审议期间审查了尼泊尔在人权方面取得的成就。普遍定期审议工作组提出了 195 项建议，尼泊尔接受了其中 152 项建议。几乎所有被接受的建议都已得到执行。为执行这些建议制定了单独的行动计划。本报告第二章在不同主题类别下分组介绍了各项建议的进展情况。

4. 尼泊尔欢迎有机会第三次在普遍定期审议进程下进行审议，并介绍尼泊尔在人权领域取得的成就、机遇和挑战。

B. 进程

5. 为编写本报告，成立了一个跨部门委员会，由总理和部长会议办公室秘书担任主席。该委员会收到了以下国家人权机构的书面反馈：如国家人权委员会、全国妇女委员会、国家达利特人委员会、全国包容委员会、土著民族委员会、塔鲁人委员会、穆斯林委员会；并收到了其他相关机构的书面反馈：如总检察长办公室、真相与和解委员会、强迫失踪者调查委员会以及尼泊尔政府和省政府的相关部委。在所有 7 个省开展了基础广泛的虚拟协商进程，有 700 多个民间社会组织在与人权有关的各个领域开展工作。还与众议院法律、司法和人权委员会举行了两次协商会议。

C. 《宪法》执行情况

6. 《宪法》根据尼泊尔加入的国际文书，保障一整套人权作为基本权利，其中包括公民权利、政治权利、经济、社会及文化权利。¹ 为了满足《宪法》的要求，联邦议会在《宪法》颁布后三年的规定时间内制定了必要的实施细则。² 简而言之，尼泊尔的人权议程更具进步性、前瞻性并以人为本。这是通过我们为民主和人权进行的不懈斗争取得的。现在，通过将人权纳入国家发展计划并通过国家人权行动计划来落实人权。尼泊尔政府部署了充足的资源，并建立了必要的体制框架，以有效地执行行动计划。

联邦制的制度化

7. 根据《宪法》设立的 7 个省和 753 个地方政府拥有专有和并行的权力。成立了一个特别委员会来确定地方政府的数量和边界。颁布了各种新的法律，并对其其他几项法律进行了修订，以落实省和地方的专有和并行权力。省级和地方法级行政重组已经完成，其政治和行政机构已经全面投入运作。

地方议会、省议会和联邦议会选举

8. 2017 年，地方、省、联邦(众议院)三级人民代表机构都举行了民主选举，2018 年举行了国民议会民主选举。³ 选举保证了选民自由意志的表达，并使尼泊尔的联邦制度制度化。地方、省和联邦各级的民选政府已经全面投入运作。随后完成了总统、副总统、众议院议长和副议长以及国民议会主席和副主席的选举。

D. 政策措施

9. 《宪法》指导国家推行政策维护法治，以保护和促进人权，并执行尼泊尔已加入的国际文书。根据《宪法》的规定，尼泊尔政府优先重视比例代表制和包容性原则，以及积极的区别对待原则，以便在制定社会和经济政策时，确保妇女、达利特人、阿迪瓦西人、詹贾蒂人、马德西人、穆斯林和残疾人的利益得到切实的代表。

10. “第十五个五年计划”(2019/2020-2024/25 财年)旨在通过经济发展、社会正义和平等，确保人民的安全和有尊严的生活，实现“繁荣尼泊尔，幸福尼泊尔人”的愿望。它将人权纳入主流，并专门在一章中详细说明了人权的实施工作。⁴

11. 尼泊尔政府实施了“2015-2019 年第四个国家人权行动计划”；⁵ 最近又通过了“第五个国家人权行动计划(2020-2025 年)”。⁶ 同样，不同的专题和部门政策、战略和行动计划也在执行之中，这些政策、战略和行动计划对促进人权起到了重要补充作用。⁷

二. 自上一周期以来取得的成就

A. 与国际人权机制的合作

通过国际规范的情况⁸

12. 第二次审议过后，尼泊尔于 2020 年 6 月 16 日加入了《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》(《巴勒莫议定书》)。⁹ 对于建议批准或加入的其他国际文书，尼泊尔政府奉行的政策是，在加入其他国际文书之前，先建立必要的法律和体制基础和能力。

与条约机构和特别程序的合作¹⁰

13. 尼泊尔继续与联合国人权机制和条约机构进行建设性接触。残疾人权利委员会于 2018 年 2 月 19 日和 20 日审议了尼泊尔的初次报告；消除一切形式种族歧视委员会于 2018 年 4 月 30 日审议了第 17 至 23 次合并定期报告；消除对妇女歧视委员会于 2018 年 10 月 23 日审议了第六次报告。各条约机构的建议正在认真落实之中。

14. 普遍定期审议进程的建议已按一项行动计划得到执行。成立了一个部际协调委员会，由总理和部长会议办公室(法律)秘书负责召集，以跟踪建议落实情况。

15. 移民人权特别报告员费利佩·冈萨雷斯·莫拉莱斯先生于 2018 年 1 月 29 日至 2 月 5 日访问了尼泊尔；暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员杜布拉芙卡·西蒙诺维奇女士于 2018 年 11 月 19 日至 29 日访问了尼泊尔。尼泊尔政府接受了食物权特别报告员和极端贫困问题特别报告员的国别访问请求，并期待着他们来访。同样，2016 年 7 月至 2020 年 7 月，尼泊尔政府回复了 43 份来自特别程序的来文和 5 份来自人权事务委员会的个人来文。

国际发展合作¹¹

16. 官方发展援助仍然是尼泊尔发展资金的一个重要来源。尼泊尔要成为中等收入国家，并在 2030 年前实现可持续发展目标，便需要大量资源，包括外援。尼泊尔政府通过了 2019 年国际发展合作政策，其目标是，动员国际发展援助，以满足国家发展需求。

17. 2015-16 财年、2016-17 财年、2017-18 财年和 2018-19 财年，尼泊尔政府分别收到了 1138.719 亿卢比¹²、1476.6033 亿卢比、1689.1524 亿卢比和 1776.473 亿卢比来自多边和双边发展伙伴¹³ 以及联合国系统的贷款、赠款和技术援助。

B. 国家机构和机制

司法机构

18. 《宪法》对独立、公正的主管司法机构作出了规定。法院共分三级，即最高法院、高等法院和地区法院。最高法院在执行《宪法》规定的基本权利方面发挥着至关重要的作用。最高法院拥有进行司法复审的特别管辖权，如果发现联邦、省或地方颁布的任何法律与《宪法》条款不符或对基本权利进行不合理的限制，最高法院可以通过司法复审宣布该项法律“越权”，并可以发布适当的命令和令状。高等法院和地区法院也可以发布适当的命令和令状，包括人身保护令和禁令。

国家人权机构¹⁴

19. 尼泊尔有一个独立公正的国家人权委员会，该委员会是根据《巴黎原则》设立的，并被国家人权机构全球联盟认定为“A”类。联邦议会正在审议 2019 年国家人权委员会(第一修正案)法案，以使其符合《宪法》赋予的国家人权委员会的崇高地位。尼泊尔政府继续承诺执行国家人权委员会的建议。¹⁵ 同样，全国妇女委员会、土著民族委员会、国家达利特人委员会、全国包容委员会、马德西人委员会、塔鲁人委员会和穆斯林委员会是为在各自专题领域促进和保护人权而设立的其他宪法机构。

20. 此外，总检察长有权接收和询问对任何被拘留、被关押在拘留中心或监狱中的人的不人道待遇、或者关于此人不被允许会见其亲属或法律从业人员的投诉或信息。在这种情况下，总检察长有权向有关当局查询和发出必要的指示，以防止此类行为。

21. 尼泊尔政府各有关部委、¹⁶ 各省部委和地方政府负责制定、实施、监测和评估各自主管领域内保护和促进人权的政策、计划和方案。

人权教育和培训¹⁷

22. 国家司法学院、尼泊尔陆军参谋学院、国家警察学院、尼泊尔武装警察部队(武警部队)培训中心、司法服务培训中心和尼泊尔行政人员学院为法官、检察官、法律干事、司法人员、行政人员、律师和安保人员提供人权原则、规范和文书专门培训课程。在本报告所述期间，国家司法学院为 6575 人提供了人权培训。国家警察学院为 12030 名警务人员提供了培训，尼泊尔陆军参谋学院为 43533 名陆军人员提供了培训，武警部队为 20207 人提供了培训，司法服务培训中心为 1649 人提供了培训。这些机构举办的培训项目灌输了大量保护人权的价值，增强了遵纪守法的文化，减少了侵犯人权事件。

C. 过渡期正义¹⁸

23. 尼泊尔政府重申，致力于根据《全面和平协议》的精神、最高法院的裁决、相关的国际承诺、受害者的关切和实地现实情况，解决与过渡期司法有关的问题。根据 2014 年《强迫失踪调查、真相与和解委员会法》，两个独立委员会(真相与和解委员会和强迫失踪人员调查委员会)一直在调查冲突时期(1996-2006 年)侵犯人权的指控。尼泊尔政府为冲突受害者提供了临时救济。¹⁹

24. 真相与和解委员会和强迫失踪人员调查委员会成立于 2015 年。真相与和解委员会共收集了 63718 起投诉，并进行了初步调查，核实了已登记投诉的真实性，并将案件合并，以便进行进一步的详细调查。同样，强迫失踪人员调查委员会共收到 3223 份投诉，初步调查后核实了其中的 2514 份投诉。强迫失踪人员调查委员会一直在对 65 个地区的 2097 起案件进行详细调查。

25. 尼泊尔政府根据《真相与和解委员会法》组成的一个独立和包容性建议委员会的建议，于 2020 年 1 月 20 日任命了这两个委员会的新成员。²⁰ 在每个委员会的五名成员中，真相与和解委员会有两名女性成员，强迫失踪人员调查委员会有一名女性成员。这些委员会已经开始运作。为了根据最高法院 2015 年 2 月 26 日的裁决和受害者的关切修订《真相与和解委员会法》，法律、司法与议会事务部正在与冲突受害者和其他利益攸关方协商，拟定一项修正案法案。法律、司法与议会事务部已经在所有七个省和联邦一级与受害者和利益攸关方举行了协商会议，讨论修正案法案所应涵盖的内容。在协商期间，专门与受害者进行了单独的讨论。

D. 不歧视²¹

26. 《尼泊尔宪法》保障法律面前人人平等和受法律平等保护的權利，禁止基于任何理由的歧视，包括基于出身、宗教、种族、种姓、部落、性别、身体状况、残疾、健康状况、婚姻状况、怀孕与否、经济状况、语言或地区或意识形态的歧视。《宪法》还规定了禁止贱民制度和歧视的權利。具体而言，《宪法》考虑到达利特人的情况，规定了达利特人的特定權利。《宪法》确保妇女的權利，以求结束对她们的法律上和事实上的歧视。《宪法》还规定了负责保护和促进妇女權利以及达利特人、马德西人、土著人民、塔鲁人和穆斯林族群的權利的独立委员会。

27. 除《刑法》²² 外，还颁布了 2011 年《种姓歧视和贱民(犯罪和惩治)法》，将种姓歧视和贱民制度定为刑事犯罪。该法于 2018 年进行了修订，详细阐述了相关權利，并加大了对侵犯權利行为的处罚。²³ 任何了解此类罪行发生情况的人都可以对这些罪行提出投诉。此外，受害者有权获得赔偿。2016/17 财年、2017/18 财年和 2018/19 财年，地区法院分别共立案 25 起、22 起和 45 起。²⁴

E. 公民权利和政治权利

酷刑²⁵

28. 《宪法》确保不受酷刑的權利，并禁止对被逮捕或拘留的人实施肉体或精神酷刑或残忍、不人道或有辱人格的待遇。任何此类行为都会受到法律的惩罚，并需要对受害者进行赔偿。《刑法》将酷刑和不人道待遇定为刑事犯罪。²⁶ 此外，《刑法》规定，以上级命令为由进行的抗辩并不能免除相关人员的刑事责任。

29. 2015/16 财年、2016/17 财年、2017/18 财年和 2018/19 财年，地区法院分别共立案 16 起、27 起、19 起和 8 起。²⁷ 在本报告所述期间，以玩忽职守和侵犯人权为由对 158 名警察和 22 名武警部队人员采取了部门行动。

强迫失踪²⁸

30. 根据相关国际文书，《刑法》明确将强迫失踪行为定为刑事犯罪。²⁹ 2018/19 财年，地区法院分别共立案 8 起。³⁰ 关于冲突期间所犯行为的指控，请参阅第 24 和第 25 段。

使用武力³¹

31. 执法人员在履行职责时有义务严格遵守相称性和必要性原则。枪支的使用受到法律的严格管制。《执法人员行为守则》被纳入对他们具有约束力的各部门的法律。1971 年《地方行政管理法》授权首席地区官员，即担任文职的地区行政长官，防止任何可能导致暴力或骚乱的活动。安保人员在使用枪支前，必须先取得有关首席地区官员的命令。该法明确规定了允许使用枪支的条件。《宪法》和《国家刑事诉讼法》保障不受任意逮捕和拘留的權利。³² 根据现行法律，所有关于法外处决的投诉或举报都已通过主管当局进行了适当的调查、起诉和处罚。受害者家属已获得救济或赔偿。³³

拘留和监禁条件³⁴

32. 为了解决监狱人满为患的问题，各地区正在建设新的监狱基础设施，为男性、女性、残疾人以及男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者提供单独的监区或牢房，并提供必要的设施。在班克地区建成了一座可容纳 300 名囚犯的开放式监狱大楼。在 6 个地区建造和运营了新楼，提高了 9 个监狱的结构容量，并正在建造 5 个新的监狱大楼。努瓦科特地区正在建造一座可容纳 7000 名囚犯的中央监狱。到目前为止，1500 个监区已经建成。除了每天提供 750 克大米外，尼泊尔政府还将囚犯的每日生活津贴从 45 卢比增加到 60 卢比。此外，给囚犯子女的奶粉钱从 10 卢比增加到 35 卢比。³⁵ 最高法院发布了一项指令，根据情况为囚犯作出必要安排，以确保他们的生殖权利。³⁶ 联邦议会众议院正在审议一项与监狱有关的新法案。³⁷

禁止人口贩运³⁸

33. 尼泊尔政府成立了一个中央一级的全国委员会，负责有效执行 2007 年《人口贩运和运输(管制)法》。根据该法，受害者有权获得合理的补偿、恢复原状、康复、经济支持和社会心理咨询服务。除法律另有规定外，摘取人体器官被视为人口贩运，并被该法定为刑事犯罪。《关于控制对舞蹈餐厅和酒吧女工性剥削的指南》也旨在防止性虐待。同样，为有效实施该法，2020 年对 2008 年《人口贩运和运输(管制)条例》进行了修订。尼泊尔政府正在执行“打击人口贩运国家行动计划(2011-2021 年)”，该计划将预防、保护、起诉、能力建设和协调、合作与协作这五个具体领域列为优先事项。尼泊尔警方于 2018 年专门成立了一个单独的人口贩运调查局，致力于打击人口贩运。

34. 2015/16 财年、2016/17 财年、2017/18 财年和 2018/19 财年，地区法院分别共立案 218 起、303 起、285 起和 338 起人口贩运案件。尼泊尔政府在 2017/18 年度营救了 678 人；2018/19 年度营救了 10936 人。社区服务中心、地区服务中心和一站式危机管理中心协助提供康复、重返社会以及医疗和法律支持。为人口贩运幸存者设立了一个康复基金。在 10 个地区有为人口贩运幸存者或受害者设立的 36 个安全屋、康复中心/康复之家以及一个长期康复中心。在过去的四年中，共有 5793 名受害者或受影响的人从这些中心接受了各种服务。³⁹

思想、良心和宗教自由⁴⁰

35. 《宪法》保障表达和意见自由权和充分的新闻自由，这些是基本权利。《宪法》还保证，任何新闻、社论、专题文章或其他阅读、声音和音像材料的出版和广播或传播或印刷，无论通过何种手段，包括电子出版、广播和印刷，均不得受到审查、关闭或没收，也不得取消注册。有保护新闻的法律，也有保护记者权益的法律。⁴¹

36. 尼泊尔是一个政教分离的国家。《宪法》充分保障所有人的宗教自由，禁止基于宗教信仰的任何形式的歧视。每个人都有选择、采纳、信奉或践行宗教信仰的自由。但是，禁止以武力或不当影响或诱使的方式改变宗教信仰，以确保每个宗教派别都能充分享有宗教自由。

人权维护者⁴²

37. 尼泊尔有一个充满活力的民间社会和一群人权维护者。他们在全国范围内自由和独立地开展活动，以促进人权和基本自由。现行法律提供了足够的保障措施来保护他们。《刑法》明确禁止对任何人使用暴力，并将其定为刑事犯罪。⁴³ 法律保障适用于居住在我国的每一个人，包括记者、媒体工作者、人权维护者和民间社会组织。对所有威胁和攻击记者和人权维护者的案件都根据现行《刑法》进行调查和起诉。

和平集会权⁴⁴

38. 《宪法》保障在和平和不携带武器情况下进行集会的自由。除了《宪法》规定的非常特殊的情况，否则不会施加任何限制。根据 1964 年《传染病控制法》，为预防 COVID-19，发布了短期有效的有限的限制令。

与妇女的姓名、身份和国籍有关的权利⁴⁵

39. 《宪法》确保在获得、保留和传递国籍方面男女平等。这也同样适用于他们的子女。《宪法》保障每个儿童的姓名权和出生登记权以及他/她的身份权。同样，2018 年《儿童法》确保儿童有权拥有姓名权，有自己的身份证明和出生登记。同样，2020 年《国民身份证和登记法》为保障这一权利作出了程序性和制度性规定。尼泊尔公民充分享有所有这些合法权利。

40. 2006 年《尼泊尔国籍法》完全承认和保护尼泊尔妇女在获得公民身份方面享有平等地位。它有详细的条款，保障基于血统、出生和通过归化获得公民身份的权利。公民身份法修正案法案已于 2018 年 8 月提交联邦议会众议院。该法案规定，颁发尼泊尔公民身份证书时必须注明男、女或其他身份。

与婚姻和家庭有关的权利⁴⁶

41. 尼泊尔社会和政府将家庭视为社会的自然基本单位。《宪法》确保妇女享有平等的继承权，并与配偶享有平等的财产和家庭事务权。《国家民法》将婚姻定义为一种永久的、不可侵犯的、完全的社会和法律纽带，这种纽带建立在自由同意的基础上，旨在开启一男一女之间的婚姻和家庭生活。适婚男女有结婚成家的权利。《刑法》禁止 20 岁以下的人结婚。一夫多妻制是要受到处罚的。

司法和公平审判⁴⁷

42. 法院和其他司法机构根据《宪法》、其他法律和公认的司法原则行使与司法有关的权力。每个人都必须遵守法院在审理诉讼过程中作出的命令或决定。为了确保司法独立，《宪法》明确规定了最高法院、高等法院和地区法院法官的管辖权、任命程序、资格、薪酬和其他服务条件。司法委员会⁴⁸ 由首席大法官担任主席，根据《宪法》就法官的任命、调动、纪律处分和解职以及与司法有关的其他事项提出建议或咨询意见。除正规法院外，地方专门法院、准司法机构和司法委员会一直在各自管辖范围内伸张正义。调查、检控和裁决职能分别由警察、政府律师和法院三个不同的实体执行。

43. 1996 年《法律援助法》、2020 年综合法律援助政策和法院付费律师是确保向贫困者提供免费法律援助的机制。此外，尼泊尔律师协会还批准了将律师无偿服务制度化的无偿服务指南。

F. 经济、社会及文化权利

适当生活水准权⁴⁹

44. 《宪法》要求采取与公民基本需要相关的政策。为了提高人民的生活水平，尼泊尔政府制定了全面的政策和方案干预措施，大幅增加了对食品、住房、减贫、创造就业、医疗保健、教育、社会保障和发展以人为本的基础设施的投资。

食物权⁵⁰

45. 《宪法》保障每个公民免于饥饿，并提供免于粮食短缺的保障。2018 年《食物权和粮食主权法》载有确定目标家庭的条件如下：粮食安全；提供配给卡；在紧急情况下维持粮食供应；农民的权利；农用地可持续利用；促进当地粮食系统，包括适应气候变化。尼泊尔政府致力于确保所有人的粮食和营养安全，实现“可持续发展目标”的零饥饿目标。“没有人应该挨饿，没有人应该饿死”是尼泊尔政府的承诺。为了确保粮食和营养安全，“十五五”计划鼓励农业生产，不鼓励分割土地和闲置土地。

46. 为了消除营养缺乏，已经推出了各种微量营养素补充计划，包括为五岁以下的儿童提供维生素 A；根据“黄金一千天”计划，向孕妇和哺乳期妇女的家属分发营养食品包。向 12 至 59 个月的儿童提供铁胶囊和阿苯达唑治疗寄生虫。在 2018/2019 财年，根据“黄金一千天”计划，共向 46335 人发放了营养包。尼泊尔政府通过了 2019 年国家食品安全政策，目标是在十年内将粮食产量翻一番。

47. 由于扩大了灌溉设施，分发了高产种子和化肥，因此粮食安全状况有所改善。农业生产，特别是稻谷、小麦、玉米、蔬菜和土豆的产量都有所增加。⁵¹ 同样，尼泊尔政府还实施了总理农业现代化项目、先进种子计划、中小农民增收项目、农业保险计划和最低支持价格计划，以确保粮食和营养安全。

适当住房权⁵²

48. 《宪法》规定，住房权是一项基本权利。2018 年《住房权法》包含了为无家可归的公民提供适当和安全的住房设施的条款。同样，还制定了 2018 年《更安全的公民住房实施程序》和 2018 年《脆弱安置点迁移和综合安置开发程序》，以增加获得更安全住房的机会。尼泊尔政府启动了“人民住房计划”和“更安全的公民住房计划”，专门针对低收入群体的住房需求。在“人民住房计划”下，已经建造了 1.8 万套住房；在 2019/20 财年，向省级政府提供了赠款，用于增建 3.7 万套住房。“更安全的公民住房计划”设想支持贫困线以下的人在 2023 年之前用波纹镀锌铁板取代所有的茅草/稻草屋顶。除了让个人建筑更安全外，尼泊尔政府还一直在努力使城市和人类住区具包容性、安全性、抗灾能力和可持续性。已经为 185 个县编制了综合城市发展计划，该计划确保通过参与方式进行风险敏感土地利用规划。同样，各省政府也有自己的住房方案。

贫困⁵³

49. 减贫仍然是尼泊尔政府的首要发展议程。尼泊尔政府正在实施 2019 年减贫政策，目标是到 2030 年将贫困人口减少到 5%，到 2043 年减少到 0%。正在实施 50 多个减贫方案，以通过为贫困人口提供机会和获得生产资源、开展能力建设、创收和创造就业机会，使他们脱贫。尼泊尔政府通过了旨在确保农民获得耕地的 2019 年国家土地政策。

50. 过去四年(2015-2019 年)，贫困人口从 21.6%减少到 18.7%。“十五五”计划的目标是到 2024 年将贫困率从 18%降至 13%。对贫困家庭进行了身份鉴定并发放了身份证。为了减少贫困、实现包容性和可持续发展，尼泊尔政府一直在为扶贫、促进性别平等和适应气候变化项目划拨预算款项。2020/21 财年，预算总额的 44.06%被分配给了应对气候变化影响相关项目。此外，促进性别平等的预算部分占 73.75%，这是对性别平等资源分配的直接和间接支持。为了确保边缘化和落后群体能够获得经济和社会机会，尼泊尔政府拨出预算总额的 53.29%作为扶贫预算。

饮用水

51. 到目前为止，95%的人口可以达到基本生活水平，20%的人口可以使用升级版供水设施。⁵⁴“一房一龙头”计划正在实施之中，以确保得不到基本用水和卫生服务的地区的供水。

公正有利的工作条件权⁵⁵

52. 《宪法》规定，在就业和社会保障方面，特别优先重视对弱势群体的保护、提升、赋权和发展。尼泊尔政府实施了针对贫困家庭和失业者的总理就业方案。“十五五”计划采取了针对落后地区和社区贫困家庭的能力建设、创收和就业方案战略。2018 年《就业权法》确保每个失业者有 100 天的就业时间。如果找不到工作，保证可以得到最低社会保障津贴。尼泊尔政府确定的最低工资为 13450 卢比；最低日薪为 517 卢比；最低时薪为 69 卢比；自 2018 年 7 月 17 日起生效。每个地方政府都建立了就业服务中心和就业管理信息系统，为求职者提供便利。在 2019/20 财年，384,630 人被列入 701 个地方政府的失业人员名单，87,757 人获得就业。7237 人接受了不同部门的就业导向培训。正在与世界银行合作实施以失业青年为目标的 140 亿卢比的青年就业转型启动项目。已实行缴费社会保障制度，旨在通过每月缴费向工薪阶层提供社会保障。⁵⁶ 2017 年颁布了《劳动法》，以确保对工人提供最低社会保护，如公积金、酬金、保险、产假和产后护理假、节假日津贴等。

债役工⁵⁷

53. 2002 年《债役工(禁止)法》禁止“卡迈亚”债役工制度，并要求对重获自由的债役工进行康复。此外，27570 户获得自由的“卡迈亚”债役工家庭和 16322 户“哈里亚”雇农家庭已得到重新安置。共有 19531 名债役工和 1142 名雇农接受了创收技能发展培训。尼泊尔政府已经完成了对雇农和债役工的土地分配。

54. 每个获得自由的债役工家庭都分配到了 1690 平方米(5 katha)农村土地、676 平方米(2 katha)靠近一条高速公路的土地和 338 平方米(1 katha)市区土地。如果任何获得自由的债役工和雇农家庭想要购买自己选择的土地，就可以得到 200000 卢比赠款。同样，获得自由的雇农也分配到了 1516.8 平方米(3 Ropanis)位于山区或丘陵地区的土地和 676 平方米(2 katha)位于德赖地区的土地。

健康权⁵⁸

55. 《宪法》保障每个公民从国家免费获得基本卫生服务的权利和平等获得卫生服务的权利，包括妇女获得安全孕产和生殖健康的权利。

56. 2018 年《公共卫生服务法》和 2019 年国家卫生政策旨在通过使卫生服务常态化、高效化、高质化、普及化，提高人们获得卫生服务的机会。以下基本卫生服务免费提供：疫苗接种服务；母婴和儿科保健服务，如婴幼儿疾病综合管理、营养服务；怀孕、生产和分娩服务；计划生育；堕胎和生殖健康；传染病、非传染性疾病、肢体残疾、精神疾病、老年人健康和一般急症；健康促进服务；阿育吠陀和其他经认可的替代医疗服务。

57. 2018 年《安全孕产和生殖健康权法》明确保护妇女、少女、青少年和新生儿的健康权并确保获得优质生殖医疗服务的机会。卫生与人口部实施了与生殖健康、妇女和儿童有关的各种方案。⁵⁹ 所有 77 个地区都提供安全堕胎服务。在过去的五年中，家庭福利司培训并收录了 1890 名服务提供者(医生和护理人员)，并收录了 721 个提供安全堕胎服务的中心。在过去五年中，为 440983 名妇女提供了安全堕胎服务。大约 71% 的妇女接受了堕胎后的避孕措施。为在尼泊尔实现根除脊髓灰质炎，实施了 2014-2018 年国家脊髓灰质炎终局战略计划。

58. 2016 年《免疫法》确保每个儿童都有权获得高质量的疫苗。尼泊尔政府一直在努力为母亲和儿童提供 100% 的免疫接种。根据这一规定，向儿童提供了 12 种抗原；通过遍布全国的 10000 个服务点和脊髓灰质炎疫苗(注射和口服)、肺炎球菌结合疫苗的外展服务，为儿童接种卡介苗、百白破一乙肝疫苗(五联)、肺炎球菌疫苗、口服脊髓灰质炎疫苗、麻疹、风疹和日本脑炎疫苗。此外，“惠及每一个儿童”的新倡议正在实施中。⁶⁰ 2019 年，70.2% 的 12-23 个月儿童接种了所有基础疫苗。⁶¹

59. 尼泊尔政府已经在 58 个地区的 563 个地方扩大了医疗保险计划。根据 2014 年国家医疗保险政策，参保人数为 3142676 人，其中 25.1% 是极端贫困人口。通过国家免费医疗服务计划，70 种重要药品继续在全国免费发放。在报告所述期间，极端贫困人口因癌症、心脏病、肾脏疾病、帕金森病、阿尔茨海默病、脊柱损伤等疾病接受了《贫困公民医疗计划》的医疗救治。在这项计划下，尼泊尔政府向每人提供 10 万卢比作为治疗的经济支助。尼泊尔政府向老年人提供 10 万卢比的免费医疗保险。目前正在向患者提供治疗艾滋病毒/艾滋病的药物。

60. 尼泊尔政府实行了需求方干预措施，鼓励妇女在卫生中心分娩。2005 年产妇奖励计划向妇女提供交通奖励，鼓励她们在卫生中心分娩。⁶² 尼泊尔承诺实现全部分娩的 70% 由熟练助产士在卫生机构接生的目标，以在 2030 年实现可持续发展目标。

61. 新生儿死亡率已降至每 1000 名活产儿 21 人死亡，5 岁以下儿童死亡率已降至每 1000 名活产儿 39 人死亡。孕产妇死亡率已降至每 10 万活产 239 人死亡。

受教育权⁶³

62. 《宪法》保障每个公民获得基础教育的权利，从国家获得义务免费教育至基础水平、免费教育至中学的权利。残疾公民、贫困公民可免费获得高等教育。视障人士和听障与言语障碍人士有权分别通过盲文和手语免费接受教育。居住在尼泊尔的每个尼泊尔族群都有权以母语接受教育。

63. 2018 年《免费义务教育法》为所有人提供了平等接受优质教育的机会。该法确保经济贫困者、残疾人和达利特人必须免费接受高等教育。烈士子女、在民运、武装冲突、革命过程中牺牲的人、以及失踪人员、冲突受害者、伤员和残疾人的子女有权获得特殊的教育机会。尼泊尔政府出台了一些政策和程序，⁶⁴ 并启动了各种教育部门全面发展方案。⁶⁵ 地方政府还负责确保所有 4 至 13 岁的儿童入学并在公立学校免费接受教育。此外，年满 4 岁的儿童将至少接受一年的幼儿发展和教育。

64. 达利特人入学比例，在初级基础阶段为 19.55%，高级基础阶段为 15.59%，中学 9-10 年级为 12.33%，中学 11-12 年级为 8.75%。詹贾蒂儿童入学人数在初级基础阶段占 33.67%，在高级基础阶段占 37.59%，在中学 9-10 年级占 37.57%，在中学 11-12 年级占 38.09%。

65. 土著人民可以用自己的母语教育子女。⁶⁶ 在高等教育中提供奖学金。技能发展培训中心、微型、家庭和小型工业促进中心、技术教育和职业培训中心为土著人民提供技能发展培训。

66. 截至 2019/20 年，已经开办了 33 所特殊学校、23 所综合学校和 380 个“来源班”，以改善残疾儿童接受教育的机会。这些学校一直在照顾 10 种残疾儿童的需要。因此，2019 年有 46899 名残疾儿童入学。

67. 2017 年，小学阶段入学率为 97.2%，初中阶段为 92.3%，高中阶段为 43.3%。2019 年学年，小学、初中和高中的入学率分别为 97.1%、93.8% 和 47.6%。2017 年，小学辍学率为 3.6%，初中辍学率为 4.4%，高中辍学率为 3.7%。2019 年，小学辍学率为 3.6%，初中辍学率为 3.8%，高中辍学率为 2.8%。⁶⁷

68. 此外，还实施了月经卫生管理(独立卫生间、免费发放卫生巾)，以尽量减少少女辍学率。各省政府还采取了各种措施，将女生辍学率降至最低。⁶⁸

69. 在 2019/20 财年，扶贫定向奖学金方案向达利特族群、受冲突影响家庭、烈士家庭、高度边缘化和濒临灭绝的土著族群的 3288924 名学生提供了 31.8 亿卢比。

G. 妇女⁶⁹

对妇女的多种形式歧视⁷⁰

70. 为解决对妇女多种形式的歧视，尼泊尔政府采取了各种不同的方法，包括通过教育、提高认识、技能发展和就业培训对妇女赋权；采取预防措施，有效执行反暴力和反歧视法律，包括平权措施；保护受害者。

71. 总统女性提升方案的目标是，通过发展技能、创业和企业以及市场便利化，增强社会和经济上被边缘化妇女的能力；通过有效执法，消除强奸、性剥削、贩运妇女和女童以及一切形式的性别暴力。根据该方案，来自该国偏远地区面临孕产并发症的孕妇得到空运便利，以便为她们提供医疗设备。这一举措在 2018 年 12 月至 2020 年 6 月 30 日期间拯救了 110 名妇女及其婴儿的生命。⁷¹

72. 每个地方都设立了司法委员会，该委员会主要通过调解而后通过裁决解决争端。它解决的纠纷涉及不照顾老年人的投诉，不为未成年儿童提供教育、食物和衣服的投诉，以及涉及夫妻关系的问题。

73. 2017 年《土著民族委员会法》授权该委员会受理针对侵犯土著族群权利的个人或组织的投诉，并向有关当局提出调查建议。同样，2011 年《基于种姓的歧视和贱民制度(犯罪和惩治)法》授权警察局、国家达利特人委员会和地方政府受理投诉。

劳动力市场上的妇女⁷²

74. 《宪法》规定每个公民都有就业权。它还在就业和社会保障方面规定了有利于妇女的差别待遇。同样，2018 年《就业权利法》规定，在启动就业方案时，优先考虑妇女、达利特人、穷人、烈士家属和强迫失踪者家属。⁷³

75. 《宪法》确保每个劳动者都有权获得适当报酬、便利和缴费型社会保障。2018 年《就业权利法》和 2017 年《劳动法》禁止基于性别、族裔、出身、宗教、肤色和种姓的一切形式的同等价值工作薪酬和社会保障方面的歧视。《劳动法》将产假从 52 天增加到 98 天，其中 60 天为全薪产假，并规定配偶享受 15 天全薪陪产假。

针对妇女和女童的有害做法⁷⁴

76. 已经制定了具体的立法、政策和方案干预措施，以消除有害的传统和社会习俗，如童婚、嫁妆、巫术和“月经禁忌”。《宪法》禁止以宗教、社会、文化传统或习俗为由，使妇女和女童遭受身体、精神、性、心理或其他形式的暴力或剥削。这种行为应受惩罚，受害者有权获得赔偿。《刑法》禁止未满 20 周岁的人结婚。⁷⁵ 同样，《刑法》禁止结婚时向新郎或新娘索要任何类型的动产或不动产、嫁妆或任何财产。⁷⁶

77. 在月经或分娩期间将妇女放逐到一个棚屋(“月经小屋”)，或对其实施其他类似的歧视、贱民制或任何类型的不人道待遇等做法，《刑法》将其定为刑事犯罪。⁷⁷ 尼泊尔政府发起了一场旨在废除“月经禁忌”的宣传运动，以拆除“月经小屋”。在这场宣传运动中，在两个月的时间里，超过 8550 个“月经小屋”被拆除。⁷⁸ 尼泊尔政府正在推广“有尊严的经期运动”，主题是“月经谈话，尊严至上”。此外，尼泊尔政府将 12 月 8 日定为“有尊严的月经日”，以提高人们的认识，鼓励个人和家庭有尊严地对待月经。

78. 指控任何人为女巫，并以有辱人格和不人道待遇将其逐出其居住地的做法，《刑法》将其定为刑事犯罪。⁷⁹ 2015 年颁布了另一部法律——《巫术指控(犯罪与惩治)法》，它将巫术指控定为刑事犯罪，并确保受害者得到赔偿。尼泊尔政府于 2020 年 9 月 28 日颁布了《2020 年酸液和其他有害化学物质(管制)条例》和

《一项修订与 2020 年〈刑法〉和〈刑事诉讼法〉相关的尼泊尔某些法律的法令》，以规范酸液和其他有害化学物质，并大幅增加对泼酸攻击的惩罚措施。同样，2016 年制止童婚国家战略的目标是到 2020 年终止童婚。

性别暴力⁸⁰

79. 《宪法》禁止任何以宗教、社会、文化、传统、习俗或任何其他理由，对妇女实施身体、精神、性、心理或其他形式的暴力或剥削。此外，《宪法》还确保受害者有权获得赔偿和有关案件的调查和诉讼信息以及社会康复。

80. 2009 年《家庭暴力(犯罪和惩治)法》于 2015 年修订。该法经修订后扩大了家庭暴力的定义，使其涵盖肉体折磨、⁸¹ 精神伤害⁸² 和一切形式的性暴力，包括伴侣之间的暴力和婚外暴力。该法还扩大了定义范围，将因嫁妆相关暴力而实施的折磨列为家庭暴力。在 2015/16 财年、2016/17 财年、2017/18 财年，各法院受理的家庭暴力案件分别为 558925 件和 1113 件，其中 319481 件和 592 件案件得到了处理。⁸³

81. 2014 年《工作场所性骚扰(控制)法》规定了控制和惩治正式和非正式工作场所性骚扰的措施。⁸⁴《刑法》将性骚扰定为刑事犯罪，最高可判处三年监禁和 3 万卢比罚款。⁸⁵ 2018 年《犯罪受害者保护法》确保性骚扰受害者得到保护。

82. 全国妇女委员会开通了 24 小时求助热线“Khabar Garau 1145”(让我们通知 1145)，这是一条性别暴力求助热线，它通过一个平台提供综合服务，该平台还提供庇护所、心理服务、儿童相关服务和法律援助等服务。⁸⁶

83. 2012 年《暴力侵害妇女预防基金(行动)》和 2013 年《单身妇女安全基金(行动)条例》开设了基金，为暴力侵害妇女行为的受害者提供即时救济，并为单身妇女提供教育、培训、救援、救济和治疗。

紧急情况下的性别暴力⁸⁷

84. 已通过了一系列国家法律和政策文书，以便在紧急情况下(特别是在与灾害有关的紧急情况下)保护弱势群体，包括妇女、儿童、达利特人、边缘化群体和社区、残疾人和老年人。⁸⁸ 2018 年《减少和管理灾害风险法》规定，执行委员会有义务有责任根据紧急情况的需要，对有灾害风险的人实施特别计划和方案。

85. 为了方便民众与相关主管部门和法院联系，有 17 个地区级和 84 个社区级服务中心为性别暴力、强奸和其他性犯罪的受害者和幸存者提供服务，有 36 个服务中心为受家庭暴力受害者提供服务。同样，医院“一站式危机管理中心”已经在为 55 个地区的性别暴力受害者和幸存者提供综合医疗服务。真相与和解委员会和强迫失踪人员调查委员会正在调查与 1996 年至 2006 年武装冲突期间犯下的性别暴力有关的指控。

举报暴力侵害妇女和女童行为事件的安全和保密环境⁸⁹

86. 《宪法》保护犯罪受害者的权利。2018 年《犯罪受害者保护法》规定了保护措施，防止嫌疑人、被告人、犯罪人或与其有关的人或被告证人对受害者或其近亲和家属进行攻击、损害、恫吓、恐吓或威胁。《国家刑事诉讼法》规定，可以口头或通过电子手段向最近的警察局举报这种事件。如果警察局拒绝登记报案，可以将投诉连同报案一起提交地区检察官办公室或更高级别的警察局。法院可以

向相关主管部门发出必要的命令，以保护证人或被害人。2009 年的《家庭暴力(犯罪和惩治)法》和 2007 年的《人口贩运和运输(管制)法》也为保护受害者作出了类似的规定。2018 年《个人隐私法》确保与每个人的身体、住所、财产、证件、数据、通信和特性相关事项的隐私权，管理对任何公共机关或机构保留的个人信息的保护和安全使用，防止侵犯个人隐私。

87. 2007 年《特殊类型案件诉讼程序中保护当事人隐私的程序准则》规定，对涉及妇女的案件，如强奸、堕胎、性虐待、贩运人口、乱伦和暴力侵害妇女的案件，必须保密，包括使用受害者代号，并且不公开审理。准则还要求在以下刑事案件中采取类似的预防措施：涉及儿童为当事人并由青少年法官审判的刑事案件；与艾滋病毒/艾滋病患者或感染者有关的案件。2007 年《人口贩运和运输(管制)法》禁止传播受害者的机密信息。⁹⁰

强奸⁹¹

88. 对反强奸法进行了改革，扩大了对这项罪行的定义，将婚内强奸也包括在内。⁹² 对任何犯下强奸罪的人，视受害者的年龄和身体状况而定，可处以监禁和罚款。

89. 《刑法》将提交关于强奸的初次信息举报时效从 35 天提高到一年。⁹³ 对强奸罪的最高刑罚是 16 至 20 年监禁(如受害者未满 10 岁)。⁹⁴ 对强奸受害者的赔偿也得到了保障。在奸杀案件中，犯罪者可被判处终身监禁。⁹⁵

男女平等⁹⁶

90. 《宪法》保障妇女在按比例吸纳的基础上参与国家所有机构。选举产生的总统和副总统、众议院议长和副议长、国民议会主席和副主席、各县的县长和副县长以及地方政府主席和副主席必须有不同性别和不同社区的代表。《宪法》规定，联邦议会和省议会中至少必须有 33% 的妇女代表，这一门槛已经完全达到。《宪法》要求根据包容性原则任命宪法机构成员。

91. 由于国家采取了包容政策，联邦议会的 16 个议会委员会中有 9 个委员会由妇女领导。联邦议会众议院中女性占 32.73%；国民议会中女性占 37.29%；省议会中女性占 34.36%；在县长、副县长、地方政府主席、副主席中，女性占 47.6%。地方政府成员中女性占 40.59%。此外，在所有 753 个参与实施妇女发展方案的地方都设立了妇女发展办公室。

92. 尼泊尔政府的目标是实现男女同工同酬，将妇女与男子的薪酬比率从 2015 年的 0.62 提升到 2030 年的 0.92；将妇女与男子的劳动力参与比率从 2015 年的 0.93 提高到 2030 年的 1.0。《宪法》保证妇女在按比例吸纳原则的基础上参与国家所有机构。“十五五”计划的目标是逐步提高妇女在各级、机构和发展进程中的参与率，最高达到 50%。

93. 1991 年《公务员法》规定，在通过公开竞争填补的 45% 的空缺职位中，为女性候选人保留 33% 的职位。这项规定适用于各类公务员。在本报告所述期间，妇女在公务员中的比例从 15.3% 大幅增加到 25.8%，而且这一比例还在不断增加。总体而言，学校中的女教师比例为 39%。⁹⁷ 尼泊尔军队、尼泊尔警察和武装警察部队也为妇女提供了 20% 的配额。

94. 妇女、儿童与老年人部正在制定一项全面的国家性别平等政策，该政策已进入最后审批阶段。

H. 儿童

定义、一般原则和保护⁹⁸

95. 2018 年《儿童法》将“儿童”定义为未满 18 周岁的人。这一定义与《刑法》、2000 年《童工(禁止和惩治)法》和 2017 年《劳动法》中对儿童的定义相同。

96. 2018 年《儿童法》保障儿童权利的所有支柱，包括受保护权、生存权、发展权和参与权。⁹⁹ 该法进一步规定，每个儿童都有权受到保护，免受任何形式的身体或精神暴力和折磨、仇恨、不人道待遇、基于性别或贱民的虐待、性骚扰和剥削。该法还规定，必须优先考虑儿童的最大利益，它还规定了家庭和监护人、国家和媒体部门对儿童的责任。

97. 该法案还规定，必须成立一个多利益攸关方国家儿童权利理事会，由妇女、儿童与老年人部长担任主席。参加理事会的有从事儿童权利、儿童保护、儿童福利和少年司法工作的各个政府机构和民间社会组织。理事会建议尼泊尔政府采取哪些政策和方案，并监督、评估和审查尼泊尔政府实施的与儿童有关的方案。

98. 2000 年《童工(禁止和管制)法》禁止雇用任何 14 岁以下的儿童从事劳动。该法的规定也适用于非正规部门。尼泊尔政府通过了“反对童工劳动国家十年总体计划(2018-2028 年)”，该计划的目标是到 2022 年消除最恶劣形式的童工劳动，到 2025 年消除所有形式的童工劳动。

99. 在妇女、儿童与老年人部的指导下和儿童权利理事会的协调与合作下，儿童求助热线 1098 和 104 由 12 个地区的民间社会组织开通运行，以拯救处于危险中的儿童，并为获救儿童提供救济、保护、社会心理咨询、法律服务、健康治疗和家庭团聚。在“街头儿童救助、保护和管理指南”的基础上，实施了“加德满都河谷清除街头儿童”计划。2017 年至 2019 年，有 7806 名儿童从脆弱境况中获救，仅在加德满都河谷就有 1011 名街头儿童获救并得到康复。¹⁰⁰ 目前，加德满都没有流浪儿童。

I. 残疾人¹⁰¹

100. 尼泊尔政府在 2011 年进行了人口普查，人口普查内容包括残疾人的详细分类数据。2021 年，尼泊尔政府将在全国范围内进行十年一次的人口普查，以生成有关残疾人的分类数据。

101. 2017 年《残疾人权利法》消除了对残疾人的障碍和歧视性做法。《2020 年残疾人权利条例》通过消除对残疾人的歧视，确保公民、政治、经济、社会和文化权利，并通过赋予残疾人权力和确保他们参与政策制定和发展进程，确保残疾人能够获得自力更生和有尊严地生活的环境。

J. 少数群体¹⁰²

102. 《宪法》将少数群体定义为，人口少于联邦法律规定的百分比的族裔、语言和宗教群体，包括具有鲜明的族裔、宗教或语言特征、渴望保护这些特征并受到歧视和压迫的群体。根据 2017 年《联邦国民议会选举条例》，尼泊尔政府于 2018 年 1 月 22 日在公报上发布通知，为了选举目的，人口不到总人口 0.5% 的 98 个族裔或种姓群体为少数群体。¹⁰³ 尼泊尔政府在每个发展进程中都信赖参与式办法，并确保与利益攸关方、包括尼泊尔少数群体在内的民间社会进行包容性对话。

K. 国外就业和移民工人¹⁰⁴

103. 尼泊尔政府一直在采取措施，使劳工移民安全、可靠、可预测和有尊严。在本报告所述期间，尼泊尔政府与马来西亚、日本、阿拉伯联合酋长国、毛里求斯、以色列和约旦等一些目的地国家签订了谅解备忘录/协议，以保护尼泊尔工人不落入不同类型的脆弱处境。¹⁰⁵ 尼泊尔政府正在 39 个地区开展“安全移民项目”，为移民工人提供信息和咨询、法律援助、技能发展培训、心理咨询和财务知识。

104. 尼泊尔政府正在与民间社会组织、区域组织和全球组织合作，保护海外尼泊尔工人的权利。尼泊尔积极推动《移民问题全球契约》进程，目前主持科伦坡进程，并继续积极参与区域一级的“阿布扎比对话”。尼泊尔担任科伦坡进程主席，这是一个由 12 个亚洲国家组成的协商论坛，目的是从 2017 年开始管理移民和劳动力向海外目的地的流动。2018 年，尼泊尔政府在加德满都举办了为期两天的科伦坡进程协商会议，会议的口号是：“安全、正常和有管理的移民：人人共赢”，并以科伦坡进程联合声明的形式通过了《加德满都宣言》，提交《移民问题全球契约》进程。尼泊尔政府正在与国际移民组织、国际劳工组织和联合国妇女署合作。此外，民间社会、区域组织和全球组织正在通过关于安全移民的公共服务公告、顺口溜、音频和视频来提高人们的认识。

105. 国家人权委员会于 2019 年 11 月主办了国际移民工权利保护会议。会议提出了关于移民工权利的 2019 年《加德满都宣言和行动计划》，国家人权机构和国家人权机构全球联盟承诺为此目的建立广泛的伙伴关系与合作。

L. 难民¹⁰⁶

106. 尼泊尔不是 1951 年《难民公约》及其 1967 年《议定书》的缔约国。然而，几十年来，它以人道主义为由为数千名藏人和不丹难民提供了避难所。2014 年《引渡法》纳入了不驱回原则，并规定，如果当事人将受到酷刑或死刑，则不得将其引渡到请求国。同样的原则也适用于难民。

M. 震后重建¹⁰⁷

107. 为了重建在 2015 年 4 月 25 日毁灭性地震中受损的公共和私人建筑/房屋，2015 年颁布了一项《受地震影响的建筑物重建法》。成立了国家重建局，以执行该法规定的任务。在 791,334 户家庭中，分别有 784535 户、675457 户和 603551 户家庭收到了第一批、第二批和第三批赠款，用于重建他们被摧毁的房屋。同样，重建了 6058 栋校舍、10 座大学/学院大楼、698 所卫生机构、1262 栋政府和安全部队大楼以及 453 栋考古和文化遗产大楼。

108. 政府确保在分配抗震救灾计划时优先满足包括达利特人在内的弱势群体成员的需求。尼泊尔政府在重建被地震摧毁的基础设施方面得到了国际社会的支持。

109. 尼泊尔警方成立了一个高级别特别工作组调查犯罪活动，以防止和控制因流离失所和丧失生计而导致的妇女和女童遭到贩运和非法移民的案件发生。在 10 个关键点和 20 个边境地点设立了安全检查站，以展开高度警戒和安全检查，防止贩运妇女和女童案件的发生。

N. 提高认识¹⁰⁸

110. 所有三级联邦机构、民间社会和民间社会组织都发起了强化认识运动。通过“行为改变沟通方法”说服人们在态度和社区实践方面发生改变；将针对妇女和女童的一切形式的有害传统习俗定为刑事犯罪；开展提高认识活动，反对“月经禁忌”、童婚、嫁妆制度和有关巫术的指控等有害习俗；加强妇女获得医疗保健、教育、就业和社会保障的机会——这些都是多管齐下解决与妇女和女童有关问题的做法。省政府社会发展部和地方政府社会发展部门正在实施赋予少女权力的项目，以便使项目更贴近人民。目前正在实施各种提高认识方案，以制止童婚、保护女孩免受暴力侵害。¹⁰⁹

O. 发展权

落实可持续发展目标¹¹⁰

111. 尼泊尔政府已将可持续发展目标纳入国家发展计划，并通过长期和短期方案实施这些计划。可持续发展目标现在正在本地化。可持续发展目标的实施已与国家计划、尼泊尔脱离最不发达国家地位以及“繁荣尼泊尔，幸福尼泊尔人”的民族愿望挂钩。已成立了一个可持续发展目标高级别指导委员会，由总理担任主席，并成立了一个执行和监测委员会，由国家计划委员会副主席领导。

112. 在过去的几年里，尼泊尔实现了平均约 7% 的高经济增长率。2015-19 年期间，尼泊尔在减贫方面取得了重大进展，贫困率每年减少 1.1%，而且在提高人均收入方面也取得了进步。与饥饿、营养和粮食安全有关的指标方面仅取得了有限的进展。在与健康有关的一些指标方面取得了重大进展，但在实现孕产妇和儿童死亡率目标方面仍然存在挑战。教育指标进展良好。与水、卫生、能源、经济发展和基础设施有关的目标也取得了重大进展，在基本卫生和普及电力方面取得了显著成就。¹¹¹

气候变化与环境¹¹²

113. 《宪法》保障每个公民在清洁健康的环境中生活的权利。此外，对因环境污染或退化造成的任何伤害，必须对受害者提供赔偿。《宪法》指导国家实行预警、备灾、救援、救济和恢复的政策，以减轻自然灾害风险。为此，尼泊尔政府采取了一些法律措施¹¹³ 和体制措施。

114. 在项目开始前，必须遵守工业能源效率和环境影响评估的规定，违反这项规定可受惩罚。尼泊尔坚定致力于执行《巴黎气候协定》。尽管受到资源和技术上的限制，但尼泊尔仍在尽其所能地实施气候变化缓解和适应项目。

115. 2018 年《灾害管理法》授权地方政府开展灾害管理相关活动。灾害管理也属于联邦、省和地方政府的并行权力范围。尼泊尔政府正在通过国家政策、方案和战略实施《仙台框架(2015-2030 年)》、《亚的斯亚贝巴行动计划》。

三. 成就、机遇和挑战

A. 成就

人权是基本权利

116. 尼泊尔相信人权的普遍性，并认为所有人权都是不可分割、相互关联、相互依存和相辅相成的。尼泊尔已将大部分国际人权准则和价值观纳入基本权利。联邦议会为落实这些权利颁布并修订了不同的立法。尼泊尔一直在落实可持续发展目标，将其作为为促进和保护人权创造有利条件的一项重要内容。尼泊尔高度重视满足人民确保个人尊严和全面安全的正当需要。生命权是一切权利中最基本的权利。这是享有国家法律和国际文书规定的所有其他权利和自由的先决条件。已经设计和实施了国家计划和方案，以满足人民的这些需求，使其与可持续发展目标保持一致。

执行指导原则和国家政策

117. 指导原则虽然不可由法庭作为裁决依据，但却是可以调动资源逐步实施的治理国家的指导原则。《宪法》设想通过促进和保护基本人权，使尼泊尔成为一个繁荣的国家。有一项关于报告和监测指导原则和政策执行情况的规定。一个单独的议会委员会负责监测和评估指导原则和政策是否已逐步实施。尼泊尔政府须向议会提交年度报告，概述为此目的采取的步骤和取得的成就。

包容

118. 《宪法》力图建立一个以比例制、包容性和参与性原则为基础的平等社会，在平权措施的支持下，在确保妇女、土著民族、达利特人、马德西人、塔鲁人、残疾人的参与方面已取得了重大进展，详情见第 91 至 94 段。

B. 机遇

119. 尼泊尔目前处于最有利于促进和保护人权的状态。为此目的，我们已建立了必要的宪法、法律、政策和体制基础。人权已被纳入国家治理和经济规划系统的主流。履行人权义务的国家意识和承诺前所未有的。我国人民实现人权的总体水平明显提高。在迄今取得的成就基础上，我国正在创造坚实的经济基础，以支持我国人民享有所有人权。所有三级政府都在通过各自的政策和方案加以补充，进一步巩固和加强享有人权的基础。

C. 挑战

120. 不发达和贫困仍然是一项重大挑战，对所有人充分享有人权具有制约作用。作为内陆最不发达国家，尼泊尔自有相应的挑战，但决心努力应对这些挑战。

121. 尼泊尔仍然致力于解决种姓歧视和性别歧视的残余问题。尼泊尔政府一直在采取多管齐下的方法，如预防、保护、促进和赋权相关措施，以消除这种歧视做法。

122. 尼泊尔已经开始在联邦制下实行一个新的治理体系。全面调整和解决所有与能力、权力和创收有关的问题需要时间。加强这些机构的体制基础和充分发挥辅助作用的潜力，包括在人权领域的潜力，可能需要时间，但未来前景光明。当务之急是在联邦系统的各个层面建立和加强机构。为此，我们需要建设能力、技能、知识和资源。

123. COVID-19 大流行对尼泊尔政府实现各项与人权相关的计划和方案的目标提出了严峻挑战。尼泊尔政府已经实施了预防、治疗和益健措施，以控制病毒的传播。¹¹⁴ 在全国范围内封锁一段时间的临时措施对遏制病毒起到了很大作用。然而，它对经济，特别是对工薪阶层、非正规部门、旅游业和服务业的损害是巨大的。它也给现有的医疗保健体系造成了巨大负担，扰乱了国民经济的前向和后向联系。

注

¹ Article 16 to 46 of the Constitution of Nepal provides the right to live with dignity, right to freedom, right to equality, right to communication, rights relating to justice, right of victim of crime, right against torture, right against preventive detention, right against untouchability and discrimination, right relating to property, right to freedom of religion, right to information, right to privacy, right against exploitation, right to clean environment, right relating to education, right to language and culture, right to employment, right to labour, right relating to health, right relating to food, right to housing, rights of women, rights of child, rights of Dalit, rights of senior citizens, right to social justice, right to social security, rights of consumer, right against exile, and right to constitutional remedy.

² Environment Protection Act, 2019; Consumer Protection Act, 2018; Safe Motherhood and Reproductive Health Rights Act, 2018; Victims Protection Act, 2018; Act Relating to Children, 2018; Public Health Service Act, 2018; Right to Housing Act, 2018; Act Relating to Personal Privacy, 2018; Right to Employment Act, 2018; Social Security Act, 2018; Right to Food and Food Sovereignty Act, 2018; Compulsory and Free Education Act, 2018; Caste based Discrimination and Untouchability (Offence and Punishment) (First Amendment) Act, 2018; Land (Eighth Amendment) Act, 2018; Act Relating to Rights of Person With Disabilities, 2017; Immunization Act, 2016; Labour Act, 2017 are the major legislations that are directly related with protection and promotion of human rights. Similarly, National Civil Code, 2017; National Civil Procedure Code, 2017; National Penal Code, 2017; Criminal Offences (Sentencing and Execution) Act, 2017; National Criminal Procedure Code, 2017; National Assembly Election Act, 2017; House of Representative Election Act, 2017; Provincial Assembly Election Act, 2017; Local Level Election Act, 2017; Voters List Act, 2017; Indigenous Nationalities Commission Act, 2017; National Women Commission Act, 2017; Tharu Commission Act, 2017; Muslim Commission Act, 2017; Contribution Based Social Security Act, 2017; President and Vice-President Election Act, 2017; Local Government Operation Act, 2017; Act Relating to Political Parties, 2016; Administration of Justice Act, 2016 have been enacted. In addition, eighty new Acts and forty-five amendment Acts have been enacted. Necessary subordinate legislations have also been adopted for the operation of the above Acts.

- ³ Under the First Past the Post Electoral System, 165 members of the House of Representatives, and 330 members of Provincial Assembly; and for Proportional Representation Electoral System, 110 members of the House of Representatives and 220 members of the Provincial Assembly were elected. The Proportional Electoral System makes it mandatory for each political party to elect women in at least one-third of the seats of the Federal Parliament members. In National Assembly it is mandatory to elect at least three women, one *Dalit* and one from persons from disabilities or minorities from each Province. Out of 59 members 56 members that are to be elected by the Electoral College should consist of 21 women, 7 persons with disability or minorities. The remaining 3 members, including at least one woman are appointed by the President on the recommendation of the GoN.
- ⁴ The objectives of the chapter on Human Rights of the Fifteenth Periodic Plan are: to protect and promote human rights in accordance with the national and international commitments; to ensure the rights of marginalized, down trodden, gender minorities, person with disabilities and backward area, class and community; to respect, protect, promote and ensure realization of human rights and to expand human rights friendly governance system and to strengthen the promotion of human rights.
- ⁵ Recommendation 122.21.
- ⁶ Fifth National Human Rights Action Plan (2020-2025) aims to implement the fundamental rights enshrined in the Constitution, the legislations enacted for the implementation of the fundamental rights, rights enumerated in the international instruments to which Nepal is a party, recommendation of the UPR, treaty bodies, NHRC and decision of the Supreme Court. In addition, the activities that could not be implemented in Fourth National Human Rights Action Plan have been included in the Fifth National Human Rights Action Plan. It covers the areas: Education, Health, Right to Food, Housing, Labour and Employment, Child Rights and Juvenile Justice, Social Justice, Drinking Water and Sanitation, Protection, Empowerment and Development of Targeted Group, Environment and Sustainable Development, Cultural Rights, Legal Reform and Judicial Administration, Reform of Custody and Prison, Transitional Justice, Implementation of Recommendation of National and International Agencies, Human Rights Education, Institutional Reform.
- ⁷ Strategic Policy against Child Marriage, 2016; National Occupational Safety and Health Policy, 2019; National Health Policy, 2019; National Youth Policy, 2016; National Education Policy, 2019; 10 Years National Master Plan against Child Labour (2018-2028).
- ⁸ Recommendations 123.1., 123.2. and 123.21.
- ⁹ Recommendation 123.12.
- ¹⁰ Recommendations 121.15. and 122.31.
- ¹¹ Recommendation 122.26.
- ¹² As of 11 October 2020, 1 US\$ is equivalent to Rs 116.72.
- ¹³ The World Bank Group, Asian Development Bank, European Union, International Fund for Agricultural Development, the Government of United Kingdom, United States Agency for International Development, the Government of China, the Government of India, the Government of Japan, the Government of Federal Republic of Germany, the Government of Switzerland are some of the major multilateral and bilateral development partners with whom the GoN has been working together in close partnership.
- ¹⁴ Recommendations 121.10., 121.11 and 121.12.
- ¹⁵ Most of the recommendations of the NHRC are related to violation of human rights during conflict period, for which, separate transitional justice mechanisms have been established. The GoN has provided Rs 8,957,895 as a relief, on receiving 147 recommendations from the NHRC from May 2016 till date. Remaining few recommendations are awaiting the amendment of the NHRC Act.
- ¹⁶ The Ministry of Women, Children and Senior Citizen, Ministry of Education, Science and Technology, Ministry of Health and Population, Ministry of Labour, Employment and Social Security, Ministry of Forests and Environment, Ministry of Defense, Ministry of Home Affairs, Ministry of Law, Justice and Parliamentary Affairs, Ministry of Energy, Water Resources and Irrigation, Ministry of Agriculture and Livestock Development, Ministry of Water Supply, Ministry of Urban Development, Ministry of Industry, Commerce and Supplies, Ministry of Finance, Ministry of Land Management, Cooperatives and Poverty Alleviation.
- ¹⁷ Recommendation 122.25.
- ¹⁸ Recommendations 121.28., 122.4., 122.5., 122.53., 122.61., 122.62, 122.63., 122.64., 122.65. and 123.28.
- ¹⁹ The victims of the conflict, particularly family members of every deceased and disappeared person were provided amount of Rs.1,000,000 as interim relief by the GoN. The GoN has provided Rs 14,038,187,400 to the family of 14,368 deceased, Rs 1,219,981,600 to the family of 1,228 disappeared persons, Rs 4,352,500 to 738 orphaned children, Rs 28,750,000 to the family of 5,611 abducted persons, and Rs 1,011,861,004.66 to 103,771 displaced family.

- ²⁰ Pursuant to Sub-section (3) of Section 3 of the TRC Act, the GoN formed a Recommendation Committee, under the chairpersonship of former Chief Justice of the Supreme Court. The members of the Committee included a member of the National Human Rights Commission and three prominent human rights activists. The Committee developed its own procedures to call for applications from interested persons, conducted scrutiny of the applications and documents submitted therewith; publicized the names of candidates and made recommendation of the most suitable candidates for appointment to the vacant positions. On the basis of the said recommendation, GoN appointed the new members of both the Commissions, TRC and CIEDP.
- ²¹ Recommendations 121.17, 121.18, 121.9, 122.33, 122.35, 122.36, 122.39, 122.40., 122.41. and 122.55.
- ²² Sections 160, 161, 166 of the Penal Code.
- ²³ Right to have equal treatment from the court or other judicial body, right to equal protection in respect of the services and facilities to be provided by any governmental body, right to equal access to public services, right to make movement and reside within and outside Nepal, right to equal participation in cultural activities, right to marry and choose the bride or bridegroom, right to assemble peacefully and organize, right to select employment and to work, right to have equal salary for an equal value of work, right to have equal access to public places, right to get prompt judicial remedies and appropriate compensation against untouchability and discrimination.
- ²⁴ *Annual Reports of the Office of the Attorney General*, FY 2016/17, 2017/18 and 2018/19.
- ²⁵ Recommendations 121.3., 121.26., 122.54. Section 167, 168, 169 and 170 of the Penal Code criminalize torture, criminalize degrading and inhuman treatment, ensures compensation to the victim of torture and degrading and inhuman treatment and provides statute of limitation respectively.
- ²⁶ Section 167 of the Penal Code provides that no authority who is competent under the law in force to investigate or prosecute any offence, implement law, take any one into control, or hold any one in custody or detention in accordance with law shall subject, or cause to be subjected, any one to physical or mental torture or to cruel, brutal, inhuman or degrading treatment, with the objective of getting information on any matter, extorting confession of any offence, punishing for any act, showing fear, intimidation or coercion, or doing any other act contrary to law, are liable to a sentence of imprisonment for a term not exceeding five years or a fine not exceeding fifty thousand rupees or both the sentences, according to the gravity of the offence. Furthermore, if a public servant commits this offence, he or she is liable to an additional sentence of imprisonment. A reasonable compensation is provided to the victims for the injury or pain caused.
- ²⁷ *Annual Report of Office of the Attorney General*, FY 2015/17, 2016/17, 2017/18 and 2018/19.
- ²⁸ Recommendation 121.4.
- ²⁹ Sub Section (2) of Section 206 of the Penal Code defines enforced disappearance as the arrest, detention or any other form of control of a person by a person or security personnel having authority by law to make arrest, investigation or enforcement of law, followed by a failure to produce such person before the case trying authority within twenty-four hours of the date of such arrest or deprivation of liberty, excluding the time required for journey, or a refusal to allow the concerned person to meet such person, and/or by concealment of information as to where, how and in what condition such person has been so held; the abduction, custody, control or any other form of deprivation of liberty of a person by any person, organization or group, whether organized or not, followed by concealment of information to the concerned person as to the reason for such deprivation and where, how and in what condition such person has been so held. In the case of the principal offender of enforced disappearance may be liable with a sentence of imprisonment for a term not exceeding fifteen years and a fine not exceeding five hundred thousand rupees, having regard to the duration and circumstances of such enforced disappearance.
- ³⁰ *Annual Report of the Supreme Court*, FY 2018/19.
- ³¹ Recommendations 122.44. and 121.27.
- ³² Article 20 of the Constitution and Section 9 of National Criminal Procedure Code ensured procedural guarantee against arbitrary arrest and detention. No person is arrested without arrest warrant and permission of adjudicating authority. The police personnel/investigating officer may use necessary force only if any person does not surrender and try to evade, escape or avoid arrest or confronts or attempts to confront in any manner. The police or the investigating officer should obtain permission for warrant for arrest from the adjudicating authority before arresting a person committing an offence. However, on a reasonable ground, such person can be immediately arrested, upon issuing an urgent warrant for arrest, and the matter is submitted to the adjudicating authority, along with the person so arrested for permission.
- ³³ As an example, families of Saroj Narayan Yadav and Amit Ray Yadav have received Rs.1,000,000/- and 500,000/- as compensation.
- ³⁴ Recommendations 121.23 and 122.66.
- ³⁵ Ministry of Finance, Budget Speech of 2018/19.
- ³⁶ *Janga Bahadur Singh et.al. vs. OPMCM et.al.*, Writ No.: 066-WO-1222, NKP 2067, Decision Date: 2067-12-28.

- 37 The Bill related to Prison, 2019 provides *inter alia* the detained and prisoned person, LGBTI, person affected with communicable disease, person with mental disorder, person above sixty five years of age, person convicted in grave and serious offence and other persons requiring special security provision must be kept separately. The Bill prohibits use of handcuffs during imprisonment period, ensures health examination annually, special protection for children with imprisoned mother etc. to ensure safety in prison for both men and women.
- 38 Recommendations 121.25. and 121.27.
- 39 Ministry of Women Children and Senior Citizens, *Trafficking in Person Report*, 2018 and 2019.
- 40 Recommendations 122.72. and 122.73.
- 41 The Act relating to Press and Publication, 1991; Press Council Act, 1991; National Broadcasting Act, 1993; Act relating to Working Journalist, 1995; Electronic Transaction Act, 2007; Right to Information Act, 2008; Media Council Act, 2020 and Information Technology Act, 2020.
- 42 Recommendation 122.60.
- 43 Section 196 of Penal Code.
- 44 Recommendation 122.74.
- 45 Recommendations 122.67., 122.68, and 122.70.
- 46 Recommendation 122.71.
- 47 Recommendation 122.52.
- 48 Article 153 of the Constitution. The Judicial Council consists the Chief Justice as the chairperson, and the other members of the Council includes the Minister for Law Justice and Parliamentary Affair, the senior-most Judge of the Supreme Court, one jurist nominated by the President on recommendation of the Prime Minister and a senior advocate or advocate who has gained at least twenty years of experience, to be appointed by the President on recommendation of the Nepal Bar Association.
- 49 Recommendation 121.32.
- 50 Recommendation 122.88.
- 51 National Policy and Program, (2019-2020) paragraph no. 98.
- 52 Recommendation 122.89.
- 53 Recommendations 122.83., 122.84., 122.85., 122.86. and 122.87.
- 54 Fifteenth Plan, (FY 2019/20-2024/25).
- 55 Recommendation 122.79.
- 56 Pursuant to the Contribution Based Social Security Act, 2017, 11% amount of basic salary is deducted from the basic salary of the labourer and 20% is added by the employer, in total 31%, amount will be deposited in the Social Security Fund. Under this scheme during 2019/20, 188,242 labourer and 12,478 employers have been enlisted.
- 57 Recommendation 122.82.
- 58 Recommendations 122.90., 122.91., 122.92., 122.94. and 122.95.
- 59 Reproductive and Maternal Health Service, Family Planning Program, Female Community Health Program, Adolescent and Sexual Reproductive Health Program, Primary Healthcare Outreach Program, Safe Abortion Service, Community Based integrated management of Neonatal Childhood Illness Program, National Immunization Program, Nutrition Program. Moreover, Multi-Sector Nutritional Plan (MSNP II, 2018-22), targeting children, teen-aged girls, pregnant women and breast-feeding mothers in low income groups. HIV Investment Plan 2014-2016 to address STDs, HIV/AIDS and sexual and reproductive health issues, National Malaria Strategic Plan (NMSP) 2014-2025 to attain "Malaria Free Nepal by 2026" are being implemented. More than 50,000 female community health volunteers (FCHVs) facilitate pregnant women for safe motherhood and vaccination and community-based health promotion in the country. In addition, the GoN has established two new health academics in Karnali and Rapti to increase the access to quality health services.
- 60 In the FY 2018/19, 565,011 children below one year age were given BCG; 537,125 children were given DPT-HiB; 519,187 children were given polio; 504,031 were given PCV and 519,645 children were given measles-rubella vaccine. Similarly, 494,163 infants of 12 to 23 months were given J.E. vaccine and 486,210 pregnant women were provided Td vaccine.
- 61 *Multiple Indicator Cluster Survey*, 2019.
- 62 Under the AAMA program free maternity service and transportation incentives of Rs.3000, Rs.2000 and Rs.1000 for Himalaya, Mountain and Terai region are provided for safe delivery in health centers. In 2016/17, the Free New Born Care Program was introduced.
- 63 Recommendations 122.20., 122.98, 122.99, 122.100, 122.101, 122.102, 122.103, 122.108, 122.96, 122.106, 122.107, 122.104, 122.48, 122.50. and 122.105.
- 64 Higher Education Policy, 2017; Pro-poor Targeted Scholarship Procedure, 2017; Comprehensive School/Safety Implementation Procedure, 2018; Policy Paper on Literate Nepal, 2019.

- ⁶⁵ School Sector Development Program (SSDP- 2016/23), EVENT Project, Food for Education Program, Second Higher Education Project, Early Grade Grading Program, ENSSURE Project, SAKCHYAMTA project and programs for Technical and Vocational Education, Early Grade Reading Program, Multilingual Education Programs, Education for All Child Development Program, Special Education Programs and Inclusive Education Policy for Disabled Children, 2016.
- ⁶⁶ The National Education Policy, 2019 envisions that the medium of instruction in Nepali and English language in addition to multi-lingual education based on mother tongue considering linguistic diversity, interest of children and requirement of Nepal.25 languages (mother tongue) based curriculum have been developed and being provided education in cooperation with the respective community.
- ⁶⁷ Ministry of Women, Children and Senior Citizen, *Report on State of Children in Nepal*, 2019.
- ⁶⁸ Province 2, in the FY 2017/18, total of 4,150 girls insured were provided Rs.37,000 each in their bank account, withdrawable at the age of twenty, which in total amounts to Rs.300,000, under the Girl Education Insurance program. Moreover, in FY 2018/19, 14,000 bicycles were distributed to girls of grade 8 at eight districts to support their continuation of education.
- ⁶⁹ Recommendations 122.17 and 124.8.
- ⁷⁰ Recommendation 122.37.
- ⁷¹ Ministry of Women, Children and Senior Citizen, *A Progressive Journey to Gender Equality and Women's Empowerment: Achievements of Nepal, 2020*.
- ⁷² Recommendation 122.78.
- ⁷³ Section 8 of the Right to Employment Act, 2018.
- ⁷⁴ Recommendations 121.7, 121.20, 121.24 and 122.34.
- ⁷⁵ Section 173 of Penal Code provides that a marriage concluded in contravention of this code will, *ipso facto*, be void. Likewise, a person who commits the offence against this provision is liable to a sentence of imprisonment for a term not exceeding three years.
- ⁷⁶ Section 174 of Penal Code provides that a person who commits this offence is liable to a sentence of imprisonment for a term not exceeding three years or a fine not exceeding thirty thousand rupees or both the sentences.
- ⁷⁷ Sub-section (3) and (4) of Section 168 of the Penal Code provides that a person who commits this offence is liable to a sentence of imprisonment for a term not exceeding three months or a fine not exceeding three thousand rupees or both the sentences.
- ⁷⁸ Ministry of Women, Children and Senior Citizens, *A Progressive Journey to Gender Equality and Women's Empowerment: Achievements of Nepal, 2020*.
- ⁷⁹ Sub-section (1) of Section 168 of the Penal Code provides that a person who commits this offence is liable to a sentence of imprisonment for a term not exceeding five years and a fine not exceeding fifty thousand rupees.
- ⁸⁰ Recommendations 122.6, 122.7, 122.8, 122.57, 122.59, 122.10, 122.32, 122.45, 122.57 and 122.58.
- ⁸¹ The Act defines the physical torture to mean: beating, illegal detention, Physical injury, acid attack or other attack by similar substance to cause facial or body disfigurement and pains, or stamping, rubbing with such substances or other such acts.
- ⁸² "Mental harm" has been defined as any act of threatening the victim of physical torture, intimidation, scolding, reprimanding him/her, accusing him/her of false blame, forcefully evicting him/her from the house or otherwise causing injury or harm to the victim emotionally and this expression also includes any discrimination carried out on the ground of belief religion or culture and customs and traditions, insult on the basis of appearance(face), colour or physical structure, health condition subjugating to situations that leads to losing of mental balance, abetting for suicide etc. This terminology also includes any acts that may hurt mentally and emotionally.
- ⁸³ *Annual Report of the Supreme Court*, FY 2015/16, 2016/17 and 2017/18.
- ⁸⁴ Recommendations 122.11. and 122.12.
- ⁸⁵ Section 224 of the Penal Code prohibits sexual harassment against any person and provides that a person shall be considered to commit sexual harassment if the person holds or touches or attempts to touch any sensitive organ of, or opens or attempts to open undergarments of, or obstructs or hinders in any way the wearing or removing of undergarments of, or takes to any lonely place in an unusual manner, or gets his or her sexual organ to be touched or held by, or uses vulgar or similar other words, spoken or written or by gesture or by way of electronic medium, or shows any pornography to, or teases or annoys with sexual motive, or behaves in an unusual, undesirable or indecent manner with, a person who is not his wife or her husband, without her or his consent, with the motive of having sexual intercourse with her or him; A person who commits the offence is liable to a sentence of imprisonment for a term not exceeding three years and a fine not exceeding thirty thousand rupees.

- ⁸⁶ National Women Commission- Helpline-1145-Factsheet.As of 30 June, 1, 2020, 12,563 services were provided to survivors.11,352 information services was provided to callers about services, legal rights, first aid and safety, 3,487 cases were registered, 3,000 cases were automatically referred to Police.88% reported cases were about domestic violence and 12% were violence against women.87% of the cases related to violence were reported by the survivors themselves and 17% by third party.
- ⁸⁷ Recommendation 121.21.
- ⁸⁸ The Disaster Risk Reduction and Management Act, 2017;the Local Government Operation Act, 2017; the Government of Nepal (Allocation of Business) Regulations, 2017;the National Policy on Disaster Risk Reduction, 2018;the Public Health Act, 2018;the Disaster Risk Reduction National Strategic Plan of Action (2018-2030);the Private Housing Rebuilding Grant for the Flood and Landslide Victims 2017;the Public Housing Program Implementation Sample Guidelines, 2018;the Guidelines for the Relocation and Rehabilitation of High Risked Settlements, 2018.
- ⁸⁹ Recommendation 122.46.
- ⁹⁰ The Act prohibits to publish or broadcast the real name, photograph or any information which is detrimental to his/her character without the consent of the victim.Provision of in camera hearing through summary procedure is made in certain cases with a view to ensure confidentiality of the victim.
- ⁹¹ Recommendations 122.9., 122.13., 122.14.and 122.8.
- ⁹² The penetration of penis into anus or mouth, penetration of penis, to any extent, into anus, mouth or vagina, insertion of any object other than penis into vagina is also considered to be rape.
- ⁹³ Section 229 of the Penal Code.
- ⁹⁴ Sub-section (3) of Section 219 provides that (a) Imprisonment for a term of sixteen to twenty years, if she is a girl child below ten years of age, (b) Imprisonment for a term of fourteen to sixteen years, if she is a girl child who is ten years or above ten years of age but below fourteen years of age, (c) Imprisonment for a term of twelve to fourteen years, if she is a girl child who is fourteen or above fourteen years of age but below sixteen years of age, (d) Imprisonment for a term of ten to twelve years, if the woman is sixteen or above sixteen years of age but below eighteen years of age, (e) Imprisonment for a term of seven to ten years, if the woman is eighteen or above eighteen years of age.
- ⁹⁵ Section 41 of the Penal Code.
- ⁹⁶ Recommendations 122.18., 122.3., 122.67., 122.68., 122.70., 122.75., 122.76.and 122.77.
- ⁹⁷ Economic Survey, 2019/20.
- ⁹⁸ Recommendations 121.5., 121.6., 121.8., 122.19., 122.48., 122.49., 122.50, and 122.51.
- ⁹⁹ These rights include right to life, name, nationality and identity, rights against discrimination, right to live and meet with the parents, right to protection, right to participation, right to freedom of expression and right to information, right to open an association and peaceful assembly, right to privacy, right to health and nutrition, right to sports, recreation and culture, right to education and special rights of the children with disability.
- ¹⁰⁰ Ministry of Women, Children and Senior Citizens, *Report on State of Children in Nepal*, 2019.
- ¹⁰¹ Recommendation 122.109.
- ¹⁰² Recommendations 121.16.and 122.38.
- ¹⁰³ The Scheduled Minority Communities determined on the basis of population are: *Kalwar, Kanu, Kumal, Gharti/Bhujel, Hajam/Thakur, Rajbanshi, Sherpa, Dhobi, Tatma/Tatwa, Lohar, Khatwe, Sudhi, Danuwar, Haluwai, Majhi, Barai, Bin, Nuniya, Chepang/Praja, Sonar, Kamhar, Sunuwar, Bantar/Sardar, Kahar, Santhal, Marwadi, Kayastha, Rajput, Badi, Jhangar/Dhagar, Gangai, Lodh, Badhai, Thami, Kulung, Bangali, Gaderi/Bhediyar, Dhimal, Yakkha, Ghale, Tajpuriya, Khawas, Darai, Mali, Dhuniya, Pahari, Rajdhob, Bhotte, Dom, Thakali, Kori, Chhantyal, Hyalmo, Bote, Rajbhar, Brahm/Baramo, Panjabi/Sikh, Nachhiring, Yamphu, Gaine, Chamling, Athpahariya, Jirel, Dura, Sarbariya, Meche, Bantawa, Raji, Dolpo, Halkhor, Byasi/Souka, Amat, Thulung, Lepcha, Patharkatta/Kushwadiya, Mewahang wala, Bahing, Natuwa, Hayu, Dhankar/Dharikar, Lhopa, Munda, Dev, Dhandi, Kamar, Kishan, Sampang, Loche, Lhomi, Khaling, Topkegola, Chidimar, Walung, Lohorung, Kalar, Raute, Nurang, Kusunda.*
- ¹⁰⁴ Recommendation 122.112.
- ¹⁰⁵ Ministry of Labour, Employment and Social Security, *Nepal Labour Migration Report, 2020*.
- ¹⁰⁶ Recommendation 121.29.
- ¹⁰⁷ Recommendations 122.56, 122.111, 122.30 and 121.19.
- ¹⁰⁸ Recommendations 122.23 and 122.47.
- ¹⁰⁹ Intensive and integrated campaigns, such as, “*Beti Bachaw, Beti Padhaw* (Save Daughter, Educate Daughter)”, “*Sane'i xu ma badne deu, Balbiwah hoina Padhna deu* (I am small, let me grow, no child marriage, allow to study)”, “Girls Insurance” and “Child Marriage” jingles, advertisement have been aired and broadcasted in radio, televisions and other communication media against the practices of dowry, child marriage, *chhaupadi*, witch craft accusation, untouchability, human trafficking and other superstitious belief and harmful practices.

- ¹¹⁰ Recommendation 122.115.
- ¹¹¹ National Planning Commission, *National Review of Sustainable Development Goals, June, 2020*.
- ¹¹² Recommendation 121.30.
- ¹¹³ Environment Protection Act, 2019; Environment Protection Regulation, 2020; National Climate Change Policy, 2019; National Environment Policy, 2019; Disaster Risk Reduction and Management Act, 2017; Disaster Risk Reduction and Management Regulation, 2018; National Policy on Disaster Risk Reduction, 2018; Disaster Risk Reduction National Strategic Plan of Action (2018-2030); Standard Relating to the Hierarchical Affiliation and Operation of Emergency Communication System, 2018; National REDD+ Strategy 2018 and Local Adaptation Plan for Action (LAPA) Framework, Air Quality Management Action Plan, 2020 are in implementation for fulfilling commitments. National Action Plan for Electric Mobility, 2018 has been formulate to encourage use of electric vehicles in urban area. Five Hundred Fifty Local Adaptation Plan of Action has been developed and implemented for every Local Level. The GoN has introduced a pollution tax of rupees 1.50 per liter in petrol/diesel.
- ¹¹⁴ The GoN has taken a number of institutional, policy, relief, rescue, treatment and other related measures to respond and recover from the adverse impact of COVID-19. Pursuant to the decision of the Council of Ministers of 29 March 2020, a COVID-19 Crisis Management Center has been formed at the Federal Level, and similar structures have been established in Provincial and Local Level in order to effectively carry out the plans and programs to combat against the pandemic. The GoN approved the COVID-19 Prevention and Control Fund Operation Guidelines, 2020 and announced relief packages for the needy people. The Local Level is authorized to provide essential food items for needy people in the designated zone. During distribution of relief package, special arrangement and priority has been given to women, children, senior citizens, PWDs. Health infrastructures have been upgraded, and hospitals throughout the country have been kept ready to manage any cases related to health. The GoN has been bearing all the costs of identification, prevention, control and treatment of infected persons. Necessary arrangements have been made to continue the supply of essential goods and services during the lockdown period. Moreover, special arrangements have been made by the GoN, for the rescue/repatriation of Nepali citizen including migrant workers who are in need of return due to COVID-19 from abroad. More than 50,000 persons have been rescued/repatriated from abroad by air. During this repatriation process, pregnant women, people who have lost their job, those with health issues and those who have lost their family members back home were given priority.
-